

Een Veilig Tiel maken we samen!

Meerjarenprogramma veiligheid 2015-2018

Gemeente Tiel

Inhoudsopgave

Woord vooraf	p. 3
Samenvatting	p. 4
1. Inleiding	p. 6
2. Huidige situatie/veiligheidsanalyse	p. 7
2.1 Jeugd en veiligheid	p. 7
2.2 Drugsoverlast	p. 8
2.3 Verkeersveiligheid	p. 9
2.4 Geweld	p. 10
2.5 Woninginbraken	p. 10
2.5 Overige veiligheidsthema's	p. 11
3. Strategisch kader	p. 13
3.1 Inleiding	p. 13
3.2 Inbedding veiligheidsbeleid	p. 13
3.3 Strategische uitgangspunten	p. 14
3.4 Heldere keuzes, Prioritering	p. 14
3.5 Meetbare doelen en streefwaarden	p. 14
3.6 Strategische partners	p. 15
3.7 Flankerend beleid	p. 15
3.8 Landelijke en regionale prioriteiten	p. 16
3.9 VeiligheidsbeeldTiel	p. 16
4. Aansturing veiligheidsdomein en ontwikkelingen	p. 17
4.1 Eén overheid	p. 17
4.2 Regie in aanpak	p. 17
4.2.1 Veiligheidshuis	
4.2.2 Veiliger wijkteam	
4.3 Bestuurlijke sturing	p. 18
4.3.1 Bestuurlijk veiligheidsoverleg	
4.3.2 Politie en brandweer overleg	
4.3.3 Driehoeksoverleg	
4.4 Informatiepositie	p. 18
4.5 Communicatie	p. 18
4.6 Verdere ontwikkelingen	p. 19
4.6.1 Politie organisatie	
4.6.2 Brandweer	
4.6.3 Sociale transitie en jeugd	
4.6.4 Burgerparticipatie	
5. Prioriteiten	p. 20
5.1 High Impact Crimes, focus woninginbraken	p. 21
5.2 Aanpak jeugdgroepen	p. 23
5.3 Overlast en geweld op straat	p. 25
5.4 Jaarlijkse prioriteit (polarisatie en radicalisering)	p. 27
6. Overige veiligheidsthema's	p. 28
6.1 Veilige woon- of leefomgeving	p. 28
6.2 Bedrijvigheid en veiligheid	p. 31

6.2.1	Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen	p. 31
6.2.2	Veilig uitgaan en veilige evenementen	p. 32
6.3	Jeugd en veiligheid	p. 34
6.3.1	Jeugd, alcohol en drugs	p. 34
6.3.2	Veilig in en om de school	p. 35
6.3.3	Veilig opgroeien	p. 35
6.4	Fysieke veiligheid	p. 37
6.4.1	Verkeersveiligheid	p. 37
6.4.2	Brandveiligheid	p. 38
6.4.3	Externe veiligheid	p. 40
6.4.4	Rampenbestrijding en crisisbeheersing	p. 42
6.5	Integriteit en veiligheid	p. 43
6.5.1	Georganiseerde criminaliteit	p. 43
6.5.2	Veilige Publieke Taak	p. 44
6.5.3	Informatieveiligheid	p. 44
6.5.4	Ambtelijke en bestuurlijke integriteit	p. 45
7.	Handhaving	p. 47
8.	Begroting	p. 49

Woord vooraf

Veiligheid maak je niet met mooie woorden op papier maar maak je dagelijks met z'n allen, dat doe je samen. In de buurt, in winkel- en uitgaansgebieden, bij bedrijven en in huis. Wij dragen allemaal bij aan veiligheid in de samenleving.

Juist binnen het huidige maatschappelijke en politieke klimaat is veiligheid ook een onderdeel van de participatie samenleving. Zowel bij kleine als grote incidenten wil de burger door de overheid beschermd worden en terecht! Andersom zal de overheid ook vaak de burger op zijn of haar verantwoordelijkheid en keuzes wijzen en de illusie wegnemen dat de overheid voor alles kan zorg dragen. Ook de overheid moet kiezen om duidelijk te maken waar de burger wel of niet op kan rekenen. In die wisselwerking zijn vele zaken aan de orde en spelen veel partijen een belangrijke rol.

Met dit Meerjaren Programma Veiligheid 2015-2018 leggen we de basis voor het veiligheidsbeleid in Tiel. Het geeft inzicht in de veiligheidsaanpak in de gemeente Tiel en waar haar keuzes, ambities en prioriteiten de komende jaren liggen. Het scheidt een kader waarmee de jaarlijkse uitvoeringsmaatregelen richting krijgen en op hun effecten en resultaten beoordeeld kunnen worden.

De gemeente staat er gelukkig niet alleen voor. Veel professionals en vrijwilligers zijn dagelijks actief om Tiel veilig te maken en te houden. We kunnen vertrouwen op de inzet en betrokkenheid van politieagenten, medewerkers van het Openbaar Ministerie, medewerkers van de brandweer, medewerkers van de Avri, jeugdwerkers, medewerkers van woningcorporaties en vele anderen. Teveel bewoners in Tiel voelen zich soms niet geheel veilig in eigen wijk of dorp. Gelukkig zie je de laatste jaren dat burgers steeds meer betrokken zijn bij de veiligheid en leefbaarheid van de gemeente en hun eigen buurt. Met die ontwikkeling ben ik blij. Burgers die bijvoorbeeld actief deelnemen aan de wijkschouwen, die deelnemen aan burgernet, maar er ook voor zorgen dat hun huis goed beveiligd is, zijn onmisbare krachten in de veiligheidsketen. De ontwikkeling van de buurtpreventieprojecten is de afgelopen jaren sterk toegenomen (eind 2014 zijn er 12 actief en 6 in de opstartfase) en dat vind ik een mooie ontwikkeling. We blijven dit de komende jaren stimuleren.

De afgelopen jaren is er veel gebeurd op het terrein van integraal veiligheidsbeleid en zijn een aantal (criminaliteit-)cijfers ook daadwerkelijk verbeterd. We zien dat de totale criminaliteit fors is afgenomen. De afgelopen jaren hebben we veel last gehad van woninginbraken en overlast op straat. Gelukkig zien we dat door gezamenlijke inspanning, en niet in de laatste plaats door de burgers zelf het aantal woninginbraken fors is gedaald. Voor wat betreft een aantal geweldsdelicten (b.v. mishandeling en bedreiging) zien we dat die enigszins gestegen zijn. We zullen de komende jaren fors inzetten op vermindering van deze delicten.

Nieuwe tijden stellen nieuwe eisen en de ambities blijven hoog om van Tiel een nog veiliger stad te maken. Juist in een periode van bezuinigingen, decentralisaties in de zorg en bijvoorbeeld de overgang naar een nieuw politiebestedel is het een uitdaging om onze ambities op het gebied van veiligheid en leefbaarheid waar te maken.

We willen dit bereiken door heldere keuzes te maken in wat we gaan doen en alle betrokken partijen beter te laten samenwerken. Door goede samenwerking met de sociale wijkteams en een nog betere afstemming met het jeugdbeleid kunnen we steeds meer aan de voorkant van problematiek komen waardoor criminaliteit kan worden voorkomen.

In dit kader is er ook voor gekozen om polarisering en radicalisering als één van de prioriteiten te benoemen. Niet omdat we op dit moment signalen hebben dat dit in Tiel aan de orde is en er bijvoorbeeld Tielenaars overwegen naar Syrië af te reizen maar juist om te voorkomen dat een aantal van onze burgers deze keus gaan maken. Ik wil graag in overleg met hen en de zelforganisaties bekijken hoe we dit kunnen voorkomen.

Het Veiligheidshuis is een mooi voorbeeld waarin veel verschillende instanties samenwerken en laat zien dat door samenwerking veel kan worden bereikt. Ditzelfde geldt voor de Veiligere Wijkteams, waarin professionals en burgers samen werken aan een veilige en leefbare wijk.

De overheid vervult een belangrijke rol bij het tegengaan van onveiligheid en de gemeente heeft een duidelijke rol bij de afstemming en coördinatie van al die verschillende activiteiten.

De gemeente zal hierover de regie voeren en zal samen met de partners en burgers werken aan het realiseren van onze ambities.

De animo om gezamenlijk de hardnekkige veiligheidsproblemen te lijf te gaan is duidelijk voelbaar. Juist die breed gedeelde ambitie biedt het fundament om samen een veiliger Tiel te maken.

Hans Beenakker
Burgemeester Tiel

Samenvatting

Een veilig Tiel maken we samen

Samen met onze inwoners willen we bereiken dat Tiel een aantrekkelijke woon-, winkel- en werkstad is waar burgers zich prettig en veilig voelen.

