



Integraal Veiligheidsplan 2015-2018

gemeente Maasgouw

‘veiligheid: een gezamenlijke onderneming’

Vastgesteld in de raadsvergadering van 11 februari 2015.

Inhoudsopgave

Managementsamenvatting	p. 3
Vooraf	p. 4
DEEL I: STRATEGISCH KADER	p. 5
1. Inleiding	p. 6
2. Uitgangssituatie	p. 8
3. Onze veiligheid in 2018: doelstelling en strategie	p. 11
4. Prioriteiten	p. 13
1. Woninginbraak en andere vermogenscriminaliteit	p. 13
2. Jeugd en veiligheid	p. 14
3. Ondernijvende/georganiseerde criminaliteit	p. 15
5. Overige strategische thema's	p. 17
a. (Zware) overlast/woonoverlast	p. 17
b. Huiselijk geweld	p. 17
c. Veilige bedrijventerreinen en winkelgebied	p. 18
d. Veilig uitgaan en evenementen	p. 18
e. Veilig toerisme	p. 19
f. Verkeersveiligheid	p. 19
g. Fysieke veiligheid: brandveiligheid, externe veiligheid, crisisbeheersing	p. 20
h. Veilige Publieke Taak	p. 22
i. Ambtelijke en bestuurlijke integriteit	p. 23
6. Bovenlokale partners	p. 24
6.1 Politie en Openbaar Ministerie	p. 24
6.2 Veiligheidsregio	p. 24
6.3 MER-samenwerking	p. 24
6.4 Veiligheidshuis	p. 25
6.5 RIEC	p. 25
7. Coördinatie, beleidscyclus	p. 26
7.1 Ambtelijke en bestuurlijke coördinatie	p. 26
7.2 Beleidscyclus, verantwoording	p. 26
7.3 Financiële consequenties	p. 26
DEEL II: UITVOERINGSPLAN	p. 28
Bijlage: Kernbeleid Veiligheid	p. 40

Managementsamenvatting

In dit derde Integraal Veiligheidsplan (IVP) van Maasgouw wordt antwoord gegeven op de centrale vraag: Hoe kunnen wij onze positie als veilige gemeente behouden en waar mogelijk verder uitbouwen?

Het nieuwe IVP 2015-2018 maakt een nadrukkelijke keuze voor drie centrale thema's/prioriteiten, namelijk: (1) Woninginbraak en andere vermogenscriminaliteit, (2) Jeugd en veiligheid en (3) Ondernijnde/georganiseerde criminaliteit.

Ter voorbereiding van dit IVP is een inventarisatie van de huidige veiligheidsproblematiek en de aanpak daarvan uitgevoerd. Cijfers en documenten zijn bestudeerd en er hebben interviews met professionals plaatsgevonden. De uitkomsten zijn tijdens de Thema-avond Veiligheid op 9 september 2014 besproken met de Werkgroep Veiligheid als afvaardiging van de raad.

Opbouw

Dit plan kent een strategisch deel en een uitvoeringsdeel. In het strategische deel beschrijven we onze visie, doelstellingen en hoofdlijnen van de aanpak. Dit deel bestaat uit zeven hoofdstukken. Het uitvoeringsdeel bevat concrete voorgenomen acties rond de hoofdthema's van het veiligheidsbeleid.

Inhoud

In veel opzichten is onze gemeente momenteel 'veilig': de objectieve veiligheid is op de meeste indicatoren van een aanvaardbaar niveau, de subjectieve veiligheid – het veiligheidsgevoel – is zonder meer goed. Toch zijn er nog verbeterpunten. Het gaat daarbij vooral om bepaalde vormen van vermogenscriminaliteit, jeugdoverlast en ondermijning¹. We willen hier in de komende periode verandering in brengen en de veiligheid van de woon- en leefomgeving verder verbeteren. Belangrijk uitgangspunt daarbij is gezamenlijkheid: veiligheid is een gezamenlijke onderneming. Van gemeente en veiligheidspartners maar zeker ook van onze maatschappelijke partners: onze bewoners en ondernemers.

We onderscheiden 'prioritaire thema's' en 'overige strategische thema's'. Onze prioritaire thema's zijn de veiligheidsthema's waarvan we hebben vastgesteld dat we er 'winst' op willen boeken: het veiligheidsniveau kan en moet beter, de aanpak dient geïntensiveerd en verder geborgd te worden. Het gaat om de volgende drie veiligheidsthema's:

1. Woninginbraak en andere vermogenscriminaliteit
2. Jeugd en veiligheid
3. Ondernijnde/georganiseerde criminaliteit.

De 'Overige strategische thema's' (in totaal negen) zijn eveneens van strategisch belang maar de aanpak behoeft geen bijzondere doorontwikkeling of intensivering. Deze is onderdeel van de reguliere bedrijfsvoering.

Naast de prioritaire en overige strategische thema's blijven we ook aandacht besteden aan andere zaken die niet rechtstreeks aan deze thema's zijn te koppelen maar die wel een relatie hebben met de veiligheid en leefbaarheid van onze gemeente.

¹ Ondernijning: het verzwakken of misbruiken van de structuur van onze maatschappij, leidend tot een aantasting van haar fundamenteën en/of van de legitimiteit van het stelsel dat haar beschermt. Hierbij gaat het niet alleen om aantasting van de fundamenteën van de samenleving, maar ook (en vooral) om verzwakking van de positie van de organisaties, groepen en instanties die de fundamenteën beschermen. Politie en justitie zijn daarin belangrijke spelers, maar ook het bestuur, de Belastingdienst, zorginstellingen, scholen en verenigingen.

Vooraf

Veiligheid bereiken is één ding – het vasthouden ervan is iets anders. Dat kunnen wij als gemeente niet alleen – daarvoor moeten we samenwerken, met politie, justitie, instellingen, bewoners en ondernemers. Dat is de rode draad in dit nieuwe veiligheidsplan: veiligheid als gezamenlijke opgave, uitdaging, met onze institutionele en maatschappelijke partners. Veiligheid: een gezamenlijke onderneming!

In dit nieuwe Integrale Veiligheidsplan beschrijven wij ons veiligheidsbeleid voor de periode 2015-2018. We geven aan waar onze focus ligt, hoe we daar ‘integraal’ aan werken, met welke partners. Ons beleid dekt het integrale veiligheidsterrein – zowel sociale als fysieke veiligheid.

Deze nota is in samenwerking met interne en externe partners tot stand gekomen. We hopen en verwachten dat dit de gezamenlijkheid en effectiviteit van de aanpak ten goede komt.

Bij het schrijven van dit beleidskader is zo veel mogelijk rekening gehouden met belangrijke flankerende ontwikkelingen zoals de transities in het sociaal domein (bijv. de transitie jeugdzorg). Op dit moment is nog niet te voorspellen wat de exacte invloed op het veiligheidsbeleid zal zijn. Deze ontwikkelingen worden nauw gevolgd en waar mogelijk wordt samen opgetrokken.

Leeswijzer

Dit plan kent een strategisch gedeelte en een uitvoeringsgedeelte. In het strategische deel beschrijven we onze visie, doelstellingen en hoofdlijnen van de aanpak. Het uitvoeringsgedeelte geeft een overzicht van concrete voorgenomen acties/activiteiten rond de hoofdthema's van het veiligheidsbeleid.

Het strategische deel bestaat uit zeven hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk schetsen we de context van dit nieuwe beleid. In hoofdstuk 2 beschrijven we de huidige veiligheidssituatie en blikken we kort terug op de aanpak van afgelopen jaren. Hoofdstuk 3 bevat onze ambitie en strategie: wat is onze doelstelling voor 2018 en hoe gaan we te werk? In hoofdstuk 4 werken we onze prioritaire thema's uit en in hoofdstuk 5 overige belangrijke thema's. Hoofdstuk 6 geeft een overzicht van de bovenlokale samenwerking. In hoofdstuk 7 gaan we in op de coördinatie en beleidscyclus. Ook bevat hoofdstuk 7 de begroting.

DEEL I: STRATEGISCH KADER

1. Inleiding

Dit veiligheidsplan is de opvolger van het Integraal Veiligheidsplan 2011-2014². Het vorige veiligheidsplan had mede een verkennend en organiserend karakter: het integrale veiligheidsterrein is in beeld gebracht en doorvertaald naar de binnen onze organisatie te onderscheiden beleidsvelden. Daarmee is de basis gelegd voor integrale samenwerking rond het brede onderwerp Veiligheid. Veiligheidsbeleid en flankerend beleid versterken elkaar nu – Veiligheid staat op de kaart als samenwerkingsthema, als Collegebrede verantwoordelijkheid.

Dit schept andere startcondities voor het nieuwe veiligheidsbeleid. Wisselwerking tussen veiligheidsbeleid en flankerend beleid hoeft niet meer geïntroduceerd te worden. We kunnen nadere stappen zetten, tot een nadere focus komen bij onze prioritaire veiligheidsthema's en de benodigde samenwerking rond die thema's.

Er zijn in nog andere opzichten andere startcondities dan bij het vorige beleid. Zo is de rol van bewoners meer dan ooit evident. We gaan in het veiligheidsbeleid maar ook in ander beleid, zonder meer uit van een cruciale rol van onze maatschappelijke partners: burgers, ondernemers en instellingen. Het staat ook scherp geformuleerd in het Coalitieprogramma *'Samen kunnen we meer voor uw dorp'*. Vast staat dat deze aanpak samen met bewoners en ondernemers voor het veiligheidsbeleid de aangewezen weg is: dit werkt gunstig door in zowel de objectieve veiligheid (afname criminaliteit) als de subjectieve veiligheid (veiligheidsgevoel).

Onze externe veiligheidspartners zijn anno 2014 anders georganiseerd. De Nationale politie is een feit. Deze kent als indelingsprincipes 'eenheden' en 'robuuste basisteams'. Maasgouw valt onder het basisteam Echt, samen met Echt-Susteren en Roerdalen. De Veiligheidsregio Limburg-Noord is nader uitgekristalliseerd, en voert taken uit op de terreinen brandweezorg, crisisbeheersing, GGD en jeugdgezondheidszorg. Het Servicecentrum MER is operationeel en voert onze VTH-taken (Vergunning, Toezicht en Handhaving) uit. Deze taken hebben vanzelfsprekend tal van raakvlakken met het veiligheidsbeleid. Daarnaast is er de samenwerking op het niveau van Midden-Limburg, vanwege onder meer het Veiligheidshuis.

Een belangrijke flankerende ontwikkeling is de transformatie in het sociale domein als gevolg van de drie decentralisaties: Jeugdzorg, Wmo en Participatie. Deze ontwikkeling raakt op verschillende manieren aan het veiligheidsbeleid. Onze beleidskeuzes ten aanzien van kwetsbare groepen, voortvloeiend uit de nieuwe taken en verantwoordelijkheden, kunnen ongewenste veiligheidseffecten hebben (denk aan de effecten van versobering van intramurale zorg). Tegelijk verkrijgen we er ook extra mogelijkheden mee om dichterbij en *met* de burger te opereren – een rode draad immers in de motivering en uitwerking van de decentralisaties.

Ten slotte zien we ook nieuwe veiligheidsproblemen de aandacht trekken. Het gaat om verschijnselen zoals georganiseerde, 'ondermijnende' criminaliteit en mobiel banditisme. Er doen zich nieuwe uitdagingen voor die om krachtenbundeling met belendende beleidsdomeinen, externe partners en buurgemeenten vragen.

Al met al is de context van het veiligheidsbeleid een behoorlijk andere dan in 2010/2011. We zijn nu *in staat* nadere stappen te zetten, samen met onze partners – maar we *moeten* die stappen ook zetten, gegeven de complexiteit van de interne en externe omgeving. Het belang van stevig beleid en goede

² Over het Integraal Veiligheidsplan 2011-2014 zal voor het laatst een terugkoppeling worden gegeven in het tweede kwartaal van 2015.

afspraken met partners is evident. Dit IVP is daarvoor de basis, vormt het raamwerk voor onze beleidsvoering en coördinatie in komende jaren.

De opzet en keuzes in dit nieuwe IVP beantwoorden mede aan verbeterpunten zoals door de raad genoemd bij de jongste terugkoppeling over de resultaten van het IVP (juli 2014). Verbeterpunten waren met name focus en meetbaarheid van beleid. Dit nieuwe IVP maakt een nadrukkelijke keuze voor drie centrale thema's/veiligheidsprioriteiten. Onze visie op de aanpak daarvan staat uitgewerkt in het strategische deel (deel I), de benodigde concrete acties/maatregelen per thema worden opgesomd in de deel II: het Uitvoeringsplan. De meetbaarheid van beleid is vergroot door opname van effectindicatoren met streefwaarden in het strategische deel.

Relatie met het regionaal beleidsplan en nationale veiligheidsagenda

Dit nieuwe Integraal Veiligheidsplan komt min of meer gelijktijdig met het regionaal Beleidsplan 2015-2018 van de politie-eenheid Limburg. De beide plannen kennen elk hun eigen doelstelling en dynamiek maar zijn natuurlijk wel gerelateerd aan elkaar. In essentie zijn ze complementair. In ons lokale IVP markeren wij onze *lokale* prioriteiten en de benodigde aanpak daarvan. Het beleidsplan van de politie-eenheid bevat prioritaire veiligheidsthema's waarvan is vastgesteld dat er bovenlokale, *regionale* samenwerking nodig is. Bij thema's die in beide plannen voorkomen, ondersteunen en versterken de lokale en regionale aanpak elkaar. In dit IVP houden we bij betreffende thema's ook rekening met de regionale dimensie.

Een vergelijkbare verhouding is er tussen het lokale (en regionale) veiligheidsplan en de nationale veiligheidsagenda van de Minister van Veilig en Justitie ('Veiligheidsagenda 2015-2018', september 2014). De nationale agenda bevat thema's die een regio-overstijgende aanpak behoeven. Waar de thema's identiek zijn, versterken de lokale, regionale en landelijke aanpak elkaar.