Dit Meerjarenprogramma Veiligheid geeft de kaders aan op welke doelstellingen en ambities de gemeente Tiel zich in de periode tot 2018 richt. De geformuleerde doelstellingen zijn ingegeven door een analyse van de lokale veiligheidsproblemen.

Uitgangspunten

De Tielse aanpak gaat uit van de volgende uitgangspunten:

- We maken duidelijke keuzes in de onderwerpen die we de komende vier jaar oppakken;
- We trekken samen met onze partners op vanuit een gedeelde doelstelling en gezamenlijk programma. Beleid en aanpak wordt in principe integraal opgepakt en wordt door de partners (intern als extern) gedragen. De regierol ligt bij de gemeente;
- We werken vanuit een aanpak, waarbij de inspanningen van andere gemeentelijke onderdelen en externe partijen worden geregistreerd en op elkaar afgestemd. We zien ook de bewoners als een krachtige medespeler (burgerparticipatie, actieve wederkerigheid) Ditzelfde geldt voor onze ondernemers (o.a. KVO (keurmerk veilige ondernemen));
- We bepalen per probleem of het beste een persoonsgerichte, gebiedsgerichte of probleemgerichte aanpak kan worden ingezet. Waar nodig zetten we combinaties van verschillende aanpakken in;
- We proberen zo vroeg mogelijk in de veiligheidsketen aanwezig te zijn. We voorkomen liever problemen dan dat we ze achteraf moeten oplossen. 'Beter voorkomen dan genezen' is het devies.
- We zoeken nauwe samenwerking met de sociale wijkteams en stemmen af met het jeugdbeleid;
- We formuleren onze ambities op die onderwerpen zoveel mogelijk als meetbare doelen c.q. streefwaarden. Ingezet wordt op de effectiviteit van interventies;
- Naast aanpak van objectieve veiligheid zetten we ook in op een positieve beïnvloeding van het veiligheidsgevoel (subjectieve veiligheid). We realiseren ons hierbij wel dat dit lastig te beïnvloeden is en afhankelijk van veel, soms minder te beïnvloeden zaken;
- De politie en het Openbaar Ministerie zijn (en blijven) de belangrijkste strategische partners met betrekking tot het realiseren van onze doelstellingen;
- In het veiligheidshuis werken we met onze partners samen en het veiligheidshuis heeft inmiddels bewezen een krachtig instrument te zijn in de integrale aanpak van problematiek;
- In de Veiliger Wijk Teams wordt op operationeel niveau samengewerkt met de verschillende partners. Hier worden beleidsafspraken vertaald naar de praktijk en komen beleidsvraagstukken aan het licht.

Prioriteiten

De Raad heeft de volgende prioriteiten aangegeven:

1. **High impact Crimes** (met focus op woninginbraken)
2. **Aanpak jeugdgroepen**
3. **Overlast en geweld op straat**

Naast deze drie geprioriteerde onderwerpen wordt er jaarlijks, n.a.v. de actuele veiligheidsanalyse, één extra prioriteit benoemd, die in het uitvoeringsplan van dat jaar extra aandacht krijgt.

Voor 2015 betreft dit:

4. **Polarisatie en Radicalisering**

Deze prioriteiten worden in de loop van 2015 verder uitgewerkt in programma's.

Handhaving

Regels vragen om handhaving. Handhaving vindt plaats door vrijwel alle organisatieonderdelen van de gemeente en door een aantal externe partners. Niet alles kan worden gehandhaafd en daarom maken we slimme keuzes. We verbeteren de organisatie van de handhaving. Naast de handhaving per afdeling organiseren we steeds meer gezamenlijke controles en handhavingacties. De basis hiervoor ligt in het ontwikkelde en vastgestelde integraal programma handhaving. Hierin zijn de prioriteiten benoemd. Deze prioritering zal regelmatig opnieuw worden vastgesteld.

Belangrijk daarbij is ook de afstemming met externe toezichtpartners , zoals de politie en brandweer. Met de AVRI zijn afspraken gemaakt m.b.t. toezicht en Handhaving en een belangrijk onderdeel daarvan is dat (flexibel) kan worden ingezet op veiligheids- en leefbaarheidknelpunten. Ook met de RUD (regionale uitvoeringsdienst) zijn afspraken gemaakt m.b.t. toezicht en handhaving op diverse terreinen.

Organisatie en financiën

Met het meerjarenprogramma stelt de gemeenteraad de kaders vast voor integrale veiligheid. Op basis van deze kaders zal jaarlijks een uitvoeringsplan worden opgesteld. Het uitvoeringsplan wordt opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester en het college stelt het vast. Bij de aanpak past het dat de gemeente een regierol vervult.

Bijdragen van gemeentelijke onderdelen worden gedekt vanuit de budgetten en formatie van de betreffende teams. Daarbij zijn dan ook gelijk de kaders aangegeven, waarbinnen vooralsnog wordt gewerkt.

Voor wat betreft een aantal belangrijke peilers van het veiligheidsbeleid (veiligheidshuis, veiliger wijkteam, straatcoaches, aanpak criminele groep en project Zohra) is vanaf 2016 geen structureel budget geborgd.

Tot en met 2015 worden het veiliger wijkteam en de straatcoaches gedeeltelijk vanuit exogeen budget gefinancierd. Voor wat betreft het veiligheidshuis zal extra financiering nodig zijn om dit op het huidige niveau te houden (van 0,25 naar 0,65 per inwoner)

1. Inleiding

Het Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Tiel wordt opnieuw vastgesteld. Het meerjarenprogramma veiligheid 2011-2014 (Veilig zijn en blijven) wordt vanaf 1 januari 2015 vervangen door dit nieuwe programma en heeft een looptijd tot en met 2018.

In de veiligheidsketen werkt de gemeente samen met partners aan een veiliger en leefbaarder Tiel. We richten ons met focus op de zaken die er toe doen en waar burgers behoefte aan hebben.

In Tiel is het vizier gericht op de gehele veiligheidsketen waarbij het motto 'voorkomen is beter dan genezen' een belangrijk uitgangspunt is. Niet alleen repressief of door handhaving maar ook veel aandacht voor een pro-actieve en preventieve aanpak.

Belangrijk is ook dat we de goede dingen goed doen. Deze aanpak krijgt inhoud door intelligenter op te sporen (Politie en OM), slimmer toezicht te houden (gemeente, Politie en partners), meer en beter samen te werken waarbij partners én burgers meer als bondgenoot worden betrokken en te werken met heldere programma's.

Ook sluiten we aan bij maatschappelijke ontwikkelingen en gaan we veiligheid, zorg en jeugdbeleid meer integraal benaderen. Aansluiting bijvoorbeeld met de sociale wijkteams is hiervan een mooi voorbeeld.

In dit Meerjaren Programma Veiligheid is de veiligheidsaanpak voor de komende vier jaar beschreven. Het programma biedt naast continuïteit in beleid en uitvoering ook voldoende mogelijkheden om in te springen op actuele zaken. Daartoe wordt jaarlijks een veiligheidsanalyse uitgevoerd. In deze analyse wordt gemonitord of we op de goede weg zijn met het behalen van de vastgestelde doelen en om inzicht te krijgen in het mogelijk aanpassen van het veiligheidsprogramma. Op basis van dit meerjaren programma en deze actuele analyse zal jaarlijks een uitvoeringsplan worden gemaakt.

Dit nieuwe programma is tot stand gekomen na een uitgebreide evaluatie van het voorgaande meerjaren programma veiligheid (2011-2014). Deze evaluatie (samengevat weergegeven in hoofdstuk 2) is samen met de partners tot stand gekomen. Daarnaast is een analyse gemaakt van de actuele veiligheidssituatie.

Op woensdag 10 september 2014 heeft een beeldvormingavond plaatsgevonden in het politiebureau. Naast kennismaking met politie en OM is de evaluatie en analyse besproken en is voor het eerst gesproken over de nieuwe prioriteiten m.b.t. het nieuwe meerjarenprogramma 2015-2018. In de commissie bestuur van 30 oktober zijn, n.a.v. een voorstel vanuit het college van B&W, de prioriteiten besproken en is hierover overeenstemming bereikt.

Scope van dit meerjarenprogramma

Het meerjarenprogramma 2015-2018 beslaat net als zijn voorganger alle terreinen die volgens de Methode Kernbeleid Veiligheid tot het domein van de integrale veiligheid behoren¹. Om recht te doen aan de specifieke Tielse situatie, is gekozen voor een iets andere indeling en ordening van deze terreinen.

Leeswijzer

In de samenvatting worden de uitgangspunten en het programma op hoofdlijnen beschreven. De (noodzakelijke) verdieping op de verschillende deel terreinen komen in de rest van deze notitie aan de orde.

In hoofdstuk 2 vindt u de belangrijkste conclusies vanuit de evaluatie en analyse van de actuele veiligheidssituatie.

Hoofdstuk 3 start met een beschrijving van de uitgangspunten die Tiel in zijn veiligheidsbeleid hanteert.

Hoofdstuk 4 beschrijft hoe het veiligheidsdomein wordt aangestuurd en welke grotere ontwikkelingen hier plaatsvinden.

In hoofdstuk 5 volgen de vier geprioriteerde onderwerpen en in hoofdstuk 6 de andere veiligheidsgebieden. In deze hoofdstukken worden de doelstellingen die Tiel zich oplegt voor de periode 2015-2018 beschreven en vindt u op hoofdlijnen de maatregelen die Tiel neemt om deze doelstellingen te realiseren.

Hoofdstuk 7 beschrijft de handhaving.

Hoofdstuk 8 sluit af met de begroting.

¹ De Methode Kernbeleid Veiligheid is een door het ministerie van V&J en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) ontwikkelde methodiek voor het bepalen van lokaal veiligheidsbeleid. In de methode worden 24 deelthema's onderscheiden, gerangschikt naar vijf veiligheidsvelden: veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid en integriteit en veiligheid.

2. Huidige situatie

Veiligheidsanalyse

In deze paragraaf wordt een korte samenvatting gegeven van de conclusies naar aanleiding van de evaluatie van het meerjaren programma 2011-2014 en analyse van de verschillende veiligheidsvelden. De uitgebreide evaluatie en analyse zijn eerder in de commissie bestuur besproken (beeldvormingsavond politiebureau en commissie bestuur 30 oktober 2014).

Algemeen:

Indicator	bron	2010*	2011	2012	2013	2014**
Totaal aantal aangiften	Politie	2632	3461	3056	2658	1607
Woninginbraken	Politie	287	525	567	362	85***
% bewoners dat zich vaak (soms) onveilig voelt	Veiligheidsmonitor			2(31)		3(36)
Idem in eigen buurt	Veiligheidsmonitor			1 (16)		2 (19)
Plaats AD misdadaometer	AD			8	8	12

* Referentiejaar/0 meting. ** cijfers 1-8-14. *** Van de 85 inbraken waren 41 een poging. Als deze trend zich doorzet en we deze cijfers extrapoleren naar heel 2014 dan komen we uit op een totaal van circa 155 inbraken.

Conclusies:

Het totaal aantal misdrijven (aangiften) is in 2011 zeer fors gestegen. Daarna is een duidelijke neerwaartse trend zichtbaar en ligt dit inmiddels weer op het niveau van 2010.

In 2011 is er een enorme stijging te zien van het aantal woninginbraken. In 2012 zijn het aantal woninginbraken nog verder gestegen. In 2013 zien we een duidelijke daling van het aantal woninginbraken en als de trend zich in 2014 doorzet komt zelfs de streefwaarde van het MJP 2011-2014 (< 180) in beeld.

Het gevoel van onveiligheid is enigszins gestegen. Een belangrijke reden hiervoor kan zijn de enorme stijging van het aantal woninginbraken in 2011 en 2012 en alle aandacht die hiervoor geweest is. Ook de overlast van jongeren en de aandacht hiervoor kan hiervoor een verklaring geven. Ook zijn landelijke gebeurtenissen en hoe de media daarmee omgaat van invloed op het (on)veiligheidsgevoel.

Prioriteit 1: Jeugd en veiligheid.

Indicatoren met betrekking tot dit veiligheidsthema zijn:

Indicator	bron	2010*	2011	2012	2013	2014**
Meldingen overlast jeugd	Politie	406	436	450	436	280
Aantal hinderlijke jeugdgroepen	Shortlist Beke	2	2	2	1	1
Aantal overlastgevende jeugdgroepen	Shortlist Beke	1	0	0	0	0
Aantal criminele jeugdgroepen	Shortlist Beke	0	0	1	1	1
Perceptie overlast groepen jongeren (% respondenten dat aangeeft dat deze overlast vaak voorkomt)	Veiligheidsmonitor	15	16	8		9
Rangorde/Perceptie welk buurtprobleem met voorrang aanpakken mbt rondhangende jongeren	Veiligheidsmonitor			4 (10%)		7 (5%)
% respondenten dat aangeeft dat speelvoorzieningen jongeren onvoldoende is	Veiligheidsmonitor			54		53
Verdachten < 12 jaar	politie	5	10	10	2	3
Verdachten 12-17 jaar	Politie	161	187	234	187	119
Verdachten 18-24 jaar	Politie	224	255	364	255	158
Aantal risicjongeren JOR (12-23 jaar)	Veiligheidshuis	10	15	16	28 (incl. cri.groep)	27

Wrap around methode jeugdige veelplegers	Veiligheidshuis	6	1	0	2	5
Aantal jongeren jeugd preventie netwerk (12 +) nieuwe aanmeldingen	gemeente	36	45	46	39	15
Aantal jongeren jeugd preventie netwerk (12 +) nieuwe aanmeldingen + vervolgbesprekingen	gemeente		84	69	144	58
Aantal jongeren jeugd preventie netwerk (12 -) nieuwe aanmeldingen	gemeente	38	49	39	28	***
Aantal jongeren jeugd preventie netwerk (12 -) nieuwe aanmeldingen + vervolgbesprekingen	gemeente		117	61	78	***
Aantal Halt toepassingen	Bureau Halt	25	55	68	72	28

* 2010 is referentie nulmeting ** cijfers 1-8-14. ** opgegaan in wijkteam jeugd (nog geen cijfers beschikbaar).

Conclusies:

- Jeugdoverlast is qua meldingen redelijk stabiel;
- Aanpak van risicojeugd via het veiligheidshuis en het veiliger wijkteam is inmiddels regel en werkt goed. Werk ook integraal aan de voorkant (preventie);
- Tiel kent een beperkt aantal jeugdgroepen. Het aantal is iets afgenomen (van 3 naar 2) Wel is er sinds 2012 een criminele groep actief;
- Sinds 2013 wordt er voor elke jeugdgroep een integraal plan van aanpak opgesteld. Deze aanpak werkt goed;
- Met name de aanpak van de criminele groep heeft grote prioriteit bij alle partners;
- V.w.b. de leden van de criminele groep wordt ook een individueel plan van aanpak per jongere opgesteld. Naast een repressieve aanpak ook een wrap around aanpak per jongere;
- Leer-/werktraject Zohra is opgestart. Tot nu toe met positieve resultaten;
- Voorzieningen voor jongeren kunnen worden verbeterd (m.n. centrum);
- Binnen de probleemjongeren zijn relatief veel licht verstandelijk beperkten;
- Aantal Halt meldingen neemt vanaf 2011 toe;
- Aanpak (overlast) hangjongeren is een belangrijk onderwerp voor burgers, maar staat op een lagere plaats (7) in de lijst van aan te pakken buurtproblemen dan bijvoorbeeld hondenpoep (1), verkeersveiligheid (2) en parkeeroverlast(3).

Prioriteit 2: Drugsoverlast.

Indicatoren met betrekking tot dit veiligheidsthema zijn:

Indicator	bron	2010*	2011	2012	2013	2014**
Aantal integrale controles coffeeshops	gemeente	2	2	1	1	1
Meldingen Overlast door drugs	Politie	64	51	34	79	41
Incidenten drugshandel	Politie	79	73	69	73	31
% softdrugsgebruik jongeren	E-Movo ***		5 (15)			
% harddrugsgebruik jongeren	E-movo		1 (4)			
% aangeboden softdrugs aan jongeren	E-movo		18 (26)			
% aangeboden harddrugs aan jongeren	E-movo		6 (7)			
Perceptie drugsoverlast (% veel overlast)	Veiligheidsmonitor		10	6		3

* 2010 is referentie nulmeting. ** cijfers 1-8-14

***Betreft een onderzoek in 2007 en 2011 onder Tielse scholieren 2^e en 4^e klas middelbare school. Wordt 1 keer per 4 jaar uitgevoerd. Tussen haakjes de cijfers van het onderzoek 2007.

Conclusies:

- Softdrugs zijn in Tiel relatief gemakkelijk te verkrijgen;
- Het gebruik van soft- en harddrugs onder jongeren is behoorlijk afgenomen (laatste E-movo onderzoek dateert van 2011. Recent landelijk onderzoek geeft aan dat deze trend zich doorzet). De afname van softdrugsgebruik zien we in de praktijk niet bij de overlastgevende jongeren;
- Verslavingsproblematiek, vaak in combinatie met alcohol, is een aandachtspunt;
- Doe nog meer aan preventie en laat dit in ieder geval buiten de bezuinigingen;
- Handel in zowel soft als harddrugs is aanwezig, ook op straat;
- Het aantal meldingen m.b.t. drugsoverlast is toegenomen. Overlast rond coffeeshops wordt wel ervaren maar is in de cijfers niet terug te vinden. De Coffeeshophouders pakken hierin hun verantwoordelijkheid door hun 10 punten plan uit te voeren. Naar onze inschatting wordt hierdoor minder overlast ervaren;
- Er zijn relatief veel coffeeshops in Tiel (4). Deze hebben ook een functie voor de bredere regio. Door de Raad is een sterfhuisconstructie vastgesteld (maximaal 2) en er vindt locatieonderzoek plaats (onderzoek verplaatsing vanuit centrum naar rand van de stad);
- Coffeeshopbeleid en handhavingarrangement zijn vastgesteld.