2. Uitgangssituatie

Ter voorbereiding van dit Integrale Veiligheidsplan is een inventarisatie van de huidige veiligheidsproblematiek en de aanpak daarvan uitgevoerd. Cijfers en documenten zijn bestudeerd en er hebben interviews met professionals plaatsgevonden. Belangrijke bronnen waren de Veiligheidsmonitor en de Gebiedsscan van de politie. De uitkomsten zijn tijdens de Thema-avond Veiligheid op 9 september 2014 besproken met de Werkgroep Veiligheid van de gemeenteraad. Op basis van de uitkomsten zijn de prioriteiten voor de nieuwe beleidsperiode bepaald (zie hoofdstuk 3 e.v.).

Hieronder worden de belangrijkste bevindingen beknopt weergegeven. Daarbij wordt het stramien van de VNG-methode Kernbeleid Veiligheid gevolgd. Deze onderscheidt vijf veiligheidsvelden. Zie voor een toelichting Bijlage 1.

Veiligheidsveld 1: Veilige woon- en leefomgeving

De subjectieve veiligheid ofwel het veiligheidsgevoel van bewoners scoort over de hele linie gunstig: de inwoners van Maasgouw voelen zich minder vaak onveilig dan in veel andere, vergelijkbare gemeenten en ze beoordelen de veiligheid van hun buurt ook positief (gemiddeld een 7,3).

Opvallende stijgers binnen dit veiligheidsveld zijn woninginbraak en diefstal uit/vanaf motorvoertuigen. Het totaal aantal zgn. High Impact Crimes steeg in 2013 met 21% ten opzichte van 2012. Daarbij dient aangemerkt dat het resulterend 'volume' van deze delicten verhoudingsgewijs niet opvallend hoger lag dan bij de andere gemeenten in het basisteam. Ten opzichte van *andere* vergelijkbare gemeenten is met name het aantal woninginbraken wel fors te noemen. Er komen veel woninginbraken voor in de kernen Heel en Stevensweert. Daarbinnen liggen meerdere vakantieparken, waar met name in de zomermaanden relatief veel ingebroken wordt. Aan de daderkant wordt gewezen op zogenaamd 'mobiel banditisme' en wederom de (bewoners van de) vakantieparken.

De cijfers ten aanzien van geweldsdelicten zijn verhoudingsgewijs gunstig. Deze vinden, afgaande op de politieregistratie, niet zoveel plaats in Maasgouw. Het aantal incidenten 'overlast' en 'aantasting openbare orde' kende wel een behoorlijke stijging in 2013. Oorzaken zijn volgens betrokkenen onder meer de bewoners van vakantieparken, de jeugdgroepen in Heel en Linne, waterrecreatie en evenementen.

Accenten in de aanpak op dit eerste veiligheidsveld waren in afgelopen tijd de inzet op woninginbraken samen met politie en buurgemeenten (tot en met 2013: 'Waak voor inbraak'), voorkoming fietsendiefstal door betere fietsenrekken, buurtbemiddeling bij overlastsituaties, de uitrol van burgernet en de inzet van BOA's voor met name parkeerovertredingen en 'kleine ergernissen'. De persoonsgerichte aanpak van 'zorgwekkende zorgmijders' wordt gecoördineerd vanuit het Vangnetoverleg, de aanpak van complexe casuïstiek met een justitieel element vanuit het Veiligheidshuis.

Veiligheidsveld 2: Bedrijvigheid en veiligheid

Het aantal bedrijfsinbraken en winkeldiefstallen is verhoudingsgewijs laag. Wel wordt gewezen op het zgn. 'proletarisch winkelen en uitgaan' van een bepaalde groep woonwagencentrumbewoners. Geweld- en openbare-incidenten rond uitgaan en evenementen zijn zeldzaam. Als oorzaken van overlast treden naar voren watersportrecreatie (plassengebied), evenementen en de vakantieparken (i.e. bewoners daarvan). In de sfeer van recreatie en toerisme zijn er dus meerdere factoren die gerelateerd worden aan overlast.

Voor de aanpak van veiligheid op bedrijventerreinen en in winkelgebied wordt nu nog geen gebruik gemaakt van het Keurmerk Veilig Ondernemen. Wel vindt in 2014 oriëntatie daarop plaats. Er heeft verkennend overleg met ondernemers plaats. 'Veilig uitgaan' kent evenmin een intensieve aanpak. Wel is recentelijk het horeca-overleg geïntroduceerd. Ten aanzien van de evenementen is er in 2013 een visie vastgesteld. Deze dient nog "geoperationaliseerd" te worden naar een uitvoeringsbeleid. Voor de overlast en het onveiligheidsgevoel in relatie tot waterrecreatie is er momenteel geen omschreven aanpak; sprake is van regulier toezicht door BOA's en politie.

Veiligheidsveld 3: Jeugd en Veiligheid

Jeugdgroepen kunnen voor de nodige overlast en onrust zorgen. In afgelopen tijd is dit met name in de kern Heel het geval geweest. Het ging daarbij mede om drank- en drugsoverlast. De problematiek in Heel was zo ernstig dat er in 2013/2014 een intensieve, integrale aanpak is gevolgd, met elementen zoals opschaling van de groep naar het Veiligheidshuis en een samenscholingsverbod voor twee maanden. De aanpak wordt algemeen als effectief beoordeeld (evaluatierapport van augustus 2014). Wel zijn er diverse leerpunten naar voren gekomen en is het van belang stevig de vinger aan de pols te blijven houden.

Reguliere elementen van de aanpak van Jeugd en Veiligheid zijn de inzet van ambulante jongerenwerk, het convenant Veilige School (belangrijke rol van Halt Limburg-Noord) en verschillende activiteiten in het kader van alcohol- en drugspreventie. De coördinatie van de aanpak van problematische jeugd en jeugdgroepen geschiedt door het Preventieoverleg Jeugd (zes-wekelijks). Complexe casuïstiek wordt eventueel 'geëscaleerd' naar het Veiligheidshuis. De domeinen OOV en Welzijn zijn rond dit onderwerp goed op elkaar aangesloten: de aanpak stond beschreven in zowel het veiligheidsbeleid als het Wmo-beleid.

Veiligheidsveld 4: Fysieke veiligheid

Het aantal slachtoffers in het verkeer neemt jaarlijks af, ook in Maasgouw. Verkeersoverlast doet zich voor maar is min of meer stabiel en vertoont geen opvallende ontwikkelingen. Pijlers in de aanpak van verkeersveiligheid zijn infrastructurele maatregelen, educatie & voorlichting en handhaving. Leidend principe is 'Duurzaam Veilig'. Inrichting van 30- en 60-kilometerzones is een van de concrete uitvloeiselen. Belangrijke doelgroep bij voorlichting & educatie zijn scholieren.

Overige fysieke risicofactoren zijn brandgevaar en gevaarlijke stoffen/externe veiligheid. De inzet op brandveiligheid kent als zwaartepunten *risicobeheersing* en *incidentbestrijding*. In risicobeheersing wordt geïnvesteerd via vergunningverlening & handhaving en voorlichting aan doelgroepen. Vergunningverlening & handhaving worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst van het Servicecentrum MER (drie brandpreventiemedewerkers). De Veiligheidsregio Limburg-Noord is verantwoordelijk voor de incidentbestrijding. Belangrijke indicatoren daarbij zijn opkomsttijden (overschrijdingsaanpak) en bluswatervoorzieningen. De inzet op deze onderwerpen is beschreven in vastgesteld beleid en programma's van de Omgevingsdienst en de Veiligheidsregio. Een deel van het beleid is nog in ontwikkeling. Datzelfde geldt voor de regionale harmonisatie in de bijdragen door de individuele gemeenten aan de Veiligheidsregio

Bij vervoer, opslag en bewerking van gevaarlijke stoffen ('externe veiligheid') zijn momenteel geen knelpunten bekend (in de zin van overschrijding plaatsgebonden of groepsrisicocontour). Toch is een goede beleidsmatige basis voor de taxatie van risico's en de doorvertaling daarvan in ruimtelijke ordening, van belang. Een zogenaamde "Beleidsvisie Externe veiligheid" ontbreekt nog.

Sluitstuk van dit vierde veiligheidsveld is een goede functionerende crisisbeheersingsorganisatie. De basis daarvoor vormt het door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio vastgestelde Regionaal Crisisplan. Voor de versterking en professionalisering van de oranje kolom wordt regionaal samengewerkt. Deelplannen worden conform regionale formats opgesteld en geïmplementeerd, en voor de bemensing van de processen wordt in pools samengewerkt. Speerpunt bij dit deelthema is 'OTO': Opleiden, Trainen en Oefenen.

Veiligheidsveld 5: Integriteit en Veiligheid

Net als andere gemeenten heeft Maasgouw te maken met verschillende vormen van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit. Het gaat om criminele activiteiten in de sfeer van bijvoorbeeld hennep/drugs, mensenhandel, witwassen, vastgoedfraude. Geconstateerd is dat deze en/of vergelijkbare verschijnselen zich in zekere mate concentreren op de vakantieparken die hiervoor ook reeds werden genoemd. Op deze parken kunnen daders/dadergroepen zich relatief gemakkelijk en onopvallend vestigen. Door betrokkenen wordt daarbij een verband gelegd met criminele netwerken (drugscriminaliteit) in Roermond. Op de parken is sprake van groepen sociaal afwijkende personen die zich met verschillende vormen van criminaliteit bezighouden of daar banden mee hebben. Sprake is van een pregnante ontwikkeling, waarop wij vooralsnog geen afdoend antwoord hebben. Wij oriënteren ons momenteel samen met de partners op een adequate aanpak.

Reguliere elementen van onze bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit zijn toepassing van het BIBOB-instrumentarium, de samenwerking met/ondersteuning door het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC) en de regionale samenwerking conform het *Convenant Bestuurlijke en Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit, Bestrijding Handhavingsknelpunten en Bevordering Integriteitsbeoordelingen*. Op basis van het vastgestelde Damocles-beleid (Opiumwet 13b) vinden hennepruiming plaats (in 2013: 9) en worden eventueel panden gesloten (in 2013: 1).

3. Onze veiligheid in 2018: doelstelling en strategie

In veel opzichten is onze gemeente momenteel 'veilig': de objectieve veiligheid is op de meeste indicatoren van een aanvaardbaar niveau, de subjectieve veiligheid – het veiligheidsgevoel – is zonder meer goed. Tegelijk zijn er verbeterpunten, zo bleek in het vorige hoofdstuk. Op bepaalde thema's is er een niet zo gunstig veiligheidsbeeld. Het gaat daarbij vooral om bepaalde vormen van vermogenscriminaliteit, jeugdoverlast en ondermijning³. We willen hier verandering in brengen in komende tijd en de veiligheid van de woon- en leefomgeving verder verbeteren.

Belangrijk uitgangspunt daarbij is *gezamenlijkheid*: veiligheid is een gezamenlijke onderneming, van gemeente en veiligheidspartners maar zeker ook van onze maatschappelijke partners: bewoners en ondernemers. We willen dichter 'op en met' de kernen, onze dorpen werken. We sluiten hiermee aan op de bredere strategische ambitie van de coalitie. Voor het veiligheidsbeleid is deze betrokkenheid van de maatschappelijke omgeving van grote betekenis: het heeft een gunstig effect op zowel de objectieve als de subjectieve veiligheid. Tevens krijgt de veiligheid er een zekere duurzaamheid mee – zij raakt geworteld in het 'gewone' handelen van burgers en ondernemers. In dit nieuwe veiligheidsbeleid is gezamenlijkheid een uitgangspunt maar tegelijk een belangrijk onderdeel van de doelstelling.

We richten ons op de veiligheid van het *wonen* maar ook van *werken* en *toerisme* in onze gemeente. Deze combinatie van functies is karakteristiek voor onze gemeente. De wisselwerking ertussen is bevorderlijk voor de vitaliteit van onze gemeente. Maar dan moet de basis wel op orde zijn – er moet sprake zijn van een veilige omgeving. Wij werken daaraan, houden samen met onze partners de randvoorwaarden voor veilig wonen, werken en toerisme op peil.

Onze doelstelling voor 2018:

- *De subjectieve veiligheid stabiliseert zich tenminste op het peil van 2013/2014; dit betekent dat het rapportcijfer voor de veiligheid van de buurt in 2018 tenminste op een 7,3 uitkomt en dat maximaal 13% van de bewoners zich wel eens onveilig voelt in de eigen buurt;*
- *Onze prioritaire veiligheidsthema's zijn (1) Woninginbraak en andere vermogenscriminaliteit, (2) Jeugd en veiligheid, (3) Ondermijnende/georganiseerde criminaliteit; vooral op deze thema's willen wij verdere verbetering van het veiligheidsniveau bewerkstelligen⁴: we zetten combinaties van preventieve en repressieve maatregelen in;*
- *Bewoners en ondernemers zijn in 2018 volwaardige partners in veiligheid, geven hun verantwoordelijkheid invulling, waarbij wij als gemeente ondersteunend zijn;*
- *Verdere versterking van de voorwaarden voor veilig wonen, werken en toerisme in Maasgouw: aantastingen van de veiligheid worden zoveel mogelijk voorkomen, en waar zij toch optreden, effectief aangepakt, gehandhaafd.*

³ Ondermijning: het verzwakken of misbruiken van de structuur van onze maatschappij, leidend tot een aantasting van haar fundamenteën en/of van de legitimiteit van het stelsel dat haar beschermt. Hierbij gaat het niet alleen om aantasting van de fundamenteën van de samenleving, maar ook (en vooral) om verzwakking van de positie van de organisaties, groepen en instanties die de fundamenteën beschermen. Politie en justitie zijn daarin belangrijke spelers, maar ook het bestuur, de Belastingdienst, zorginstellingen, scholen en verenigingen.