Prioriteit 3: Verkeersveiligheid.

Indicatoren met betrekking tot dit veiligheidsthema zijn:

Indicator	bron	2010*	2011	2012	2013	2014**
Verkeersongevallen dodelijke afloop	Politie	1	0	0	5	0
Verkeersongevallen letsel	Politie	39	50	32	37	29
Verkeersongevallen materieel	Politie	269	237	250	183	131
Rijden onder invloed ***	Politie	135	118	82	56	43
Perceptie overlast te hard rijden (% veel overlast)	Veiligheidsmonitor		38	32		29
Agressief verkeersgedrag (% veel overlast)	Veiligheidsmonitor			18		6
Rangorde/Perceptie welk buurtprobleem met voorrang aanpakken mbt te hard rijden	Veiligheidsmonitor			1 (28%)		2 (22%)
Rangorde/Perceptie welk buurtprobleem met voorrang aanpakken mbt parkeerproblemen	Veiligheidsmonitor			2 (17%)		3 (18%)

* 2010 is referentie nulmeting ** cijfers 1-8-14

*** Sinds 2012 worden niet alle processen verbaal in BVH-VNG vermeld. Cijfers zijn niet 1 op 1 vergelijkbaar

Conclusies:

- Op basis van politiecijfers is er een daling te zien van het aantal geregistreerde ongevallen. In 2013 was er wel een piek in dodelijke ongevallen;
- Er zijn geen directe hotspots te benoemen;
- Subjectieve onveiligheidservaring m.b.t. verkeer rond scholen;
- Verkeersveiligheid (te hard rijden en parkeerproblematiek) scoort in de veiligheidsmonitor zeer hoog op het buurtprobleem dat met voorrang moet worden opgepakt;
- Rijden onder invloed, op basis politiecijfers, lijkt iets af te nemen.
- Aanpak verkeersveiligheid is, naast handhaving, met name een inrichtingsvraagstuk (duurzaam veilig). Hiervoor waren de afgelopen jaren maar beperkt financiële middelen beschikbaar.

Prioriteit 4: Geweld

Indicatoren met betrekking tot dit veiligheidsthema zijn:

Indicator	bron	2010*	2011	2012	2013	2014**
% slachtoffer mishandeling (laatste 12 maanden)	Veiligheidsmonitor			4		7
% slachtoffer zakkenrollerij en beroving (laatste 12 maanden)	Veiligheidsmonitor			3		2
Mishandeling	Politie	161	191	182	215	108
Bedreiging	Politie	90	109	89	100	72
Straatroof	Politie	2	8	9	10	6
Zakken/tassenrollen + geweld	Politie	60	76	60	75	42
Overval	Politie	8	11	4	2	0
Zedenmisdrijf	Politie	8	11	7	11	2
Huiselijk geweld (opgenomen aangiften)	Politie	73	68	68	72	***
Aantal huiselijk geweld veiligheidshuis	Veiligheidshuis	113	147	139	193	97
Opgelegd huisverbod (start 2010)	Politie/Veiligheidshuis	1	6	7	5	5

* 2010 is referentie nulmeting ** cijfers 1-8-14 *** cijfers aangiften niet beschikbaar

Conclusies:

- Een aantal geweldsdelicten is toegenomen.(o.a. mishandeling en bedreiging). Dit scoort ook hoog binnen de AD misdaadmeter;
- Overvallen zijn fors afgenomen;
- Het aantal meldingen huiselijk geweld (veiligheidshuis) is gestegen. Het aantal aangiften (politie) is redelijk stabiel.

Prioriteit 5: Woninginbraken

Indicatoren met betrekking tot dit veiligheidsthema zijn:

Indicator	bron	2010*	2011	2012	2013	2014**
Diefstal/inbraak woning (incl. poging)	Politie	287	525	567	362	85
Poging inbraak woning	Politie			213	131	41
Inbraak schuur	Politie	32	59	47	42	8
Slachtofferschap woninginbraak/poging (% bewoners dat afgelopen 12 maanden slachtoffer is geweest)	Veiligheidsmonitor	5	8	8		4
% gecertificeerde woningen PKVW	PKVW	9,7	9.8	9.7	10	10

* 2010 is referentie nulmeting. ** cijfers 1-8-14

Conclusies:

- Na een aanvankelijk scherpe stijging is het aantal woninginbraken de laatste 1,5 jaar fors gedaald en komt als deze trend zich in 2014 voortzet onder het gestelde doel (MJP 2011-2014 < 180);
- Op dit thema zijn door de gemeente en alle partners zeer veel interventies en middelen gezet. Ook de extra inzet van politie is hierbij zeer vermeldenswaardig. De aanpak van de criminele groep heeft bijgedragen aan de sterke daling van het aantal woninginbraken;
- Blijf de aandacht op dit onderwerp houden (lange adem) en schaal dit niet af als de cijfers dalen;
- Preventie en alertheid door burgers is ook een van de belangrijke succesfactoren. Het o.a. sterk gegroeide aantal buurtpreventieteams is zeer verheugend. Ook invoeren van Burgernet en het aantal deelnemers (6500) is een prima resultaat. De verspreiding van de zogenaamde 'besmettingsbrieven' in de buurt na een inbraak is hierbij ook een goed instrument.

Overige strategische thema's

Belangrijkste indicatoren met betrekking tot deze veiligheidsthema's zijn:

Indicator	bron	2010*	2011	2012	2013	2014**
Meldingen overlast horeca	Politie	27	29	20	40	11
Meldingen overlast evenementen	Politie/ Gemeente	9	18	20	11	5
Winkeldiefstal	Politie	59	69	90	83	57
Inbraak winkel	Politie	15	29	19	31	11
Inbraak bedrijven/kantoren	Politie	68	106	69	65	43
Inbraak beveiligde bedrijventerreinen	SBBT	38	34	18	18	3
Overvallen	Politie	8	12	5	2	0
Brandstichting	Politie	28	34	22	16	19
Incidenten drugshandel	Politie	79	73	72	73	31
Woonoverlast/burengerucht	Politie	388	456	428	462	
Baldadigheid	Politie	49	57	57	38	30
Overlast overspannen persoon	Politie	130	138	131	230	103
Aangiften vernieling/graffiti	Politie	455	550	398	353	255
Diefstal van motorvoertuigen	Politie	56	77	40	47	18
Diefstal af/uit auto	Politie	300	409	288	168	140
Diefstal (brom)fiets	Politie	359	371	416	391	254

* 2010 is referentie nulmeting. ** cijfers 1-8-14

Samenvattende conclusies andere thema's:**1. Horeca en evenementen**

- Horecagelegenheden, inclusief de coffeeshops worden regelmatig gecontroleerd;
- Bestuurlijke en integrale aanpak van georganiseerde criminaliteit is gestart en wordt uitgebouwd;
- Het BIBOB (wet bevordering integriteitbeoordelingen door openbaar bestuur) instrument wordt consequent en meer ingezet;
- Het evenementenbeleid is geactualiseerd;
- Er zijn veel maatregelen genomen om de veiligheid bij evenementen te vergroten (o.a. uitvoeren aanbevelingen COT (instituut voor veiligheids- en crisismanagement) en KCEV (kenniscentrum evenementen veiligheid) onderzoeken).

2. Bedrijvigheid en veiligheid

- Het aantal inbraken bij bedrijven is gestegen;
- Inbraken op beveiligde bedrijventerreinen (SBBT) fors gedaald
- Inbraken winkels gedaald;
- Alle bedrijventerreinen en winkelcentra zijn gecertificeerd met het keurmerk veilig ondernemen (KVO);

3. Fysieke veiligheid

- Crisisbeheersing wordt steeds meer regionaal georganiseerd (veiligheidsregio). De stafsectie bevolkingszorg (vanouds het gemeentelijke rampen management team) is ingericht en ondergaat een professionaliseringsslag;
- Een aantal gemeentelijke taken (brandweer en handhaving) zijn naar de regio overgebracht (brandweer) en naar de regionale omgevingsdienst (ODR). DVO's zijn afgesloten;
- Het aantal branden is afgenomen. Het project doorontwikkeling brandweer richt zich meer op preventie en innovatie in repressie;
- De doelstellingen m.b.t. actuele vergunningen en uitgevoerde controles BEVI en BRZO bedrijven zijn gerealiseerd;

4. Integriteit

- Integrale overheidshandhaving wordt uitgebreid;
- Het project normalisatie woonwagenlocaties wordt in eerste kwartaal 2015 afgerond;
- Het agressie- en geweldsprotocol is geactualiseerd en wordt toegepast;

5. Veilige woon- en leefomgeving

- Totaal aantal aangiften is in 2011 fors gestegen maar is de afgelopen jaren ook weer fors gedaald. Een relatie met stijging en daling van woninginbraken ligt voor de hand;
- Aantal vernielingen/graffiti afgenomen;
- Diefstal van en vanuit motorvoertuigen is gedaald. Diefstal (brom)fietsen (m.n. elektrische) is iets gestegen;
- Percentage mensen die vaker een onveiligheidsgevoel hebben is toegenomen;
- (het ervaren van) overlast is over de hele linie toegenomen. De indruk bestaat dat we ook minder van elkaar kunnen hebben;
- Overlast door overspannen personen is fors toegenomen;
- Bij de gewenste aanpak van buurtproblemen is opvallend dat verkeersproblemen en overlast hondenpoep hoger scoren dan b.v. rondhangende jongeren;
- Slachtofferschap cyberpesten en hacken is fors toegenomen;
- Aandacht is nodig voor de vangnetten aan de onderkant van de samenleving;
- Buurtpreventie komt goed van de grond.

6. Alcohol

- Alcohol veroorzaakt relatief veel overlast en incidenten;
- Alcoholgebruik onder jongeren (incl. Binge drinken) is behoorlijk afgenomen (laatste meting 2011. Recent landelijk onderzoek geeft aan dat die trend doorzet);
- Coma-drinken blijft een belangrijk aandachtspunt;
- Handhavingsbeleid door gemeente is vastgesteld. Handhaving moet nog wel verder worden geoperationaliseerd.

3. Strategisch kader

3.1 Inleiding

Zorg dragen voor veiligheid is van oudsher één van de belangrijkste – zo niet dé belangrijkste – taak van de overheid. Ook in Tiel² staat veiligheid sinds jaar en dag hoog op de politieke en bestuurlijke agenda. De gemeente werkt hierbij vanuit een cyclische aanpak, waarbij eens in de vier jaar een meerjarig beleidskader (Meerjaren Programma) wordt opgesteld, waarvan de prioriteiten vervolgens ieder jaar in een uitvoeringsplan worden uitgewerkt. De uitvoering van deze plannen wordt actief gemonitord.

3.2 Inbedding van het veiligheidsbeleid

In het coalitieakkoord³ is een gezamenlijke visie opgenomen. De relevante visie c.q. passages m.b.t. veiligheidsbeleid zijn:

- *Over vier jaar is Tiel een nog aantrekkelijker woon-, winkel- en werkstad met een b(l)oeiende, compacte binnenstad; een gemeente waar 't goed toeven is en waar iedereen kan meedoen*
- *Inwoners komen daadwerkelijk met initiatieven en dragen verantwoordelijkheid voor het samenleven in Tiel*
- *De gemeente brengt dit tot stand samen met inwoners, maatschappelijke en andere partners en durft zaken terug te leggen en los te laten.*
- *Veiligheid en criminaliteit: Wij gaan verder op de ingeslagen weg om de veiligheid in Tiel te vergroten, onder meer door woninginbraken tegen te gaan en de aanpak van de criminele jeugdgroep voort te zetten. Buurtpreventie en andere inzet en betrokkenheid van inwoners zijn beproefde methoden die wij blijven gebruiken. De aanpak van verkeersonveiligheid, met name rondom scholen, krijgt prioriteit.*

Vertaald naar dit meerjaren programma formuleren we de volgende missie:

Samen met onze inwoners en partners willen we bereiken dat Tiel een aantrekkelijke woon-, winkel- en werkstad is, waar burgers zich prettig en veilig voelen.

Daartoe worden in dit meerjarenprogramma doelstellingen en ambities geformuleerd. Deze doelstellingen zijn ingegeven door een analyse van de lokale veiligheidsproblemen. Daarnaast wordt rekening gehouden met regionale (Oost Nederland) en nationale prioriteiten.

De insteek is actiegericht; het is niet voor niets een meerjarenprogramma, niet een meerjarenplan. Het meerjarenprogramma 2015-2018 is het derde programma sinds de gemeente in 2006 een professionaliseringsslag doorvoerde in haar veiligheidsbeleid, naar aanleiding van het eerder dat jaar uitgevoerde rekenkameronderzoek naar integrale veiligheid⁴. Richtinggevend voor de afgelopen periode was het meerjaren programma veiligheid 2011-2014 'Veilig zijn en blijven' en de daarvan afgeleide jaarlijkse uitvoeringsplannen Integrale Veiligheid. De resultaten van de afgelopen periode vormen het fundament waarop de komende vier jaar wordt doorgebouwd.

Daarnaast is de gemeenteraad betrokken bij het formuleren van het veiligheidsbeleid en heeft zij een viertal prioriteiten aangegeven (zie 3.4)

In de voorbereiding voor dit meerjarenprogramma heeft een aantal expert-meetings plaatsgevonden. Deskundigen vanuit diverse organisaties hebben hierin hun expertise ingebracht. Ook heeft er een bijeenkomst met burgers en ondernemers plaatsgevonden waar over het veiligheidsbeleid is gesproken. De uitkomsten van deze bijeenkomsten zijn meegenomen in dit meerjaren programma.

Of men zich veilig voelt, hangt tot op zekere hoogte af van de *leefbaarheid* van een woon- of werkomgeving – de mate waarin het goed toeven is in een bepaalde straat of wijk. Tiel kiest daarom bewust voor een aanpak waarin veiligheid en leefbaarheid zoveel als mogelijk in gezamenlijkheid worden geadresseerd.

² Wanneer wij het in dit meerjarenprogramma over *Tiel* hebben, bedoelen we de gehele gemeente (Tiel, Wadenhoijen en gedeeltelijk Kapel Avezaath, Kerk Avezaath en Zennewijnen).

³ Bloesemakkoord voor Tiel: Coalitieakkoord 2014-2018.

⁴ Rekenkamer Tiel, *Onderzoek Integrale Veiligheid Tiel*, eindversie 17 augustus 2006.

3.3 Strategische uitgangspunten

De Tielse aanpak gaat uit van de volgende uitgangspunten:

- We maken duidelijke keuzes in de onderwerpen die we de komende vier jaar oppakken;
- we trekken samen met onze partners op vanuit een gedeelde doelstelling en gezamenlijk programma. Beleid en aanpak wordt in principe integraal opgepakt en wordt door de partners (intern als extern) gedragen. De regierol ligt bij de gemeente Tiel;
- we werken vanuit een aanpak, waarbij de inspanningen van andere gemeentelijke onderdelen en externe partijen worden geregisseerd en op elkaar afgestemd. We zien ook de bewoners als een krachtige medespeler (burgerparticipatie, actieve wederkerigheid). Ditzelfde geldt voor onze ondernemers (o.a. KVO (keurmerk veilige ondernemen));
- we bepalen per probleem of het beste een persoonsgerichte, gebiedsgerichte of probleemgerichte aanpak kan worden ingezet. Waar nodig zetten we combinaties van verschillende aanpakken in;
- we proberen zo vroeg mogelijk in de veiligheidsketen aanwezig te zijn. We voorkomen liever problemen dan dat we ze achteraf moeten oplossen. 'Beter voorkomen dan genezen' is het devies.
- We zoeken nauwe samenwerking met de sociale wijkteams en stemmen af met het jeugdbeleid;
- we formuleren onze ambities op die onderwerpen zoveel mogelijk als meetbare doelen c.q. streefwaarden. Ingezet wordt op de effectiviteit van interventies;
- naast aanpak van objectieve veiligheid zetten we ook in op een positieve beïnvloeding van het veiligheidsgevoel (subjectieve veiligheid). We realiseren ons hierbij wel dat dit lastig te beïnvloeden is en afhankelijk van veel, soms minder te beïnvloeden zaken;
- de politie en het Openbaar Ministerie zijn (en blijven) de belangrijkste strategische partner met betrekking tot het realiseren van onze doelstellingen;
- In het veiligheidshuis werken we met onze partners samen en heeft inmiddels bewezen een krachtig instrument te zijn in de aanpak van problematiek;
- in de Veiligere Wijk Teams wordt op operationeel niveau samengewerkt met de verschillende partners. Hier worden beleidsafspraken vertaald naar de praktijk en komen beleidsvraagstukken aan het licht.