⁴ Bij de uitwerking van deze thema's in hoofdstuk 4 worden tevens meetbare doelen geformuleerd met behulp van effectindicatoren en streefwaarden. Hiermee wordt tastbaar gemaakt welk veiligheidsniveau wij ambiëren.

Hoe gaan we dit bereiken? Hoe moeten we te werk gaan? Hieronder formuleren we de kernpunten van onze strategie. Deze keren terug bij de uitwerking van de veiligheidsthema's in hoofdstuk 4 en 5.

- *Met en voor de dorpen*
Cruciale actor in het veiligheidsbeleid zijn de bewoners. We betrekken hen via instrumenten zoals burgernet maar ook via actievere vormen van participatie zoals buurtpreventie. Ondernemers worden betrokken via de samenwerking rond thema's zoals veilige bedrijventerreinen, veilig uitgaan en veilige evenementen.
- *Invulling gemeentelijke rol, 'betrouwbare overheid'*
Om bewonersparticipatie te bevorderen, doen we eerst ons huiswerk: we denken na over de benodigde infrastructuur voor deelname (bruikbare formats) en implementeren die. Daarnaast voeren we de benodigde preventieve en repressieve maatregelen uit en geven daarmee vanzelfsprekend invulling aan onze rol.
- *Samenwerking 'intern'*
We continueren en verbeteren waar nodig de verbindingen met flankerend beleid waaronder zorg- en welzijnsbeleid, ruimtelijk beleid en economisch beleid. We bewaken dat 'veiligheid' goed aangesloten blijft bij de decentralisaties in het sociale domein, die belangrijke raakvlakken hebben met het veiligheidsdomein.
- *Samenwerking 'extern'*
We zorgen ervoor dat onze samenwerking met externe partners op orde is en blijft, lokaal én bovenlokaal. Politie, Openbaar Ministerie, woningcorporaties, de Omgevingsdienst/ Servicecentrum MER, Veiligheidsregio en RIEC zijn kernpartners in veiligheid. In hoofdstuk 6 worden de bovenlokale partijen nader geïntroduceerd.
- *Accent op preventie*
We gaan uit van combinatie van preventie en repressie maar leggen het accent op preventie, zowel bij sociale als fysieke veiligheidsitems.

4. Prioriteiten

Onze prioritaire thema's zijn de veiligheidsthema's waarvan we hebben vastgesteld dat we er 'winst' op willen boeken: het veiligheidsniveau kan en moet beter, de aanpak dient geïntensiveerd en verder geborgd te worden. Het gaat om de volgende drie thema's: (1) Woninginbraak en andere vermogenscriminaliteit, (2) Jeugd en veiligheid en (3) Ondermijnende/georganiseerde criminaliteit. In dit hoofdstuk werken we deze drie thema's uit. We belichten bij elk thema de hoofdlijnen van de aanpak in komende tijd, flankerend beleid en onze doelstelling. Met flankerend beleid bedoelen we: ander gemeentelijk beleid waarmee dit veiligheidsbeleid een belangrijke wisselwerking heeft⁵.

1. Woninginbraak en andere vermogenscriminaliteit

Op verschillende vermogensdelicten is er nu nog niet zo'n gunstig veiligheidsbeeld in Maasgouw. Het gaat om zowel woningcriminaliteit (woninginbraak) als voertuigcriminaliteit (diefstal uit/vanaf auto). De grensligging van de gemeente is hierbij een factor van belang ('mobiel banditisme'). Maar er zijn ook lokale daders/veelplegers. De kernen Heel en Stevensweert hebben relatief veel met woninginbraak te maken.

Hoofdlijn 2015-2018

Voorop in onze aanpak staat preventie, samen met bewoners. Bewoners kunnen veel betekenen voor de voorkoming van woninginbraak en andere vormen van vermogenscriminaliteit, via preventieve maatregelen (zoals hang- en sluitwerk) maar ook via vormen van buurtpreventie. Van belang daarvoor is bewustwording. Wij ondersteunen bewoners via voorlichting en advisering over preventie. Ook zetten wij in op verhoging van deelname aan buurtpreventie. Hierbij zijn wij als gemeente vooral faciliterend – het initiatief dient vanuit de dorpen zelf te komen.

Andere elementen van onze preventie zijn maatregelen gericht op specifieke vormen van vermogenscriminaliteit (zoals muurankers voor motoren), toezicht in de openbare ruimte en veilige inrichting en beheer van de openbare ruimte (verlichting, groenonderhoud).

Naast preventie is repressie vanzelfsprekend van belang. *Crime control*-maatregelen van de politie zijn onder meer het nachtelijke 'posten' bij invalswegen en de inzet van het districtelijk inbraken-team. Het Veiligheidshuis coördineert de persoonsgerichte aanpak ('Top 98') van daders. Binnen deze aanpak effectueren Justitie, zorgpartners en gemeente integrale sets van maatregelen op casusniveau. Onderdeel van onze regierol daarbij is het bewaken van de verbindingen met de ZSM-werkwijze⁶ van het Openbaar Ministerie maar ook die met de sociale wijkteams 'in wording'.

Behalve thema- en persoonsgericht werken wij ook gebiedsgericht. Zo hebben wij bijzondere aandacht voor de recreatieparken. Deze kennen een verhoogd slachtofferschap maar staan ook op verschillende manieren in relatie tot de 'daderkant'.

We blijven scherp op benodigde flankerende maatregelen voor effectieve preventie en repressie. Die kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op informatiepositie/*intelligence* (digitale registers).

⁵ In dit veiligheidsbeleid is het perspectief 'Veiligheid' natuurlijk leidend, vandaar de term *flankerend* beleid. Dit betekent niet dat het genoemde flankerende beleid in alle opzichten 'volgend' is, in tegendeel: veiligheidsbeleid en flankerend beleid bewerkstelligen samen, in hun wisselwerking, de benodigde voorwaarden voor veiligheid.

⁶ Strafbeschikking van het Openbaar Ministerie. Het Openbaar Ministerie is per januari 2013 van start gegaan met het zogenaamde ZSM (snelrecht)-model. Snelrecht heeft prioriteit. De samenleving eist een snellere afdoening van strafzaken.

Flankerend beleid

Belangrijk flankerend beleid bij dit thema is sociaal beleid gericht op de thuis- en gezinssituatie, wijk- en dorpsgericht werken, inrichting en beheer van de openbare ruimte, recreatie- en toerismebeleid en vergunning- en handavingsbeleid. Beleid van externe partners dat hier relevant is, is met name het landelijke en regionale politie- justitiebeleid gericht op aanpak van vermogenscriminaliteit.

Doelstelling 2018

Het criminaliteitsvolume op deze delicten is aanvaardbaar en 'duurzaam' beheersbaar. Samen met onze partners (inclusief bewoners) hebben we een effectief samenstel van preventie en repressie staan.

Onze indicatoren:

indicator	bron	waarde 2013/2014	doelstelling 2018
slachtofferschap vermogensdelicten	Veiligheidsmonitor	9%	≤ 8%
totaal misdrijven woningcriminaliteit (per 1.000 inwoners)	BVH Politie	6,7	≤ 6
totaal misdrijven voertuigcriminaliteit (per 1.000 inwoners)	BVH Politie	9,5	≤ 8

2. Jeugd en veiligheid

In afgelopen tijd heeft zich op bepaalde plekken in onze gemeente stevige jeugdoverlast voorgedaan, veelal in groepsverband. Deze overlast is nu afgenomen maar niet verdwenen. We dienen scherp te blijven op dit belangrijke thema – het kan behoorlijke impact hebben op de kwaliteit van wonen en leven in onze kernen. Het gaat om overlast maar ook om problematischer gedragingen zoals criminaliteit en alcohol- en drugsgebruik.

Hoofdlijn 2015-2018

We kiezen ook hier nadrukkelijk voor combinatie van preventie en repressie. Reguliere preventie wordt uitgeoefend door onder meer jongerenwerk en wijkagenten. Onderwijsinstellingen zijn betrokken via het Convenant Veilige School. Samen met onze partners bewaken we ontwikkelingen en signalen. Bij overlast treden we snel op, zetten vroegtijdig passende sets van maatregelen in. Contact met jeugd, omwonenden en ouders is daarbij een vast onderdeel.

Bij hardnekkiger overlast en criminaliteit volgen intensievere groeps- en persoonsgerichte maatregelen. Hierbij kan sprake zijn van opschaling naar het Veiligheidshuis. Voorop staat de balans van strafrecht én zorg: jeugd is zelden 'zomaar' problematisch. Goede afstemming en wisselwerking tussen preventieoverleg, Veiligheidshuis en het jeugd- en gezinsteam (CJG) zijn cruciaal. Als gemeente voeren wij daar de regie op.

In dat kader is ook de verbinding met het nieuwe Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK) en de Veiligheidsregio Limburg-Noord van belang. Het AMHK ofwel 'Veilig thuis' is vanaf 2015 het geïntegreerde meldpunt voor huiselijk geweld en kindermishandeling. Deze beide factoren hebben helaas maar al te vaak een relatie met problematisch gedrag van jongeren/jongvolwassenen. De Veiligheidsregio Limburg-Noord voert de jeugdgezondheidszorg uit en is daarom partner bij dit thema.

Met betrekking tot het aspect alcohol- en drugsgebruik vormt een belangrijk aanknopingspunt de nieuwe Drank- en Horecawet en de in dat kader op te stellen ‘flankerende plannen’: het Preventie- en Handhavingsplan en het Gezondheidsplan.

Flankerend beleid

Belangrijk flankerend beleid bij dit thema is sociaal beleid gericht op de thuis- en gezinssituatie (Wmo-beleidsplan, beleidsplan Jeugdhulp), onderwijsbeleid, wijk- en dorpsgericht werken, horecabeleid (Drank- en horecawet). Beleid van externe partners dat hier relevant is, is met name het Noord- en Midden-Limburgse beleid met betrekking tot huiselijk geweld en kindermishandeling, verslavingsbeleid en de ontwikkelingen rond het Centrum voor Jeugd en Gezin (schaal Midden-Limburg).

Doelstelling 2018

Jeugdoverlast en –criminaliteit zijn verder afgenomen. We voeren een goede balans van preventie en repressie, van strafrecht en zorg. We hebben onze jongeren ‘weerbaarder’ gemaakt.

Onze indicatoren:

Indicator	bron	waarde 2013/2014	doelstelling 2018
% ‘vaak overlast van rondhangende jongeren’	Veiligheidsmonitor	4%	≤ 3%
incidenten jeugdoverlast (per 1.000 inwoners)	BVH Politie	5,6	≤ 4

3. Ondernijnde/georganiseerde criminaliteit

Net als veel andere gemeenten heeft Maasgouw te maken met verschillende vormen van georganiseerde criminaliteit. Het gaat om fenomenen als drugsgerelateerde criminaliteit, witwaspraktijken, mensenhandel. Op bepaalde plekken is sprake van handhavingsknelpunten. Verschillende vormen van georganiseerde criminaliteit komen daar samen, maken er eventueel gebruik van faciliteiten/voorzieningen. Specifiek aandachtspunt in dat verband zijn sinds enige tijd de recreatieparken in onze gemeente. We zien daar de bedoelde, ‘diffuse’ clustering van criminele netwerken en activiteiten optreden. Deze fenomenen hebben een *ondernijnde* werking. Als lokaal bestuur beschikken wij over mogelijkheden om ons hiertegen teweer te stellen. De komende periode zetten wij hier, samen met onze partners, met prioriteit op in.

Hoofdlijn 2015-2018

Onze kracht ligt primair in ‘hinderen, verstoren, tegenhouden’. Belangrijke aanknopingspunten zijn vergunningverlening, toezicht en handhaving. We voeren de BIBOB-toets uit bij vergunningen binnen geselecteerde branches. Samen met partners houden we toezicht op de naleving van regels, waar nodig intensiveren we de handhaving. Eventueel formuleren we extra voorschriften, generiek of in vergunningen.

Bij complexere situaties waarbij zich meerdere vormen van criminaliteit voordoen of vermoed worden – ‘handhavingsknelpunten’ –, is *integrale handhaving* meest effectief. De combinatie van regimes waarop gehandhaafd wordt, vergroot de slaagkans en het effect van de interventie. We zetten dit instrument in komende tijd gericht en goed geborgd in, te beginnen in relatie tot de recreatieparken in onze gemeente. We voorzien in de randvoorwaarden (waaronder capaciteit) voor deze aanpak.

Samenwerkingspartners bij dit thema zijn politie, justitie, belastingdienst, FIOD en buurgemeenten. Regionale samenwerking heeft plaats onder het *Convenant Bestuurlijke en Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit, Bestrijding Handhavingsknelpunten en Bevordering Integriteitsbeoordelingen*. Als uitvloeisel daarvan worden wij ondersteund door het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC). Het RIEC helpt ons bedreigingen te herkennen, taxeren en van de juiste aanpak te voorzien. Belangrijk podium daarvoor is het zgn. 'Lokale overleg'.

Voorwaarde voor een effectieve aanpak is bewustzijn – *awareness* – van de aard en risico's van de fenomenen waar het hier om gaat. Awareness binnen de gemeentelijke organisatie, bij instellingen, bij bewoners en ondernemers. We investeren hierin in komende tijd, binnen onze organisatie – ambtelijk en bestuurlijk -, in de samenwerking met instellingen, in de communicatie met bewoners en ondernemers.

Flankerend beleid

Belangrijk flankerend beleid bij dit thema is vergunning- en handhavingsbeleid, aanbestedingen- en subsidiebeleid, recreatie- en toerismebeleid, sociaal beleid (sociale zaken). Beleid van externe partners dat hier relevant is met name het landelijke en regionale politie- en justitiebeleid gericht op de aanpak van ondermijnende, georganiseerde criminaliteit.

Doelstelling 2018

We 'keren' de ondermijnende krachten, verstoren en hinderen die zoveel mogelijk via de inzet van onze bestuurlijke instrumenten. Er is een stevig bewustzijn van de risico's, van het risico van 'ongewild faciliteren' van de criminaliteit. We betrekken onze maatschappelijke partners in de aanpak.