3.4 Heldere keuzes

Het veiligheidsbeleid is veelomvattend. Dit programma heeft de ambitie te kiezen voor die onderwerpen die de komende vier jaar het meest belangrijk zijn voor de veiligheid van Tiel.⁵

Prioriteiten 2015-2018:

- 1. High Impact Crimes⁶ met focus op woninginbraken**
- 2. Aanpak jeugdgroepen met focus op de criminele groep**
- 3. Overlast en geweld op straat**

Jaarlijkse prioriteit:

- 4. Polarisatie en radicalisering (prioriteit voor 2015)**

De keuze voor deze onderwerpen betekent dat de gemeente en de partners in het veiligheidsbeleid zich met voorrang daar de komende tijd op richten.

Per prioriteit wordt, samen met de strategische partners, een programma ontwikkeld.

Natuurlijk moet er altijd ruimte zijn voor actualiteit. Dat is inherent aan het veiligheidsbeleid, maar meerjarig staat de koers vast. Daar spreken partners elkaar op aan.

Daarnaast zal aan de hand van een jaarlijkse veiligheidsanalyse een vierde prioriteit worden benoemd die in het uitvoeringsplan voor dat jaar wordt uitgewerkt.

Zoals al eerder aangegeven wordt ook ingezet op een positieve beïnvloeding van het (on)veiligheidsgevoel. Elk (nieuw) project of maatregel wordt hieraan getoetst.

3.5 Meetbare doelen of streefwaarden

Naast keuzes in onderwerpen maakt dit programma ook keuzes in ambities, doelen en effecten. Het programma geeft aan waar we de aandacht op richten en wat we in 2018 bereikt willen hebben. De doelen/streefwaarden worden zoveel mogelijk concreet (Smart) weergegeven.

⁵ Vastgesteld commissie bestuur d.d. 30-10-2014 en gemeenteraad 17-12-2014

⁶ High Impact Crimes; Misdrijven die een grote impact hebben op slachtoffers (woninginbraken, overvallen, beroving en diefstal met geweld)

Meetbare doelen of streefwaarden zijn er in de eerste plaats om richting te geven en een ambitie uit te spreken. *Niet om af te rekenen*. Deze doelen geven richting aan uitvoerende partijen en houvast bij de inzet van mensen en middelen. Meetbare doelen worden ook gesteld om de transparantie te vergroten: Helderheid in ambitie én in resultaten. Dat stelt het bestuur in de gelegenheid om bij te sturen.

3.6 Strategische partners

Het realiseren van veiligheid kan niet alleen door de gemeente worden gedaan maar is steeds meer een zaak van samenwerking tussen partners. Gedeelde visie en uitgangspunten en commitment m.b.t. de gestelde doelen en uit te voeren activiteiten zijn hierbij belangrijke randvoorwaarden. Met betrekking tot de geprioriteerde programma's betekent dit dat deze samen met de relevante partners zullen worden opgesteld. Ook onze burgers worden hier nadrukkelijk bij betrokken en krijgen steeds meer verantwoordelijkheid in de aanpak van problematiek.

Belangrijke spelers binnen de gemeente zijn:

- Gemeenteraad
- Burgemeester
- Wethouders
- Ambtelijke organisatie (de verschillende teams)

Andere belangrijke veiligheidspartners zijn:

- Politie
- Veiligheidsregio
- (Regionale) brandweer en GHOR
- Openbaar Ministerie
- Bewoners en ondernemers
- AVRI
- RUD
- GGD
- Belastingdienst
- Mozaiek, welzijnsdiensten
- Iriszorg
- Elk welzijn (buurtbemideling)
- Bureau Halt
- Andere relevante partners binnen het veiligheidshuis en de wijkteams
- Centrum voor Jeugd en Gezin
- Kairos
- Raad voor de kindbescherming
- Maatschappelijk werk
- Woningcorporaties (SCW en SVT)
- Ondernemers, Nuon
- Onderwijsinstellingen
- Buurgemeenten

3.7 Flankerend beleid

Belangrijk flankerend beleid van het strategische veiligheidsbeleid is:

- Coalitieakkoord (kaderstellend)
- Convenant Veiligheidshuis
- Groeinota jeugd en nota van inrichting
- Horecabeleid
- Evenementenbeleid
- Integraal handhavingsbeleid en gestelde prioriteiten gemeente Tiel
- Beleidsregels drank- en horecawet/APV horeca Tiel 2014
- Preventie en handhavingsplan uitvoering drank en horecawet
- Regionaal plan rampenbestrijding
- Veiligheidsstrategie Oost Nederland 2015-2018
- Politie meerjaren beleidsplan regio Oost Nederland en teamplan basisteam de Waarden
- Normalisatie woonwagenlocaties
- Regionaal Risico Profiel
- Vastgestelde kaders milieu-visie en externe veiligheid

- Drugsbeleid
- Prostitutiebeleid
- APV

3.8 Landelijke en regionale prioriteiten op gebied veiligheid

Landelijk (ministerie van veiligheid en Justitie, landelijke politie): Ondermijnende criminaliteit, cybercrime, fraude, kinderporno, High Impact Crimes (inclusief woninginbraken en jeugdcriminaliteit) afpakken financieel voordeel en wapenverloven.

Regionale prioriteiten (Veiligheidsstrategie Oost Nederland): Aanpak overlast woonomgeving, High Impact Crimes (met de focus op woninginbraken), maatschappelijke ondermijning (met de focus op hennepcultuur).

3.9 Veiligheidsbeeld Tiel

Naast de verdere uitwerking in prioriteiten en thema's is ook van belang hoe het totale beeld m.b.t. veiligheid eruit ziet. Dit heeft zowel een objectief (ontwikkeling cijfers) en subjectief (wat vinden onze burgers) element.

Het is van belang om voor beide componenten aan te geven waar we naar toe willen.

Indicator	Bron	nulmeting (2013)	streefwaarde 2018
Totaal aantal aangiften	Politie	2658	< 2500
Aantal inbraken woningen (incl. poging)	Politie	362	< 180
% bewoners dat zich vaak (soms) onveilig voelt	Veiligheidsmonitor	3 (36)	2 (25)
Idem eigen buurt	Veiligheidsmonitor	2 (19)	1 (15)
Plaats AD misdaadmeter	AD	8	> 25

4. Aansturing veiligheidsdomein en ontwikkelingen

4.1 “Eén overheid”

Het veiligheidsbeleid in Tiel heeft de afgelopen jaren belangrijke stappen gezet in de samenwerking met andere partners (het Veiligheidshuis is daar een goed voorbeeld van!). In die samenwerking schuilt een belangrijke kracht van het veiligheidsbeleid: functioneren vanuit een gedeelde doelstelling. “Als één overheid”, zou je kunnen zeggen, hoewel natuurlijk ook niet-overheidspartijen een belangrijke bijdrage leveren. De informatie-uitwisseling tussen de overheidsdiensten, gemeentelijke afdelingen en andere partijen is door de persoonsgerichte, groepsgerichte en gebiedsgerichte aanpak zodanig dat overlastgevend en criminel integraal worden benaderd: met preventieve maatregelen, repressief ingrijpen en nazorg. Een sluitende aanpak, waarin de overheid zich niet laat uitspelen, maar echt één overheid is.

4.2 Regie in de aanpak

Dit programma veiligheid geeft de koers aan voor de komende vier jaar. Koersvast, maar met ruimte voor actuele ontwikkelingen. Dit programma bevat de hoofdlijnen: focus en doelen. Per jaar zal het programma van een uitvoeringsplan worden voorzien.

Vanuit de gemeente, team Beleid wordt regie gevoerd op alle tot het domein van de integrale veiligheid behorende thema's door zowel binnen de gemeente (met de betrokken teams) als buiten de gemeente (met de verschillende partners) samen te werken, productieafspraken te maken, de effecten te meten en hierover te rapporteren.

De gemeente ziet ook in de *burger* een krachtige medespeler, die waar mogelijk ingeschakeld wordt om de veiligheid te vergroten (burgerparticipatie).

Over regie is veel geschreven. In Tiel zien we regie vooral als een kwestie *zaken gedaan krijgen*. Regie gaat over coördineren en verbinden. Over het samenbrengen van partijen, hun doelen en hun handelingen. Sommigen spreken over ‘de kunst van het verleiden’. Regie is niet ‘de baas spelen’, maar houdt soms wel in dat knopen moeten worden doorgehakt en impasses moeten worden doorbroken.

4.2.1 Veiligheidshuis

Het Veiligheidshuis is in december 2009 gestart en heeft zich inmiddels meer dan bewezen. In het veiligheidshuis wordt krachtig samengewerkt tussen de partners (meer dan 30) in de aanpak van veiligheid.

Sinds 2014 wordt gewerkt volgens de top X aanpak. Hierin is aandacht voor veelplegers, jeugd, huiselijk geweld en nazorg gedetineerden.