5. Overige strategische thema's

Naast prioritaire thema's onderscheiden we 'overige strategische thema's'. Deze thema's zijn eveneens van strategisch belang maar de aanpak behoeft geen bijzondere doorontwikkeling of intensivering – ze hebben meer een *going concern*-karakter. In dit hoofdstuk werken we deze overige thema's uit. We belichten de hoofdlijnen van de aanpak en onze doelstelling. We noemen bij deze thema's geen streefwaarden maar monitoren vanzelfsprekend wel de cijfermatige ontwikkelingen in komende tijd: bij een verslechterend veiligheidsbeeld volgt indien nodig intensivering van de aanpak.

a. (Zware) overlast/woonoverlast

Er doet zich geregeld sociale overlast in onze gemeente voor. Dit kan zich beperken tot min of meer gebruikelijke woonoverlast maar ook een steviger karakter hebben en zich concentreren op en rond bepaalde locaties en/of huishoudens. Er kan een relatie zijn met psychosociale problematiek maar het kan ook 'eenvoudigweg' asociaal gedrag betreffen.

Hoofdlijn 2015-2018

De eerste lijn bij dit fenomeen is de gemeenschap zelf – we ambiëren met dit veiligheidsbeleid gezamenlijkheid en betrokkenheid, toenemende zelfredzaamheid en 'weerbaarheid' van de gemeenschap. Dit betekent ook: burgers die elkaar aanspreken en vertrouwen, verder helpen en ondersteunen. Het zelfoplossend vermogen neemt toe. We stimuleren dit generiek via reguliere afstemming met kernen, dorpsraden over veiligheid en leefbaarheid. Ook onze inzet op buurtpreventie (zie bij het thema 'Woninginbraak en andere vermogenscriminaliteit') heeft er een relatie mee. Flankerend daaraan hebben we instrumenten zoals buurtbemiddeling en toezicht van BOA's en wijkagenten tot onze beschikking.

Bij pregnantere overlast volgen pregnantere interventies. Deze gevallen worden interdisciplinair opgepakt en eventueel opgeschaald naar het Veiligheidshuis. We borgen een goede wisselwerking tussen het sociale wijkteam 'in wording', het zorgmijdersoverleg en het Veiligheidshuis. Leidend is ook hier de balans tussen zorg en strafrecht.

Doelstelling 2018

Een goed werkend stelsel van vroegtijdige signalering en interventie, liefst aan de basis door bewoners zelf, maar waar nodig door (samenwerkende) professionals.

b. Huiselijk geweld

Huiselijk geweld doet zich in alle lagen van de bevolking voor, ook in Maasgouw. Het betreft een belangrijk maatschappelijk probleem. Naast de 'directe' ernst van het verschijnsel zelf blijkt het vaak een mede-verklarende factor voor (later) problematisch en crimineel gedrag.

Hoofdlijn 2015-2018

We continueren onze huidige gelaagde aanpak. Die bestaat enerzijds uit voorlichting, preventie en het beschikbaar hebben van een meldpunt. Anderzijds uit hulpverlening en interventies bij voorkomende gevallen. We passen het Tijdelijk Huisverbod waar nodig toe, samen met onze partners. Ook bewaken we de kennis en kunde van eerste lijnsprofessionals in het sociale wijkteam en het jeugd- en

gezinsteam. We voeren regie op de effectiviteit van de wisselwerking tussen de eerste lijn, de persoonsgerichte aanpak (coördinatie Veiligheidshuis) en de meldpunt- en informatiefuncties ('Veilig thuis' ofwel het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling). Het nieuwe 'Veilig thuis' positioneren we in het bredere veld van functies en voorzieningen. Dit vanuit een samenhangende visie op het onderwerp.

Doelstelling 2018

Nog meer voorkomen van huiselijk geweld door goede eerste lijnszorg en –herkenning en tijdige interventies. We hebben de ernst van het verschijnsel en de voorwaarden voor effectieve aanpak scherp op het netvlies staan.

c. Veilige bedrijventerreinen en winkelgebied

'Veilig ondernemen' zien wij als een kernkwaliteit in dit veiligheidsbeleid. Vastgesteld kan worden dat de aantasting daarvan op dit moment beperkt is: het aantal bedrijfsinbraken en winkeldiefstallen is beperkt. Ook de verkeersoverlast en brandveiligheid in verband met bedrijvigheid kennen geen belangrijke knelpunten. We hechten eraan deze situatie te consolideren en waar nodig nog te verbeteren. Wenselijk daarvoor zijn een zekere gezamenlijkheid en betrokkenheid van ondernemers. Daaraan ontbreekt het echter nog. Wij willen daar verandering in brengen en onze ondernemers als partners in veiligheid positioneren. Dit heeft ook gunstige effecten op een prioritair thema als 'Ondermijning' (verhoging awareness). Daarnaast kan het een gunstig effect hebben op het vestigingsklimaat van onze gemeente – een belangrijke economische kwaliteit.

Hoofdlijn 2015-2018

We onderzoeken het draagvlak voor publiekprivaat samenwerken aan veiligheid onder ondernemers, te beginnen bij enkele geselecteerde clusters van bedrijventerreinen. Het te hanteren format daarvoor zal vervolgens het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) zijn. We implementeren dit op de plekken waar dit haalbaar is. Uitgangspunten daarbij zijn majeure betrokkenheid en initiatief van ondernemerszijde. Uitvoeringspartner voor het KVO is de Ontwikkelingsmaatschappij Midden-Limburg.

Doelstelling 2018

Verdere borging van de veiligheid op bedrijventerreinen en in winkelgebied in vitale publiekprivate samenwerking met de ondernemers.

d. Veilig uitgaan en evenementen

De veiligheid rond uitgaan en evenementen in onze gemeente is momenteel alleszins aanvaardbaar: de overlast rond horeca is bescheiden en bij evenementen doen zich nauwelijks incidenten voor. Ook hier geldt – net als bij het vorige veiligheidsthema – dat de opgave er met name in zit dit te consolideren en borgen. Dit heeft wederom te maken met de vitaliteit van de samenwerking met ondernemers. Daarnaast dient ons bestuurlijk instrumentarium natuurlijk up to date te zijn – om bedreigingen zoals inmenging van misdaad (horeca) en fysieke risico's voor burgers ('veilige evenementen') voor te zijn.

Hoofdlijn 2015-2018

Voor het onderdeel veilig uitgaan zetten we in op borging van de vruchtbare samenwerking met ondernemers, bijvoorbeeld via een goed functionerend horeca-overleg. We praten elkaar bij over mogelijkheden, beperkingen en bedreigingen. Onderdeel daarvan is elkaar informeren en uitwisseling

van signalen over ondermijning. We hechten zoals gezegd nadrukkelijk aan *awareness*, ook bij ondernemers. We creëren randvoorwaarden voor eventueel bestuurlijk optreden bij overlast en ondermijning via generieke en specifieke regels.

Voor de veiligheid van en rond evenementenbeleid stellen we voorwaarden aan ondernemers via de evenementenvergunning en implementeren wij als gemeente flankerende maatregelen. We zien toe op de naleving van voorwaarden en regels (denk ook aan termijnen voor indiening, van belang voor volwaardige advisering door veiligheidspartners). We operationaliseren het reeds vastgestelde Beleidskader evenementen in een handzaam stramien voor het bepalen van veiligheidsvoorwaarden.

Onderdeel van onze procedure rond de evenementen is categorisering, conform de landelijke en regionale formats. Met name bij de zwaardere evenementen is de Veiligheidsregio een belangrijke adviserende partner.

Doelstelling 2018

Consolidatie van de veiligheid rond uitgaan en evenementen, door vruchtbare samenwerking met ondernemers, alert bestuurlijk handelen en bewustzijn van ondernemers van bedreigingen.

e. Veilig toerisme

Recreatie en toerisme zijn belangrijke kwaliteiten van onze gemeente. We beschikken over uitgebreid en divers recreatiegebied. De veiligheid op dit item is in veel opzichten van een goed niveau. Tegelijk zijn er ook bedreigingen, aantastingen. Er is overlast op de oevers van de plassen, op het water zelf, en er doen zich ongewenste ontwikkelingen op de recreatieparken voor.

Hoofdlijn 2015-2018

We consolideren, verbeteren waar nodig de veiligheid rond recreatie en toerisme. Dit betekent dat we de overlast en gevaarszetting (op en rond de plassen) aanpakken en ondermijnende krachten hinderen op plekken waar dit zich manifesteert. Belangrijke invalshoek hierbij is weer samenwerking met ondernemers. Samen met de recreatieondernemers bewaken we aantastingen van de veiligheid en treden op waar nodig. Hiermee versterken we ook de *awareness* van de ondernemers (zie op dit punt verder het prioritaire thema 'Ondermijnende, georganiseerde criminaliteit').

Zwaartepunt in onze aanpak is handhaving: waar regelovertreding plaatsvindt, treden we op. We bevorderen 'spontane' naleving van regels door zichtbaarheid van de handhaving en communicatie over regels. Samen met de aangewezen partners (Servicecentrum MER, politie, Rijkswaterstaat, provincie) geven we invulling aan de handhaving op en rond de Maasplassen en grindgaten. We verhelderen de taakverdeling tussen partijen op de onderdelen waar dat nodig is.

Doelstelling 2018

De voorwaarden voor veilig recreëren zijn op peil. Samen met onze publieke en private partners houden we de overlast en criminaliteit beheersbaar en op een aanvaardbaar niveau.

f. Verkeersveiligheid

Verkeersveiligheid kent een objectieve en een subjectieve component. Bij objectieve verkeersveiligheid gaat het om verkeersongevallen en de risico's daarvan. De subjectieve component betreft de ervaren verkeersoverlast. We zien dat de we in beide opzichten alert moeten blijven. De basis is als geheel goed maar er doet zich verkeersonveiligheid voor in en rond bepaalde kernen en

trajecten, in het bijzonder voor doelgroepen zoals schoolgaande jeugd. De ervaren verkeersoverlast is ook substantieel. Voor onze inwoners is dit ongetwijfeld een belangrijk thema.

Hoofdlijn 2015-2018

We continueren onze drieledige aanpak, geïnspireerd op het landelijk gehanteerde concept 'Duurzaam Veilig'. De drie pijlers zijn infrastructuur, voorlichting & educatie en handhaving. Bij de infrastructurele maatregelen ligt de opgave met name in verdere uitrol van 30- en 60 kilometerzones. Hierin zetten we in komende tijd nieuwe stappen. Aan voorlichting en educatie geven we samen met partners zoals VVN maar ook provincie en onderwijsinstellingen invulling. We richten ons op doelgroepen zoals scholieren en senioren. Voor de handhaving van verkeersregels continueren en bewaken we de afspraken met de politie. Belangrijk gremium daarvoor is het Verkeershandhavingsteam.

We leggen onze omvattende verkeersaanpak vast in het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan. Aandachtspunt in komende tijd is vervolgens de borging van dit verkeersbeleid in flankerend beleid (ruimtelijk, economisch, leisure).

Doelstelling 2018

Integrale aanpak van objectieve en subjectieve verkeersveiligheid, geborgd in de verschillende relevante beleidsdomeinen. We houden de basis op orde, interveniëren op plekken waar dat nodig is.

g. Fysieke veiligheid

Binnen dit thema onderscheiden we drie sub-thema's: brandveiligheid, externe veiligheid en crisisbeheersing.

g1. Brandveiligheid

Het aantal brandincidenten in onze gemeente is verhoudingsgewijs 'acceptabel'. In de afgelopen jaren zijn er gelukkig nauwelijks slachtoffers te betreuren. Toch blijven we onverminderd inzetten op de kernpunten van het 'werken aan brandveiligheid':

- (1) risicobeheersing: het voorkomen van incidenten en vooraf 'inperken' van schadelijke gevolgen van incidenten;
- (2) incidentbestrijding ofwel repressie en daarop toegesneden preparatie.

Uitvoeringpartners zijn de Omgevingsdienst/Servicecentrum MER en de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Hierna werken we de hoofdlijn van onze aanpak en onze ambitie uit. Dit beleid is mede initiërend voor de vaststelling van doelen betreffende brandveiligheid en brandweezorg conform het nieuwe artikel 3a van de Wet veiligheidsregio's. Deze worden vastgelegd in het beleidsplan 2016-2020 van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Hoofdlijnen aanpak 2015-2018

Essentieel in onze aanpak is het streven naar het *nog meer voorkomen* van incidenten. Doorslaggevend zijn risicobewustzijn en naleefdiscipline van doelgroepen. Instrumenten ter versterking daarvan zijn voorlichting, communicatie en toezicht & handhaving. Wij zetten deze instrumenten 'risico-gestuurd' in: we focussen op de inrichtingen, plekken, groepen, gebeurtenissen waar zich de grootste risico's ('kans x effect') voordoen.

Tegelijk zorgen we dat de incidentbestrijding (repressie) hoogwaardig en toereikend is. Focuspunten zijn onder meer de opkomsttijden in relatie tot de beschikbare uitrukposten binnen de gemeente, knelpunten in de bluswatervoorziening en het verder uniformeren en standaardiseren van werkprocessen.

We gaan uit van een integrale benadering, waarbij het accent weliswaar bij de overheid ligt maar maatschappelijke partners een belangrijke rol hebben. Deze rol hangt samen met genoemde factoren 'risicobewustzijn' en 'naleefdiscipline'.

Doelstelling 2018

We realiseren duurzame brandveiligheid door de combinatie van risicobewustzijn en naleefdiscipline aan de ene kant en solide repressie (als sluitstuk) aan de andere kant.

g2. Externe veiligheid

In onze gemeente zijn op dit moment vier 'externe veiligheidsinrichtingen' gevestigd. Dit zijn ondernemingen waar grote opslagen van gevaarlijke stoffen aanwezig zijn (o.a. LPG en Propan). Het betreft inrichtingen die onder het zgn. Bevi (Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen) vallen. Daarnaast is er vervoer van gevaarlijke stoffen via weg, spoor, buisleiding en water. Nabij de kern Linne liggen de A73 en de spoorlijn Roermond Sittard. De A2 kruist de kern Maasbracht en loopt vlak langs de kern Linne. Buisleidingen zijn gelegen in de kernen Maasbracht, Panheel, Heel, Beegden en een klein deel van Linne.

Hoofdlijn 2015-2018

Belangrijke uitvoerende taken ten aanzien van de externe veiligheidsinrichtingen worden vervuld door de Omgevingsdienst/Servicecentrum MER, de Regionale Uitvoeringsdienst en de Veiligheidsregio Limburg-Noord. Als gemeente zijn wij echter het bevoegd gezag en moeten wij kritische afwegingen maken over acceptatie en compensatie van risico's. Bij veranderend groepsrisico door vergunningverlening moeten wij daarover, conform het Bevi, bestuurlijk verantwoording afleggen. Wij dienen alle externe veiligheidsrisico's (van inrichtingen maar ook van vervoer van gevaarlijke stoffen) door te vertalen in ruimtelijke ordening (waaronder bestemmingsplannen) en in de vereiste kwaliteit van de crisisbeheersing.

Het belang van deze lokale regierol is eigenlijk alleen maar toegenomen als gevolg van de schaalvergroting van onze uitvoeringpartners (Veiligheidsregio en Omgevingsdienst). Om deze regierol goed in te kunnen vullen, behoeven wij een richtlijn externe veiligheid. In de richtlijn wordt onze visie op externe veiligheid beschreven. Deze geeft handvatten aan de medewerkers (zowel van de gemeente als het Servicecentrum MER) die zich, direct dan wel indirect, met externe veiligheid bezighouden.

Ook bij dit thema geldt dat onze maatschappelijke partners een cruciale rol hebben. Dit geldt om te beginnen voor de vergunninghouders. Maar daarnaast ook breder. Wij investeren in risicobewustzijn en zelfredzaamheid via risicocommunicatie. Dit doen wij samen met de Veiligheidsregio.

Doelstelling 2018

We geven volwaardig invulling aan onze rol in de risicobeheersing van gevaarlijke stoffen, versterken die waar nodig en mogelijk. De risico's zijn bekend, effectief doorvertaald en per saldo beheersbaar.

g3. Crisisbeheersing

De gemeentelijke crisisbeheersingsorganisatie is één van de vier kolommen van de multidisciplinaire crisisbeheersingsorganisatie. Onze taak is het deze gemeentelijke kolom, Bevolkingszorg, effectief gestalte te geven. We stellen daarvoor draaiboeken op, bemensen de gemeentelijke processen, realiseren logistieke randvoorwaarden en leiden op, trainen en oefenen.

Hoofdlijn 2015-2018

Kernpunt van onze missie in komende jaren is het verder gestalte geven aan de kolom Bevolkingszorg in al zijn facetten en conform de Wet Veiligheidsregio's. Zodat rampen en crises de vereiste aanpak krijgen en de gemeentelijke kolom optimaal kan functioneren in de wisselwerking met de andere kolommen. We professionaliseren onze crisisbeheersingsorganisatie.

Wij werken daarbij samen met de Veiligheidsregio Limburg-Noord en met de andere gemeenten binnen de regio. Aan de 'acute' onderdelen van de gemeentelijke rampenbestrijdingsorganisatie geven we regionaal ('bovenlokaal') invulling. De overige deelprocessen geven we samen met de andere zes Midden-Limburgse gemeenten ('interlokaal') dan wel zelfstandig als gemeente Maasgouw ('lokaal') vorm.

Bijzondere aandacht hebben Opleiding, Training en Oefening (OTO). Cruciaal is vakbekwaamheid, van sleutelfunctionarissen maar ook van de 'lagen' daaronder (procesdeelnemers). We sluiten hierbij aan op het aanbod van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Doelstelling 2018

We hebben een professionele crisisbeheersingsorganisatie 'staan' die zonder twijfel in staat is de Bevolkingszorgtaken adequaat uit te voeren. Dit potentieel is *duurzaam* als gevolg van opleiding, training, oefening, in combinatie met ambtelijke en bestuurlijke betrokkenheid en urgentiebesef.

h. Veilige Publieke Taak

Mensen die binnen de publieke taak hun werk doen zoals verpleegkundigen, politiemensen, medewerkers bij gemeentelijke loketten en leraren, worden regelmatig geconfronteerd met agressie en geweld. Dat heeft effect op het functioneren van de man of vrouw zelf maar ook op de uitvoering van taken zoals hulpverlening, zorg, scholing en toezicht. De kwaliteit van de dienstverlening neemt af, het vertrouwen in de overheid kan aangetast worden, er worden onwenselijke 'precedenten' geschapen en bij gedogen kan 'onaantastbaarheid' van daders versterkt worden.

Landelijk en regionaal wordt actie ondernomen om dit verschijnsel aan te pakken. Ook in Maasgouw doen zich incidenten voor, en is er alle belang bij om een duidelijke lijn uit te zetten. Er mag geen twijfel bestaan over de robuustheid en betrouwbaarheid van ons eigen handelen.

Hoofdlijn 2015-2018

We zetten in op het zichtbaar, bespreekbaar en hanteerbaar maken van agressie en geweld tegen onze medewerkers, zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau. Het onderwerp moet bekend worden, gaan 'leven'. We creëren randvoorwaarden voor een effectieve omgang met en aanpak van incidenten. Samen met andere gemeenten geven we uitvoering aan het regionale programma dat hiervoor is ingericht.

Kernpunt in onze aanpak is het formuleren van een overkoepelende norm, dat wil zeggen: een gedragen visie op de aard én ontoelaatbaarheid van agressie en geweld tegen ambtenaren en bestuurders. Dus: herkenning, erkenning, urgentie van actie. Niet tolereren maar melden en 'opvolging'.

Dit normstellende kader dient 'beleefd' en uitgedragen te worden, en geoperationaliseerd in bijvoorbeeld een agressieprotocol, gedragslijnen, nazorg. We realiseren randvoorwaarden zoals een goede registratie, opvolgingsbeleid, opleidingen e.d..

Vanuit deze basis kunnen we mede onze lokale partners (instellingen, uitvoeringsorganisaties) informeren en inspireren, zodat zij zich ook bewust zijn van het belang van de veiligheid van de publieke taakuitoefening en de randvoorwaarden daarvoor.

Doelstelling 2018

We hebben onze aanpak in uitgangspunten en instrumenten verankerd, en het onderwerp 'leeft'. De urgentie wordt breed gedragen.

i. Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Sluitstuk van het veiligheidsbeleid is onze eigen integriteit: ambtelijk, bestuurlijk en politiek. Deze moet boven alle twijfel verheven zijn. Anders kunnen we ook niet effectief aan de integriteit van onze maatschappelijke omgeving werken. De risico's zijn bekend: we hebben als gemeente op allerlei manieren contact met de maatschappelijke omgeving, met particuliere belangen daarbinnen. Er bestaat het gevaar van belangenvervlechting, al dan niet bewust. Integer lokaal bestuur is zich bewust van de risico's en treft voorzorgsmaatregelen.

Hoofdpijn 2015-2018

We hebben en houden de randvoorwaarden voor integer bestuurlijk handelen op orde. Het gaat om voorzieningen zoals vertrouwenspersonen, gedragsprotocollen en -codes, het melden van nevenwerkzaamheden, verklaring omtrent het gedrag bij nieuwe medewerkers, regelingen voor het melden van financiële belangen en vermoedens van misstanden, het afleggen van de eed of belofte door nieuw personeel. Waar nieuwe voorzieningen nodig zijn, creëren we die.

Minstens zo belangrijk echter is dat het onderwerp 'leeft', inclusief de urgentie ervan. Dit vraagt om interne communicatie over het onderwerp, bijvoorbeeld via intranet, en bespreking ervan op 'gewone' momenten zoals werkoverleg en functioneringsgesprekken. Deze lijn versterken we in komende tijd. We zorgen ervoor dat het onderwerp nadrukkelijk en vanzelfsprekend op de agenda blijft.

Doelstelling 2018

Onze integriteit is weerbaar doordat we de randvoorwaarden op orde hebben en het onderwerp *leeft*, een bewust onderdeel is van het dagelijkse werk van de gemeente.

6. Bovenlokale partners

6.1 Politie en Openbaar Ministerie

In de nieuwe constellatie van de Nationale Politie valt de gemeente Maasgouw onder het robuuste basisteam Echt, samen met de gemeenten Echt-Susteren en Roerdalen. Het basisteam Echt voert de reguliere politietaken uit: criminaliteit voorkomen en bestrijden, de openbare orde bewaken, strafbare feiten opsporen en hulpverlening bij nood.

Het Openbaar Ministerie is op provinciaal niveau georganiseerd. Het Openbaar Ministerie doet strafzaken af en is daarnaast ook preventief en proactief bezig: samen met de ketenpartners werpt zij barrières op tegen crimineel gedrag.

In het zogenaamde 'driehoeksoverleg' bespreken de burgemeesters van Echt-Susteren, Maasgouw en Roerdalen, de Officier van Justitie en de basisteamchef periodiek lopende zaken, actuele bedreigingen en gezagsvraagstukken met betrekking tot de inzet van de politie.

6.2 Veiligheidsregio

De Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) voert taken uit ten aanzien brandweezorg, externe veiligheid/risicobeheersing, rampenbestrijding, jeugdgezondheidszorg/GGD en maatschappelijke opvang. Een belangrijk accent is de rampenbestrijding: de Veiligheidsregio verzorgt de multidisciplinaire coördinatie op en tijdens de rampenbestrijding.

Binnen de VRLN werken de Brandweer Limburg-Noord, GGD Limburg-Noord, GHOR Limburg-Noord (Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen) en het CMA (Centraal Meld- en Actiepunt maatschappelijke opvang en preventie) samen. De VRLN ook een instelling/werkgever: personeel van de brandweer Limburg-Noord, de GHOR Limburg-Noord en de GGD Limburg-Noord en het CMA is in dienst van de Veiligheidsregio.

De visie en de aanpak van de Veiligheidsregio rond genoemde thema's – brandweezorg, externe veiligheid/risicobeheersing, rampenbestrijding, jeugdgezondheidszorg/GGD en maatschappelijke opvang – worden beschreven in het Beleidsplan 2016-2020 van de Veiligheidsregio. Dit wordt in afstemming met de gemeenten binnen de regio opgesteld.

6.3 MER-samenwerking

De Omgevingsdienst/Servicecentrum MER vervult belangrijke uitvoerende taken op het terrein van veiligheid. Bij verschillende van de hiervoor, in hoofdstuk 4 en 5, beschreven thema's heeft de Omgevingsdienst een rol (onder meer de thema's Ondermijning, Veilig uitgaan en evenementen, Veilig toerisme, Fysieke veiligheid). Het uitvoeringsprogramma van de Omgevingsdienst dient dan ook goed aan te sluiten op het Uitvoeringsplan van dit veiligheidsplan (zie deel II). De beleidscycli van gemeente en Omgevingsdienst zijn daartoe op elkaar afgestemd.

De rol van de Omgevingsdienst in het veiligheidsbeleid is enerzijds concreet gekoppeld aan de thema's in dit beleid. Anderzijds heeft de Omgevingsdienst een 'generieke rol' ten aanzien van

toezicht en handhaving en 'blauw op straat'. Dit zijn belangrijke elementen van onze integrale aanpak van de veiligheid. We zien erop toe dat deze elementen goed gestalte blijven krijgen in de komende tijd. Aandachtspunten daarbij zijn 'zichtbaarheid' en 'vertrouwde gezichten' – factoren die bevorderlijk zijn voor de effectiviteit van en het publieke vertrouwen in het toezicht in de openbare ruimte.

Politie en BOA's

De werkzaamheden van politie en BOA's hebben veel raakvlakken. Van belang is afstemming van beider taakaccenten: politie en BOA's kunnen elkaar dan optimaal versterken. In komende tijd wordt deze taakverdeling verder verhelderd en vastgelegd in een handhavingsarrangement. Vertrekpunt daarvoor is dit IVP (inclusief deel II: het Uitvoeringsplan). Het handhavingsarrangement bevat afspraken met betrekking tot de wijze van samenwerking tussen politie en BOA's (domein I).

6.4 Veiligheidshuis

Het Veiligheidshuis Midden-Limburg heeft als doel criminaliteit en overlast in het politiedistrict Midden-Limburg (gemeente Echt-Susteren, Leudal, Maasgouw, Nederweert, Roerdalen, Roermond en Weert) te verminderen of te voorkomen. Het Veiligheidshuis coördineert de persoonsgerichte aanpak van jeugdige en volwassen veel- en meerplegers, harde kern- of risicojongeren, daders van huiselijk geweld en notoire overlastveroorzakers.

Het Veiligheidshuis gaat uit van een persoonsgerichte levensloop-benadering van de doelgroepen, door sleutelfunctionarissen onder één dak (ook fysiek) bijeen te brengen. Deze manier van samenwerken leidt tot het effectiever terugdringen van veel voorkomende criminaliteit en door burgers ervaren overlast. De meerwaarde van het samenwerkingsverband zit in de aansluiting van de preventieve en repressieve aanpak en de aansluiting met het nazorgtraject.

6.5 RIEC

Wij werken in regionaal verband samen bij de aanpak van ondermijnende/georganiseerde criminaliteit onder het *Convenant Bestuurlijke en Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit, Bestrijding Handhavingsknelpunten en Bevordering Integriteitsbeoordelingen*. Als uitvloeisel daarvan worden wij lokaal ondersteund door het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC). Het RIEC helpt ons bedreigingen met betrekking tot georganiseerde criminaliteit tijdig te herkennen en van de juiste aanpak te voorzien.