Een belangrijk aandachtspunt de komende jaren is de samenwerking met de sociale (jeugd) wijkteams. Onderzoek naar doorontwikkeling van het veiligheidshuis vindt plaats. Een belangrijk aandachtspunt is de afstemming met het sociale (jeugd) domein.

De afgelopen jaren is financiering van het veiligheidshuis gerealiseerd vanuit een bijdrage vanuit gemeenten (0,25 per inwoner) en tijdelijke projectsubsidies vanuit het OM en de provincie. Door het wegvallen van deze subsidies zullen de kosten voor gemeenten toenemen (naar 0,65 per inwoner) (zie ook hoofdstuk 8).

4.2.2 Veiliger wijkteam

Binnen dit team werken (veiligheids)partners samen aan het verbeteren van de veiligheid en leefbaarheid in de wijk. Op operationeel niveau worden de verschillende interventie strategieën van de verschillende partners op elkaar afgestemd. De ene keer zal preventief worden opgetreden (b.v. door de jeugdwerker) en bij een ander veiligheidsprobleem zal wellicht strikt moeten worden gehandhaafd (door Politie of handhavers AVRI). Spin in het web hierbij is de betreffende wijkagent. De gemeente voert de regie over dit team.

Het veiliger wijkteam bestaat uit een kernteam van wijkagent, wijkcoördinator, AVRI en een medewerker van het team leefbaarheid wijken en dorpen (namens de gemeente regisseur van het team). Per onderwerp kunnen andere partners, zoals jongerenwerk en woningcorporaties, worden uitgenodigd in het veiliger wijkteam. Per wijk wordt na een gedegen analyse van de betreffende wijk een wijk-aanpakplan opgesteld.

Het veiliger wijkteam heeft inmiddels laten zien dat door een afstemming van interventies krachtadig kan worden opgetreden tegen onveiligheid.

Het veiliger wijkteam is afgelopen jaren gefinancierd vanuit subsidies Provincie, naast de eigen budgetten van de deelnemers. Vanaf 2016 vervalt deze subsidie en zal binnen de begroting hiervoor middelen moeten worden gereserveerd (Zie ook hoofdstuk 8)

4.3 Bestuurlijke sturing

Dit programma geldt voor vier jaar. Met dit programma stelt de raad de kaders zowel inhoudelijk als voor wat betreft de doelen. Jaarlijks wordt er een uitvoeringsplan opgesteld. Dit uitvoeringsplan wordt vastgesteld door het college en wordt opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester die het afstemt met de Politie en het Openbaar Ministerie. De voortgang van het programma wordt ten minste *twee maal per jaar* besproken in de raad: in november, zodat de raad input kan geven voor het op te stellen jaarplan en in mei ter bespreking van de resultaten. In het meerjarenprogramma zijn een drietal prioriteiten vastgesteld voor de gehele looptijd (2015-2018) en jaarlijks wordt er één prioriteit aangegeven (2015 polarisatie en radicalisering).

4.3.1 Bestuurlijk veiligheidsoverleg

In 2015 wordt gestart met een (strategisch) veiligheidsoverleg. Aan de orde zijn hier de belangrijke onderwerpen op het gebied van veiligheid. Ook de raakvlakken met de transities komen hierbij aan de orde. Aan dit overleg nemen vanuit het bestuur deel de burgemeester en de betrokken wethouders. Vanuit de partners nemen deel vertegenwoordigers van de hulpdiensten (politie, brandweer en GHOR), het Openbaar Ministerie en, afhankelijk van het onderwerp, andere externe partijen deel.

4.3.2 Politieoverleg en brandweeroverleg

De burgemeester overlegt wekelijks met de Teamchef Politie en regelmatig met de Brandweercommandant over de invulling van zijn wettelijke gezagsrol en portefeuillehouderrol.

4.3.3 Driehoeksoverleg

Het overleg tussen gemeente, politie en Openbaar Ministerie vindt op een tweetal plaatsen plaats.

1. Basisteamoverleg de Waarden;

Het voormalig Districtsoverleg De Waarden is opgegaan in het basisteam overleg de Waarden en vormt daarmee de gezagsdriehoek de Waarden. Voorzitter van dit basisteamoverleg is de burgemeester van Tiel. In deze gezagsdriehoek worden strategische en tactische zaken besproken en ook de capaciteitsverdeling binnen het basisteam de Waarden (politie) is hierbij een belangrijk onderwerp. Een belangrijke norm is hierbij dat er gemiddeld 1 wijkagent per 5000 inwoners zal zijn.

2. Locale driehoeksoverleg;

Periodiek en naar gelang de behoefte is er lokaal driehoeksoverleg. Deelnemers zijn de burgemeester, teamchef basisteam de Waarden politie en het Openbaar ministerie. In dit overleg wordt beslist over lokale (Tielse) aangelegenheden en (prioritering in) de aanpak.

4.4 Informatiepositie

Eén van de voorwaarden voor het effectief kunnen optreden als regisseur is het beschikken over een goede informatiepositie. Ook om met de goede zaken bezig te zijn en het stellen van de juiste prioriteiten is goede informatie en analyse cruciaal. De afgelopen jaren is hiervoor een informatie en analyse product ontwikkeld. Cruciaal is dat informatie vanuit de partners (politie, Openbaar ministerie en brandweer) wordt gedeeld en aangeleverd. Met de politie vindt nog een discussie plaats (eind 2014) over het aanleveren van informatie en analyse producten. Ook landelijk (VNG en landelijke politie) vindt overleg plaats m.b.t. dit onderwerp.

4.5 Communicatie

Communicatie is een belangrijk instrument in het veiligheidsbeleid om het beleid te ondersteunen. Het succes van veiligheidsbeleid is mede afhankelijk van de bekendheid ervan bij burgers en alle partners die bij het veiligheidsbeleid betrokken zijn.

Het is ook een krachtig instrument om het subjectieve veiligheidsgevoel te verhogen. Dit betekent wel dat goed moet worden nagedacht over de manier en wijze van communiceren.

Het is hierbij van belang de voortgang van het beleid en de resultaten die zijn bereikt te communiceren. Bij de jaarlijkse evaluatie en bij het jaarlijks vast te stellen uitvoeringsplan zal hierover worden gecommuniceerd.

Tussentijds zal worden gecommuniceerd over bereikte doelen en gebeurtenissen.

Sinds najaar 2014 is er maandelijks een pagina veiligheid in Tiel Actueel.

4.6 Verdere ontwikkelingen

4.6.1 Ontwikkeling reorganisatie politie organisatie

Per 1 januari 2013 is de nationale politie een feit. Het (oude) team Neder Betuwe Tiel (en regio Gelderland-zuid) is ondergebracht binnen de regio Oost Nederland en is opgegaan in 1 robuust basisteam De Waarden. Dit politieteam levert de politiezorg voor de negen gemeenten van de Waarden. Dit betekent dat overleg maar ook bijvoorbeeld de afstemming van de jaar- en beleidsplannen gaat wijzigen. Er is vorig jaar (2014) voor het eerst een jaarplan ontwikkeld voor het robuuste basisteam. Afstemming met de betreffende gemeenten vindt hierbij plaats. Afstemming tussen gemeente (b.v. dit meerjarenprogramma) en politie vindt eveneens plaats. Naar verwachting is per 1 januari 2015 de norm van 1 wijkagent per 5000 inwoners een feit.

4.6.2 Brandweer

De brandweer is per januari 2012 overgegaan naar de veiligheidsregio en daardoor meer op afstand van de gemeente komen te staan.

Uiteraard behoudt de burgemeester het opperbevel over de Brandweer.

M.b.t. de verschillende taken van de Brandweer zijn afspraken gemaakt, zowel kwantitatief als kwalitatief en vastgelegd in een DVO.

Op een aantal aspecten vindt een verdere doorontwikkeling plaats van de brandweer. Onderwerpen hierbij zijn: meer aandacht voor risicobeheersing en dan met name het voorlichtingsaspect; een betere samenwerking tussen risicobeheersing en incidentbestrijding; een efficiëntere inzet bij incidentbestrijding denk hierbij aan uitruk op maat (o.a. SIV, TS4 en TS6); onderzoek naar het aantal kazernes en het daarin aanwezige materieel/materiaal.

4.6.3 Sociale transitie en jeugd

Vanaf 1 januari 2015 worden veel taken overgeheveld van rijk naar gemeenten. Dit betekent dat veel zaken vanaf dat moment door gemeenten worden geregeld. Door de snelheid waarmee dit moet worden geregeld is de aansluiting met veiligheid (veiligheidshuis en veiliger wijkteams) niet altijd even goed geborgd. De komende jaren moet hierin extra worden geïnvesteerd en dient afstemming plaats te vinden. Vooral het afstemmen van het veiligheidsdomein en het sociaal/jeugd domein is hierbij een belangrijk aandachtspunt.