Belangrijk podium daarvoor is het 'Lokaal overleg'. In dit zes-wekelijkse overleg worden cases belicht en eventuele handhavingsknelpunten benoemd en door-geanalyseerd. Het Lokaal overleg kan tot cases voor handhaving door de gemeente/Omgevingsdienst Servicecentrum MER leiden. Indien nodig wordt bij deze handhaving samengewerkt met politie, Openbaar Ministerie, FIOD en belastingdienst.

7. Coördinatie, beleidscyclus

7.1 Ambtelijke en bestuurlijke coördinatie

De ambtelijke coördinatie van het veiligheidsbeleid ligt bij de beleidsmedewerker OOV/Integrale Veiligheid. Deze onderhoudt korte lijnen met de bij onderdelen van het veiligheidsbeleid betrokken afdelingen. Eventueel vindt breder ambtelijk overleg over de voortgang van het IVP plaats, bijvoorbeeld ter voorbereiding van de jaarlijkse terugkoppeling aan de raad over het IVP.

De bestuurlijke coördinatie van het veiligheidsbeleid ligt bij de portefeuillehouder (burgemeester). De voortgang van het IVP wordt tevens periodiek besproken in de driehoek.

Burgemeester en beleidsmedewerker OOV voeren wekelijks overleg over veiligheids- en IVP-gerelateerde zaken. Maandelijks heeft bestuurlijke afstemming op het niveau van het basisteam plaats en eenmaal per kwartaal op het niveau van de eenheid Limburg.

7.2 Beleidscyclus, verantwoording

Dit IVP bevat mede een vierjarig uitvoeringsplan (zie onderdeel II). Het uitvoeringsplan is operationeel van aard: het geeft een overzicht van uit te voeren acties/maatregelen rond de thema's in het IVP. Daarnaast heeft het uitvoeringsplan een 'dynamisch karakter' in de zin dat het tussentijds bijgesteld kan worden indien omstandigheden (zoals nieuwe bedreigingen) daarvoor aanleiding geven. Deze (eventuele) bijstellingen vinden jaarlijks plaats.

Over de voortgang en resultaten van het IVP en de eventuele bijstellingen van het uitvoeringsplan wordt jaarlijks in het tweede kwartaal gerapporteerd aan de Raad.

7.3 Financiële consequenties

In deel II van deze nota is per activiteit aangegeven welke financiële consequenties optreden. Voor veel activiteiten geldt dat er geen nieuwe financiële consequenties zijn, ten opzichte van de begroting van het Uitvoeringsplan 2011-2014. In het overzicht hieronder worden de activiteiten vermeld die *wel* een nieuw financieel beslag impliceren. Daarbij is aangegeven welk team/afdeling budgethouder is.

veiligheidsthema	activiteit	kosten per jaar (x € 1.000)				budget- houder
		'15	'16	'17	'18	
Woninginbraak en andere vermogenscriminaliteit	• Buurtpreventie	2	2	2	2	OOV
	• Voorlichting/advisering	5	5	5	5	OOV
	• Digitaal nachtregister	1	1	-	-	OOV
Ondermijnende/ georganiseerde criminaliteit	• Integrale handhaving	24	10	10	-	OOV
	• Awareness-trainingen	1	1	1	1	OOV
Veilige bedrijventerreinen en winkelgebied	• Verkenning en opstart KVO-trajecten	pm	pm	pm	pm	R&T
Veilig toerisme	• Handhaving op Maasplassen	pm	pm	pm	pm	OOV
totaal		33	19	18	8	

DEEL II: UITVOERINGSPLAN

1. Woninginbraak en andere vermogenscriminaliteit

item/actiepunten	resultaten/activiteiten 2015 e.v.	trekker intern (bestuurlijk/ambtelijk)	betrokken partijen (intern/extern)	financiële consequenties (2015)	termijn
<ul style="list-style-type: none"> Persoonsgerichte aanpak Veiligheidshuis (PGA) 	<ul style="list-style-type: none"> regulier; uitvoering PGA ('Top 98') door het Veiligheidshuis; aanlevering casuïstiek vanuit onder meer lokaal Vangnetoverleg, Preventieoverleg jeugd, sociaal wijkteam, en in afstemming met politie; (NB: in 2015 heeft een pilot plaats met het sociaal wijkteam, daarna wordt bekeken of de werkwijze wordt voortgezet) bewaken wisselwerking Veiligheidshuis, ZSM, 1^e lijn/sociaal wijkteam (= in 2015 pilot); regierol vanuit gemeente: bewerkstelligen dat interne en externe partijen aan hun rol rond de PGA goed invulling (blijven) geven; intern betekent dit: vanuit OOV verbindingen leggen/op peil houden met de ontwikkelingen rond sociaal wijkteam; in 2015 heeft hierover periodiek afstemming plaats tussen OOV en zorg/welzijn als agendapunt van het lokale Vangnetoverleg; 	Bgm, OOV	WIZ Veiligheidshuis, AMW, Politie, OM	cf. 2014	- doorlopend - 2015 e.v.
<ul style="list-style-type: none"> Woninginbraak 	<ul style="list-style-type: none"> gezamenlijk en vastgesteld Plan van Aanpak Woninginbraak met MER-gemeenten en politie; in 2015 heeft hierover afstemming plaats en wordt het PvA verder geïmplementeerd; voorlichting en advisering aan burgers over preventie; in oktober 2015 zal als onderdeel van het Donkere Dagen-offensief een informatieavond over inbraakpreventie worden georganiseerd, in samenwerking met de politie; tevens wordt een 'witte voeten'-actie georganiseerd door de politie (oktober 2015); bij deze activiteiten wordt aansluiting gezocht bij de 'Week van de Veiligheid'; regulier: buurtonderzoek en actief informeren omwonenden van slachtoffers woninginbraak; 	Bgm, OOV	Ruimte Wijkbeheer Politie	€ 5.000	- 2015 - 2015 e.v. - doorlopend
<ul style="list-style-type: none"> Buurtpreventie 	<ul style="list-style-type: none"> regulier: voortzetting en uitrol buurtpreventie; initiatief dient vanuit de bewoners te komen; zij worden geïnformeerd over verschillende 'invullingen' (minimale versie en maximale versie); verkenning/toetsing alternatieve vormen van buurtpreventie; in 2015 wordt verkend welke alternatieve (eventueel intensievere) 	Bgm, OOV	Politie	€ 2.000	- doorlopend - 2015 e.v.

	vormen van buurtpreventie meerwaarde hebben en haalbaar zijn; daarbij gaat het ook om communicatie en ondersteuning door gemeente t.a.v. dit instrument;				
• Aanpak fietsendiefstal	➔ regulier: installatie gecertificeerde fietsenrekken op 'natuurlijke momenten', d.w.z. bij reconstructie van de omgeving;	Bgm, OOV	Wijkbeheer Politie	cf. 2014	- doorlopend
• Aanpak overige voertuigcriminaliteit	➔ Regulier, als onderdeel van het Donkere Dagen-offensief: aanpak 'Buit erin, buit eruit' van de politie (o.m. flyeren)	Bgm, OOV	Politie	cf. 2014	- doorlopend
• Helingaanpak/digitaal opkoopregister (DOR)	➔ via APV/aanwijzingsbesluit DOR; in 2015 gerealiseerd;	Bgm, OOV	Politie	-	- 2015 e.v.
• Digitaal nachtregister overnachtingsverblijven	➔ in 2015 heeft verkenning plaats van wenselijkheid en wijze van implementatie (via APV/aanwijzingsbesluit); implementatie als landelijke pilot in de MER-gemeenten;	Bgm, OOV	Politie	€ 1.000	- 2015 e.v.
• Burgernet	➔ continueren en verdere uitrol (regulier);	Bgm, OOV	Politie	cf. 2014	- doorlopend
• Toezicht openbare ruimte	➔ BOA's kunnen gegeven hun 'oog & oor'-functie in hun reguliere werkzaamheden mede aandacht hebben voor signalen/pleegplaatsen vermogenscriminaliteit zoals woninginbraak; dit heeft meerwaarde voor preventie en repressie; vereist zijn goede informatie-uitwisseling en operationele regie (rol van de politie); in afstemming met de politie en de MER Omgevingsdienst wordt hieraan in 2015 of later nadere invulling gegeven;	Bgm, OOV	OD MER Politie	pm	- 2015 e.v.

2. Jeugd en veiligheid

item/actiepunt	resultaten/activiteiten 2015 e.v.	trekker intern (bestuurlijk/ambtelijk)	betrokken partijen (intern/extern)	financiële consequenties (2015)	termijn
• Persoonsgerichte aanpak Veiligheidshuis (PGA)	➔ regulier; uitvoering PGA ('Top 98') door het Veiligheidshuis; aanlevering casuïstiek vanuit onder meer lokaal Preventieoverleg, jeugd- en gezinsteam, en in afstemming met politie; ➔ bewaken wisselwerking Veiligheidshuis, ZSM, 1 ^e lijn/jeugd- en gezinsteam; regierol vanuit gemeente: bewerkstelligen dat interne en externe partijen aan hun rol rond de PGA goed invulling (blijven) geven; intern betekent dit: vanuit OOV verbindingen	Bgm/Weth. Welzijn, OOV/WIZ	WIZ Veiligheidshuis, CJG Politie, OM	cf. 2014	- doorlopend - 2015 e.v.

	leggen met ontwikkelingen rond jeugd- en gezinsteam; in 2015 heeft hierover zeswekelijks afstemming plaats tussen OOV en zorg/welzijn als agendapunt van het Preventie-overleg;				
• Groepsaanpak	<ul style="list-style-type: none"> ➔ Preventie-overleg jeugd (regulier); dit zes-wekelijkse overleg wordt gecontinueerd; richt zich zowel op groepen als individuen; korte lijnen naar Vangnet-overleg, jeugd- en gezinsteam en Veiligheidshuis; ➔ interventies bij groepsoverlast (regulier); vanuit het Preventie-overleg worden interventies 'op maat' geïnitieerd bij gebleken overlastlocaties rond jeugd; daarbij worden de buurt en andere relevante actoren betrokken; 	Weth. Welzijn, WIZ	OOV Politie Bewoners Menswel	cf. 2014	- doorlopend - doorlopend
• Jongerenwerk	➔ ambulante jongerenwerk (regulier); wordt uitgevoerd door stichting Menswel; is mede signalerend en bruggenbouwer tussen gemeente/instellingen en jongeren;	Weth. Welzijn, WIZ	OOV Menswel	cf. 2014	- doorlopend
• Alcohol en drugs	<ul style="list-style-type: none"> ➔ implementatie DHW: in 2015 vaststellen en implementeren preventie & handavingsplan en gezondheidsplan; is basis van de verdere aanpak ➔ toezicht en handhaving DHW/verkoop alcohol aan minderjarigen (regulier); opgenomen in het Uitvoeringsprogramma van de MER Omgevingsdienst; 	Bgm, WIZ	OOV OD MER Instellingen	cf. 2014	- 2015 e.v. - doorlopend
• Veilig in en om de school	➔ samenwerking met instellingen cf. convenant Veilige School (regulier);	Weth Welzijn, WIZ/Onderwijs	OOV Instellingen Politie	cf. 2014	- doorlopend
• Toezicht openbare ruimte	➔ BOA's kunnen gegeven hun 'oog & oor'-functie in hun reguliere werkzaamheden mede aandacht hebben voor jeugdoverlast; dit heeft meerwaarde voor preventie en repressie; vereist zijn goede informatie-uitwisseling en operationele regie (politie); in afstemming met de politie en de MER Omgevingsdienst wordt hieraan in 2015 of later nadere invulling gegeven;	Bgm, OOV	Wijkbeheer OD MER Politie	pm	- 2015 e.v.
• Halt-ondersteuning	➔ Regulier; concentreert zich op project Veilige School;	Weth Welzijn., WIZ/Onderwijs	OOV Halt Politie	cf. 2014	- doorlopend

3. Ondermijnende/georganiseerde criminaliteit

item/actiepunt	resultaten/activiteiten 2015 e.v.	trekker intern (bestuurlijk/ambtelijk)	betrokken partijen (intern/extern)	financiële consequenties (2015)	termijn
• Handhaving inrichtingen	<ul style="list-style-type: none"> ➔ regulier: handhaving seksinrichtingen: 2015: politie; vanaf 2016: gemeentelijke taak, opgenomen in het Uitvoeringsprogramma van de MER Omgevingsdienst; ➔ specifiek: naar aanleiding van cases uit lokaal overleg (evt. 'handhavingsknelpunten'); 	Bgm, OOV	WIZ OD MER Politie	pm	- 2015, 2016 e.v. - doorlopend
• Integrale handhaving recreatieparken	<ul style="list-style-type: none"> ➔ inrichting interventieteam voor integrale handhaving van de recreatieparken Heelderpeel, Porta Isola, Boschmolenplas; deze aanpak wordt in 2015 opgestart; in eerste instantie scheppen van randvoorwaarden, waaronder inhuur projectleider (0,3 fte); ➔ in 2015: integrale handhaving Heelderpeel; in 2016 en 2017: integrale handhaving Porta Isola, Boschmolenplas en mogelijk andere locaties; 	Bgm, OOV	WIZ Ruimte E&M OD MER Politie	€ 24.000	- 2015 e.v.
• Toepassing BIBOB	<ul style="list-style-type: none"> ➔ toepassing BIBOB cf. BIBOB-beleidslijn: BIBOB-toets 'kan' bij horeca en kansspel, 'zal' bij seksinrichtingen (regulier); ... ➔ concretisering procesafspraken met MER Omgevingsdienst i.v.m. toepassing BIBOB; evt. nader vastleggen daarvan; in 2015 heeft hierover afstemming plaats tussen gemeente en MER; ... ➔ herziening BIBOB-beleidslijn, toevoeging nieuwe elementen en daarmee aansluiting op de actualiteit; gebruik wordt gemaakt van input hiervoor vanuit RIEC/regio; in 2015 of 2016; 	Bgm., OOV	Dienstverlening OD MER	cf. 2014	- doorlopend - 2015 - 2015 e.v.
• Samenwerking met het RIEC	<ul style="list-style-type: none"> ➔ lokaal overleg (regulier); in dit zes-wekelijkse overleg worden cases belicht en eventuele handhavingsknelpunten benoemd en door-geanalyseerd; kan tot cases voor handhaving door gemeente/MER (monodisciplinair danwel integraal door interventieteam) leiden; ➔ RIEC-IS: informatiesysteem van RIEC dat ondersteunend werkt aan signalering/awareness/toepassing BIBOB-toets door gemeente; ➔ BCBA: bestuurlijke ondermijningsbeelden die het RIEC begin 2015 oplevert; te gebruiken voor risicoanalyse, signaleren handavingsopgaven e.d.; 	Bgm, OOV	Dienstverlening Politie OD MER	cf. 2014	- doorlopend - doorlopend - 2015 e.v.

	<ul style="list-style-type: none"> ➔ regionale werkgroepen aanpak georganiseerde criminaliteit: deelname in werkgroepen Patsersaanpak en Mensenhandel; 				- doorlopend
• Vergroting 'awareness'	<ul style="list-style-type: none"> ➔ trainingen/cursussen voor ambtenaren en bestuurders; gebruik wordt gemaakt van het aanbod van het RIEC; 	Bgm, OOV	P&O RIEC	€ 1.000	- doorlopend
• 'Intelligence'/ informatiepositie	<ul style="list-style-type: none"> ➔ reguliere contacten/uitwisseling vanuit OOV met Burgerzaken en Sociaal Domein/SZ; 	Bgm, OOV	WIZ Dienstverlening	-	- doorlopend

a. (Zware) overlast/woonoverlast

item/actiepunt	resultaten/activiteiten 2015 e.v.	trekker intern (bestuurlijk/ ambtelijk)	betrokken partijen (intern/ extern)	financiële consequenties (2015)	termijn
• Persoonsgerichte aanpak Veiligheidshuis (PGA)	<ul style="list-style-type: none"> ➔ regulier; uitvoering PGA ('Top 98') door het Veiligheidshuis; aanlevering casuïstiek vanuit onder meer lokaal Vangnetoverleg, sociaal wijkteam, en in afstemming met politie; (NB: in 2015 heeft een pilot plaats met het sociaal wijkteam, daarna wordt bekeken of de werkwijze wordt voortgezet) ➔ bewaken wisselwerking Veiligheidshuis, ZSM, 1^e lijn/sociaal wijkteam (pilot in 2015); regierol vanuit gemeente: bewerkstelligen dat interne en externe partijen aan hun rol rond de PGA goed invulling (blijven) geven; intern betekent dit: vanuit OOV verbindingen leggen met ontwikkelingen rond sociaal wijkteam en Vangnetoverleg; in 2015 heeft hierover maandelijks afstemming plaats tussen OOV en zorg/welzijn, evt. als agendapunt van het Vangnetoverleg; 	Bgm, OOV	WIZ Veiligheidshuis, AMW, CJG, Politie, OM	cf. 2014	- doorlopend - 2015 e.v.
• Vangnetoverleg	<ul style="list-style-type: none"> ➔ regulier; maandelijks overleg gericht op 'zorgwekkende zorgmijders'; OOV participeert; belangrijk: verbindingen met PGA/Veiligheidshuis (zie hierboven) 	Weth. Zorg & Welzijn, WIZ	OOV	cf. 2014	- doorlopend
• Buurtbemiddeling	<ul style="list-style-type: none"> ➔ regulier; aantal casussen afhankelijk van aanmeldingen door burgers en/of professionals; plm. 20 casussen per jaar; ➔ verkenning door MER Omgevingsdienst van mogelijkheid projectleider voor de 3 gemeenten; in 2015; 	Weth. Zorg & Welzijn, WIZ/Welzijn	OOV	cf. 2014	- doorlopend - 2015
• Normalisatie woonwagenterreinen	<ul style="list-style-type: none"> ➔ In 2015: afschalen naar regulier; 	Weth. Zorg & Welzijn, WIZ	OOV OD MER	-	- doorlopend

<ul style="list-style-type: none"> • Toezicht openbare ruimte ➡ BOA's kunnen in hun reguliere werkzaamheden mede oog hebben voor (zware) woonoverlast; dit heeft meerwaarde voor preventie en repressie; vereist daarvoor zijn goede informatie-uitwisseling en operationele regie (rol van de politie); in afstemming met de politie en de MER Omgevingsdienst wordt hieraan vanaf 2015 of later nadere invulling gegeven; 	Bgm, OOV	Wijkbeheer OD MER Politie	pm	- 2015 e.v.
--	----------	---------------------------------	----	-------------

b. Huiselijk geweld

item/actiepunten	resultaten/activiteiten 2015 e.v.	trekker intern (bestuurlijk/ambtelijk)	betrokken partijen (intern/extern)	financiële consequenties (2015)	termijn
<ul style="list-style-type: none"> • Persoonsgerichte aanpak Veiligheidshuis (PGA) 	<ul style="list-style-type: none"> ➡ regulier; uitvoering PGA door Veiligheidshuis/procesmanager Huiselijk geweld; aanlevering casuïstiek vanuit onder meer Veilig Thuis (AMHK), lokaal Vangnetoverleg, sociaal wijkteam, lokaal Preventieoverleg en in afstemming met politie; (NB: in 2015 heeft een pilot plaats met het sociaal wijkteam, daarna wordt bekeken of de werkwijze wordt voortgezet) ➡ bewaken wisselwerking Veiligheidshuis, 1^e lijn/sociaal wijkteam; regierol vanuit gemeente; 	Bgm/Weth. Zorg & Welzijn, OOV/Welzijn	WIZ AMW, CJG, AMHK, Veiligheidshuis, Politie, OM	cf. 2014 -	- doorlopend - doorlopend
<ul style="list-style-type: none"> • Tijdelijk huisverbod 	<ul style="list-style-type: none"> ➡ regulier; lokale uitvoering/inzet cf. regionale kaders; plm. 4 huisverboden per jaar; 	Bgm/ Weth. Zorg & Welzijn, WIZ/Welzijn	OOV Politie, AMHK	cf. 2014	- doorlopend
<ul style="list-style-type: none"> • Kennis in de eerste lijn 	<ul style="list-style-type: none"> ➡ investeren in kennis en kunde ten aanzien van huiselijk geweld in de eerste lijn, irt implementatie sociale wijkteams en jeugd- en gezinsteam; 	Weth. Zorg & Welzijn, WIZ/ Welzijn	OOV CJG AMW	Pm	- 2015 e.v.
<ul style="list-style-type: none"> • AMHK 	<ul style="list-style-type: none"> ➡ Is operationeel vanaf 1-1-2015; voert onderdelen van de regionaal-afgestemde aanpak van huiselijk geweld incl. kindermishandeling uit; betreft aanpak 'Veilig thuis'; 	Weth. Zorg & Welzijn, WIZ/ Welzijn	OOV	pm	- 2015 e.v.

c. Veilige bedrijventerreinen en winkelgebied

item/actiepun	resultaten/activiteiten 2015 e.v.	trekker intern (bestuurlijk/ambtelijk)	betrokken partijen (intern/extern)	financiële consequenties (2015)	termijn
<ul style="list-style-type: none"> Keurmerk Veilig Ondernemen 	<p>➔ eind 2014 verkenning van draagvlak bij ondernemers op bedrijventerreinen en in vervolg daarop (2015) evt. opstart KVO-trajecten; uitvoeringspartner is Ontwikkelingsmaatschappij Midden-Limburg (OML); in eerste instantie focus op 3 clusters bedrijventerreinen; in het verlengde van het KVO-traject worden de mogelijkheden bekeken tot het oprichten van een bedrijvenvereniging waarin meerdere veiligheidsthema's integraal opgepakt kunnen worden;</p>	Weth. EZ, E&M	OOV Ondernemers Politie Veiligheidsregio	pm	- 2015 e.v.

d. Veilig uitgaan en evenementen

item/actiepun	resultaten/activiteiten 2015 e.v.	trekker intern (bestuurlijk/ambtelijk)	betrokken partijen (intern/extern)	financiële consequenties (2015)	termijn
<ul style="list-style-type: none"> Exploitatieregels horeca 	<p>➔ aanpassing regelgeving exploitatie openbare inrichtingen; in 2015 in APV opgenomen; vanaf 2015 toezicht en handhaving door MER Omgevingsdienst, als onderdeel van breder horecatoezicht en – handhaving; opgenomen in het Uitvoeringsprogramma van de MER Omgevingsdienst;</p>	Bgm, OOV	E&M OD MER	pm	- 2015 e.v.
<ul style="list-style-type: none"> Horeca-overleg 	<p>➔ vanaf 2015 op reguliere basis; tweemaandelijks;</p>	Weth. EZ, E&M	E&M Horeca-ondernemers	cf. 2014	- 2015 e.v.
<ul style="list-style-type: none"> Toezicht en handhaving DHW 	<p>➔ regulier, opgenomen in het Uitvoeringsprogramma van de MER Omgevingsdienst;</p>	Bgm, OOV	OD MER	cf. 2014	- 2015 e.v.
<ul style="list-style-type: none"> Operationalisering evenementenbeleid 	<p>➔ doorvertaling vastgestelde evenementenvisie in operationeel kader voor vergunningverlening, toezicht en handhaving; heeft in 2015 plaats, in afstemming met MER Omgevingsdienst en de Veiligheidsregio;</p>	Weth., E&M	OOV OD MER Veiligheidsregio	pm	- 2015

• Toezicht en handhaving evenementenvergunning	➔ regulier, opgenomen in het Uitvoeringsprogramma van de MER Omgevingsdienst;	Bgm, OOV	OD MER Veiligheidsregio	cf. 2014	- doorlopend
--	---	----------	----------------------------	----------	--------------

e. Veilig toerisme

item/actiepunt	resultaten/activiteiten 2015 e.v.	trekker intern (bestuurlijk/ambtelijk)	betrokken partijen (intern/extern)	financiële consequenties (2015)	termijn
• Toezicht en handhaving in recreatiegebied	➔ toezicht op en rond de Maasplassen (regulier); door BOA's en politie, 4x per jaar; opgenomen in het Uitvoeringsprogramma van de MER Omgevingsdienst; ➔ verkenning passende handhavingsmodus (taakverdeling) voor de Maasplassen en 'Grindgaten'; in 2015 heeft hierover afstemming plaats met betrokken partijen; aansluitend explicitering rolverdeling en afspraken (besluitvorming);	Bgm, OOV Bgm, OOV	OD MER Politie	pm	- doorlopend - 2015 e.v.
• Illegale bewoning recreatieparken	➔ handhaving als onderdeel van integrale handhaving door interventieteam (zie thema 3: 'Ondermijning')	Bgm, OOV	OD MER Politie	zie thema 3	- 2015 e.v.
• Digitaal nachtregister overnachtingsverblijven	➔ in 2015 heeft verkenning plaats van wenselijkheid en wijze van implementatie (via APV/aanwijzingsbesluit); implementatie wsch. op provinciaal niveau (zie thema 1: 'Vermogenscriminaliteit/HIC's')	Bgm, OOV	Politie	zie thema 1	- 2015 e.v.

f. Verkeersveiligheid

item/actiepunt	resultaten/activiteiten 2015 e.v.	trekker intern (bestuurlijk/ambtelijk)	betrokken partijen (intern/extern)	financiële consequenties (2015)	termijn
• Infrastructurele maatregelen	➔ verdere implementatie zonering (30- en 60-kilometerzones), als onderdeel van herinrichting/grootschalig onderhoud (regulier);	Weth. Ruimte en Verkeer, Ruimte	Provincie	cf. 2014	- doorlopend
• Voorlichting en educatie	➔ regulier; doelgroepen zijn scholieren, weggebruikers generiek, senioren;	Weth. Ruimte en Verkeer, Ruimte	Instellingen VVN	cf. 2014	- doorlopend
• Handhaving	➔ regulier: afstemming via het verkeershandhavingsteam met	Weth. Ruimte	OD MER	cf. 2014	- doorlopend

<p>handhavingspartners; ➔ regulier: handhaving door politie ('te hard rijden') en MER Omgevingsdienst (parkeren); t.a.v. 'parkeren': opgenomen in het Uitvoeringsprogramma van de MER Omgevingsdienst; t.a.v. 'te hard rijden': handhavingslocaties worden bepaald a.d.h.v. klachten, jaarlijks wordt op minimaal 1 locatie per kern gehandhaafd, terugkoppeling aan gemeente van de resultaten;</p>	<p>en Verkeer, Ruimte</p>	<p>Politie</p>
---	--	----------------

g1. Brandveiligheid

item/actiepunt	resultaten/activiteiten 2015 e.v.	trekker intern (bestuurlijk/ambtelijk)	betrokken partijen (intern/extern)	financiële consequenties (2015)	termijn
• Voorlichting	➔ regulier: cf. vastgesteld beleid + werkafspraken met de Veiligheidsregio Limburg-Noord;	Bgm., Ruimte	Veiligheids regio	cf. 2014	- doorlopend
• Toezicht en handhaving brandveilig gebruik	➔ regulier: opgenomen in het Uitvoeringsprogramma van de MER Omgevingsdienst;	Bgm., Ruimte	OD MER	cf. 2014	- doorlopend
• Kwaliteit repressie/incidentbestrijding	➔ regulier: cf. vastgesteld beleid + werkafspraken met de Veiligheidsregio Limburg-Noord; ➔ aandachtspunten: bluswatervoorzieningen, aanrijtijden/dekkingsgraad, incident- en rampbestrijdingsplannen;	Bgm., Ruimte	Veiligheids regio	cf. 2014	- doorlopend

g2. Externe veiligheid

item/actiepunt	resultaten/activiteiten 2015 e.v.	trekker intern (bestuurlijk/ambtelijk)	betrokken partijen (intern/extern)	financiële consequenties (2015)	termijn
• Beleidsvisie EV	➔ In 2015 wordt een Richtlijn EV geformuleerd; dient vervolgens regulier als kader voor verantwoording over groepsrisico;	Weth. Ruimte en Milieu, Ruimte	OD MER	cf. 2014	- 2015 e.v.
• Toezicht en handhaving Bevi-bedrijven	➔ regulier; opgenomen in het Uitvoeringsprogramma van de MER Omgevingsdienst;	Weth. Ruimte en Milieu, Ruimte	OD MER	cf. 2014	- 2015 e.v.

• Doorvertaling EV-risico's in ruimtelijke ordening	➔ regulier;	Weth. Ruimte en Milieu, Ruimte	OD MER	cf. 2014	- doorlopend
• Risicocommunicatie	➔ Regulier;	Bgm	Veiligheidsregio	cf. 2014	- doorlopend

g3. Crisisbeheersing

item/actiepunt	resultaten/activiteiten 2015 e.v.	trekker intern (bestuurlijk/ambtelijk)	betrokken partijen (intern/extern)	financiële consequenties (2015)	termijn
• Implementatie deelprocessen	➔ regulier: verdere implementatie van de lokale, interlokale en bovenlokale onderdelen van de crisisbeheersingsorganisatie cf. afspraken met de Veiligheidsregio en de gemeenten;	Bgm., OOV	gemeenten Veiligheidsregio	cf. 2014	- doorlopend
• Vakbekwaamheid en professionalisering/ Opleiden, Trainen en Oefenen (OTO)	➔ opleidingen: in 2015 e.v. worden procesdeelnemers opgeleid; ➔ oefeningen: in april 2015 oefening 'Waterkracht' (Veiligheidsregio)	Bgm., OOV	gemeenten Veiligheidsregio	cf. 2014	- doorlopend

h. Veilige Publieke Taak

item/actiepunt	resultaten/activiteiten 2015 e.v.	trekker intern (bestuurlijk/ambtelijk)	betrokken partijen (intern/extern)	financiële consequenties (2015)	termijn
• Versterking bewustzijn van urgentie	➔ regulier: interne communicatie over dit onderwerp;	Bgm., P&O	gemeentebreed OD MER instellingen	cf. 2014	- doorlopend
• Normstellend kader	➔ in 2015: opstellen normstellend kader;	Bgm., P&O	gemeentebreed	pm	- 2015
• Randvoorwaarden	➔ in 2015: verdere ontwikkeling incidentmelding- en – registratiemethoden en opvolgingsbeleid; implementatie van het GIR; aansluiting op het regionale/provinciale programma VPT;	Bgm., P&O	gemeentebreed OD MER instellingen	pm	- 2015 e.v.

<ul style="list-style-type: none"> • Communicatie met externe partners over VPT 	<ul style="list-style-type: none"> ➔ in 2015: communicatie met externe (uitvoerings)partners over VPT, bijvoorbeeld de Omgevingsdienst/Servicecentrum MER (eventueel in afstemming met gemeenten Roerdalen en Echt-Susteren); in 2015 wordt nader bekeken welke vorm past/nodig is; 	Bgm., P&O	gemeentebreed	pm	- 2015 e.v.
--	--	-----------	---------------	----	-------------

i. Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

item/actiepunt	resultaten/activiteiten 2015 e.v.	trekker intern (bestuurlijk/ambtelijk)	betrokken partijen (intern/extern)	financiële consequenties (2015)	termijn
<ul style="list-style-type: none"> • Randvoorwaarden 	<ul style="list-style-type: none"> ➔ regulier: op peil houden van voorzieningen zoals vertrouwenspersonen, regelingen, eed en belofte; 	Bgm., P&O	gemeentebreed	cf. 2014	- doorlopend
<ul style="list-style-type: none"> • Bespreekbaarheid van het onderwerp 	<ul style="list-style-type: none"> ➔ in 2015: interne communicatie over integriteit via intranet, (werk)overleggen etc.; ➔ benadrukken belang bespreking in werkoverleggen en verankering in HR-gesprekscyclus; 	Bgm., P&O	gemeentebreed	pm	- 2015 e.v.

Bijlage: Kernbeleid Veiligheid

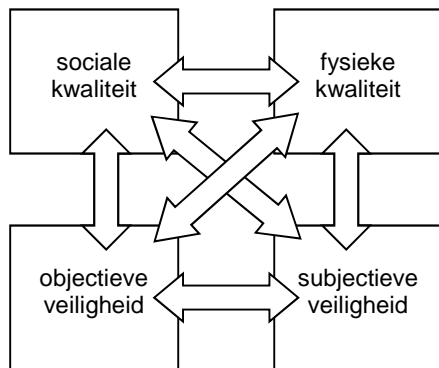
De VNG-methode *Kernbeleid Veiligheid* onderscheidt vijf veiligheidsvelden met daarbinnen veiligheidsthema's. Met elkaar vormen de veiligheidsvelden het integrale veiligheidsterrein. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de veiligheidsvelden en –thema's.

veiligheidsveld	veiligheidsthema's
1: Veilige woon- en leefomgeving	1.1: Sociale kwaliteit (o.m. woonoverlast, overlast zwervers en verslaafden)
	1.2: Fysieke kwaliteit (o.m. vernieling, graffiti, zwerfvuil)
	1.3: Objectieve veiligheid/veelvoorkomende criminaliteit (o.m. woninginbraak, fietsendiefstal, geweldsdelicten)
	1.4: Subjectieve veiligheid/veiligheidsgevoel
2: Bedrijvigheid en veiligheid	2.1: Veilig winkelgebied
	2.2: Veilige bedrijventerreinen
	2.3: Veilig uitgaan
	2.4: Veilige evenementen
	2.5: Veilig toerisme
3: Jeugd en veiligheid	3.1: Overlastgevende en criminele jeugd
	3.2: Jeugd, alcohol en drugs
	3.3: Veilig in en om de school
4: Fysieke veiligheid	4.1: Verkeersveiligheid
	4.2: Brandveiligheid
	4.3: Externe veiligheid
	4.4: Rampenbestrijding en crisisbeheersing
5: Integriteit en veiligheid	5.1: Polarisatie en radicalisering
	5.2: Georganiseerde criminaliteit
	5.3: Veilige publieke taak
	5.4: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

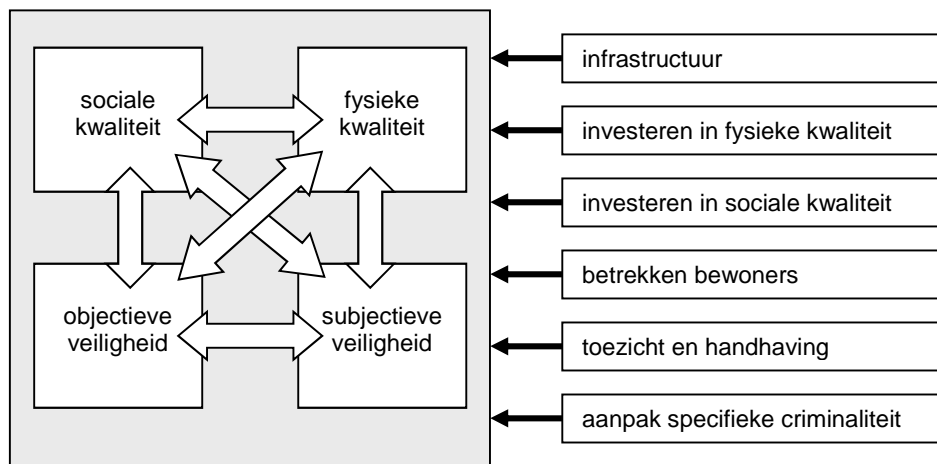
Toelichting op de veiligheidsvelden

Veiligheidsveld 1: Veilige woon- en leefomgeving

Dit veiligheidsveld heeft betrekking op de alledaagse woon- en leefomgeving van bewoners ofwel de veiligheid en leefbaarheid in de wijk, buurt, straat, tussen burens. Waarbij het exclusief om de sociale veiligheid gaat: criminaliteit, overlast en verloedering. Voor zover er fysieke aspecten aan de orde zijn, hebben die een oorzakelijke relatie met de sociale veiligheid – denk aan verlichting, zichtlijnen, beschoeiing van groenstroken, e.d. In de analyse van dit veiligheidsveld speelt zowel de objectieve als subjectieve veiligheid een rol. Meer precies onderscheiden we vier kernindicatoren ofwel veiligheidsthema's: sociale kwaliteit (woonoverlast, overlast verslaafden en zwervers e.d.), fysieke kwaliteit (vernieling, graffiti, zwerfvuil, e.d.), objectieve veiligheid ofwel veelvoorkomende criminaliteit (onder meer woninginbraak, fietsendiefstal en geweldsdelicten) en subjectieve veiligheid ofwel het veiligheidsgevoel. Essentieel aan dit veiligheidsveld is dat het zowel de veiligheid als de leefbaarheid van de buurt omvat, waarbij leefbaarheid vooral betrekking heeft op de sociale en fysieke kwaliteit en veiligheid op de twee andere kernindicatoren. Er is gekozen voor deze combinatie omdat de veiligheid en de leefbaarheid vrijwel onontwarbaar met elkaar verweven zijn – elk van de vier kernindicatoren werkt rechtstreeks door in elk van de drie andere kernindicatoren (zie onderstaande figuur).



Dit veiligheidsveld wijkt daarnaast af van de andere veiligheidsvelden doordat de aanpak van de vier veiligheidsthema's die erbinnen vallen, langs een vaste set 'lijnen' verloopt. Meer precies: we onderscheiden op voorhand zes kernaspecten van de aanpak van dit gehele veiligheidsveld – via die zes aspecten van de aanpak wordt geïnvesteerd in *elk* van de vier veiligheidsthema's.



Deze ordening van de aanpak 'vooraf' is van belang vanwege:

- de omvang en complexiteit van dit veiligheidsveld
- de sterke onderlinge wisselwerking tussen de vier veiligheidsthema's: investeer je in een ervan, dan investeer je gelijk ook in de drie andere thema's.

De zes 'vaste aspecten' van de aanpak zijn respectievelijk 'Infrastructuur', 'Investeren in fysieke kwaliteit', 'Investeren in sociale kwaliteit', 'Betrekken bewoners bij veiligheid en leefbaarheid', 'Toezicht en handhaving' en 'Aanpak van specifieke criminaliteitsfenomenen'.

Enkele opvallende ontwikkelingen wat betreft de beleidsvoering en aanpak binnen dit veiligheidsveld in de afgelopen jaren zijn de doorontwikkeling en transitie van de veiligheidshuizen, de flankerende transitie in het sociaal domein, de sterkere positionering van bewoners in de aanpak, de versteviging van het bestuurlijk instrumentarium en het groeiende belang van gemeentelijke handhaving in de openbare ruimte via BOA-inzet.

Veiligheidsveld 2: Bedrijvigheid en veiligheid

Binnen dit veiligheidsveld vallen aantastingen van de veiligheid rond recreatieve en economische voorzieningen zoals winkelcentra, bedrijventerreinen en uitgaansmogelijkheden. Veiligheidsthema's binnen dit veld zijn Veilig winkelgebied, Veilige bedrijventerreinen, Veilig uitgaan en Veilige evenementen. Het gaat hierbij nadrukkelijk om de sociale veiligheid rond genoemde vormen van bedrijvigheid: delicten als winkeldiefstal, bedrijfsinbraak en uitgaansgeweld. En dus niet bijvoorbeeld om de fysieke (externe) veiligheid rond inrichtingen met gevaarlijke stoffen op bedrijventerreinen. Enkele opvallende ontwikkelingen in de aanpak binnen dit veiligheidsveld in de afgelopen jaren zijn de doorontwikkeling van de risicobeheersing rond grootschalige evenementen en de aanpak van uitgaansgeweld.

Veiligheidsveld 3: Jeugd en veiligheid

Binnen dit veiligheidsveld vallen de gebruikelijke veiligheidsthema's in relatie tot jeugd: 'overlastgevend en criminele jeugd', 'jeugd, alcohol en drugs' en 'veilig in en om de school'. Opvallende ontwikkelingen in de aanpak binnen dit veld zijn de transitie van de veiligheidshuizen, de doorontwikkeling van de aanpak van problematische jeugdgroepen en de toenemende inzet van onder meer straatcoaches.

Veiligheidsveld 4: Fysieke veiligheid

Binnen dit veiligheidsveld vallen de 'echte' fysieke veiligheidsthema's: verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid en rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het gaat hier vaak om de 'echte' fysieke veiligheidsthema's omdat het hier exclusief draait om de fysieke veiligheidsrisico's en niet om sociale veiligheid. Bij het eerste veiligheidsveld zagen we dat daar ook fysieke aspecten in zitten maar dat die slechts relevant zijn vanwege het oorzakelijke verband met sociale veiligheid. Belangrijke ontwikkelingen in de aanpak binnen dit veiligheidsveld in de afgelopen tijd zijn onder meer de regionalisering van de brandweer, de implementatie van de Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's) en de implementatie van de kolom Bevolkingszorg van de crisisbeheersingsorganisatie.

Veiligheidsveld 5: Integriteit en veiligheid

Dit veiligheidsveld omvat verschijnselen die een inbreuk vormen op onze maatschappelijke integriteit c.q. op belangrijke regels en andere afspraken in het kader van de veiligheid en stabiliteit van onze samenleving. Deze verschijnselen hebben potentieel dan ook een omvangrijk veiligheidseffect – ze kunnen in meest extreme vorm fundamenteel ontwrichtend werken. Thema's binnen dit veiligheidsveld zijn radicalisering en polarisatie, georganiseerde criminaliteit, veilige publieke taak en ambtelijke en bestuurlijke integriteit. Belangrijke accenten in de aanpak op dit veiligheidsveld zijn onder meer de verruiming van de Wet BIBOB, het nieuwe landelijke coffeeshopbeleid en de aanpak rond veilige publieke taakuitoefening.