4.6.4 Burgerparticipatie

Een belangrijke ontwikkeling is ook dat de overheid niet alles meer regelt. Ook op het gebied van veiligheid en leefbaarheid is er een belangrijke rol weggelegd voor onze inwoners. Binnen de brede scope van het veiligheidsbeleid zullen bewoners en ondernemers steeds meer aangesproken worden op hun eigen verantwoordelijkheid en worden gestimuleerd zelf met oplossingen te komen.

Gelukkig zien we de laatste jaren dat burgers steeds meer betrokken zijn bij de veiligheid en leefbaarheid van de gemeente en vooral hun eigen buurt. Burgers die bijvoorbeeld actief deelnemen aan de wijkshouwen, die deelnemen aan burgernet, maar er ook voor zorgen dat hun huis goed beveiligd is, zijn onmisbare krachten in de veiligheidsketen. De ontwikkeling van de buurtpreventieteams is de afgelopen jaren sterk toegenomen (eind 2014 zijn er 12 actief en 6 in ontwikkeling).

Deze ontwikkeling blijven we de komende jaren sterk stimuleren.

5. Prioriteiten

In dit hoofdstuk worden de door de Raad vastgestelde beleidsprioriteiten beknopt uitgewerkt. Voor de gehele looptijd van het MJP 2015-2018 zijn drie prioriteiten vastgesteld, te weten:

1. ***High Impact Crimes (HIC) met focus op woninginbraken***
2. ***Jeugdgroepen met focus op de aanpak criminele groep***
3. ***Overlast en geweld op straat***

Naast deze vaste onderwerpen wordt er jaarlijks, op basis van de actualiteit, een vierde prioriteit vastgesteld. Voor 2015 betreft dit:

4. Polarisatie en Radicalisering

Per prioriteit wordt in de loop van 2015 een programma uitgewerkt. In de eerste helft van 2015 betreft dit de prioriteiten Overlast/geweld op straat en polarisatie/radicalisering. High impact crimes (focus woninginbraken) en Jeugdgroepen volgen in de tweede helft van 2015. Hierbij borduren we voort op de afgelopen jaren ontwikkelde programma's (o.a. woninginbraken en aanpak jeugdgroepen).

Bij het opstellen van de programma's worden deskundigen en de partners betrokken. Per prioriteit wordt voor partners en raadsleden een mini conferentie georganiseerd.

Binnen deze programma's worden de interventies aangegeven, worden meetbare (Smart) doelstellingen of streefwaarden opgenomen en wordt per (strategische) partner vermeld welke activiteiten worden ondernomen om deze doelstellingen te behalen.

Naast deze specifieke uitwerking in programma's worden de uitkomsten daarvan uiteraard ook opgenomen in de jaarlijkse uitvoeringsplannen.

De afgelopen jaren zijn er al een aantal programma's opgesteld (b.v. woninginbraken en aanpak jeugdgroepen). Bij de actualisatie en herijking hiervan wordt hierop voortgeborduurd.

5.1 High Impact Crimes, focus woninginbraken

Inleiding

De aanpak van woninginbraken is de laatste jaren (MJP 2011-2014) speerpunt geweest en deze lijn zetten we de komende jaren voort. Binnen het thema High impact Crimes (HIC) vindt verder een uitbreiding plaats naar andere feiten binnen deze categorie te weten overvallen, diefstal met geweld en beroving.

De afgelopen jaren zien we een spectaculaire daling van het aantal woninginbraken (- 65 % t.o.v. 2011) en het aantal overvallen (van 12 in 2011 naar 2 in 2013). Dit willen we graag vasthouden en onze inzet is er op gericht om nog een lichte daling m.b.t. woninginbraken te bewerkstelligen.

HIC is ook landelijk en in de regio Oost Nederland tot speerpunt benoemd. Met het Tielse programma sluiten we hierop aan. Voorkomen moet worden dat door een specifieke aanpak in Tiel of elders het 'waterbedeffect' optreedt. Optrekken in een breder verband vergroot de kans op een structurele verlaging van deze strafbare feiten.

Met betrekking tot deze prioriteit wordt in de tweede helft 2015 een programma opgesteld. Binnen dit MJP en het op te stellen programma spreken we tot en met 2018 de volgende ambitie uit:

Ambitie:

1. In 2018 zijn woninginbraken gestabiliseerd op het aantal woninginbraken 2014 en liefst nog verder afgenomen.
2. In 2018 zijn straatroven met 10 % afgenomen.
3. In de tweede helft 2015 is een specifiek programma opgesteld waarin de interventiestrategieën in kaart zijn gebracht en hebben we een keus gemaakt in interventies die effectief zijn.
4. Belangrijk hierbij is dat we liever voorkomen dan genezen. Pro-actie en preventie zijn belangrijke uitgangspunten. We stimuleren het Politie Keurmerk Veilig Wonen (doel is 12 %)
5. Het op te stellen programma sluit aan bij landelijke en in Oost Nederland genomen interventies
6. We werken integraal en multidisciplinair samen met onze partners. Burgerparticipatie wordt gestimuleerd.

Doelstellingen

Indicator	Bron	nu/meting (2013)	streefwaarde 2018
Aantal inbraken woningen (incl. poging)	Politie	362	<180
Percentage pogingen	Politie	36	>40
Inbraak schuur	Politie	42	<35
(% bewoners dat afgelopen 12 maanden slachtoffer is geweest)	Veiligheidsmonitor	4	3
Aantal Overvallen	Politie	2	2
Aantal straatroof	Politie	10	< 8
Percentage gecertificeerde woningen PKVW ⁷	Stichting PKVW	10	>12

Partners in de aanpak

- Gemeente: teams beleid, stad, leefbaarheid wijken en dorpen, uitvoering
- Politie
- Openbaar Ministerie
- Veiligheidshuis
- Veiliger Wijkteam
- Handhavers AVRI

⁷ PKVW; politie keurmerk veilig wonen

- Straat coaches
- Bewoners en wijkorganisaties
- (Horeca)ondernemers
- Woningcorporaties
- Centrum voor criminaliteit en criminaliteitspreventie (CCV)

Bestaand programma woninginbraken

Omdat de laatste jaren een sterke stijging te zien was van het aantal woninginbraken' is dit onderwerp afgelopen jaren al tot extra prioriteit 'benoemd'. Tevens was dit een belangrijk onderdeel van het jaarthema Raad 2012: 'een veiliger Tiel'

Met betrekking tot dit thema is in 2011 een plan van aanpak opgesteld, samen met politie en het Openbaar ministerie. Hierbij wordt aangesloten bij het in 2011 opgestelde projectplan district de Waarden. In 2012 is projectmatig ingezet op een substantiële daling van het aantal woninginbraken en zijn deze plannen in 2012, 2013 en 2014 verder geïntensiveerd.

In 2012 is er samen met politie en OM een regionale projectgroep (schaal Gelderland-Zuid) gestart om regionaal een aantal zaken m.b.t. woninginbraken op te pakken. De hieruit voortvloeiende maatregelen worden 1 op 1 in Tiel toegepast. Dit zijn maatregelen gericht op Preventie (gemeente verantwoordelijk voor 'Besmettingsbrief', witte voetjesproject, Burgernet, Keurmerk Veilig wonen, Project Waaks en preventieavonden), Toezicht en handhaving, Opsporing en Innovatie. Binnen dit laatste onderwerp (Innovatie) worden inzet ANPR (automatische nummer plaat registratie) voertuigen en het project Camera in beeld ondergebracht.

Vanaf 2013 is naast deze maatregelen ook extra ingezet op de aanpak van de criminele groep. In de cijfers zien we in 2013 een trendbreuk in positieve zin en is het aantal woninginbraken medio 2014 met circa 65% gedaald t.o.v. 2012.

Hieronder vindt u een overzicht van de interventies/activiteiten die in Tiel plaatsvinden (ultimo 2014).

Activiteit	Maatregelen/acties
Analyse woninginbraken	Doorlopend monitoren
Project woninginbraken	Uitvoeren
Veiligheidshuis	Aanpak veelplegers. Aanpak criminele groep. Terugkeer uit detentie
Toezicht en handhaving	Gericht toezicht door bureau Toezicht en Handhaving en politie
Bevorderen PKVW en veiligheidsbewustzijn	Communicatie, informatiebijeenkomsten. Opzetten speciaal programma
Informatieavonden wijken	Organiseren aantal informatiebijeenkomst en
Opstellen communicatieplan	Wordt uitgevoerd. Sinds oktober 2014 een maandelijkse pagina veiligheid in Tiel Actueel
Ondersteunen/bevorderen nieuwe buurtpreventieprojecten	Continueren bestaande projecten en bevorderen nieuwe initiatieven
Actieve informatie omwonenden inbraak	Besmettingsbrieven. Toepassen burgernet.
Aanpak (criminele) jeugdgroep	Topprioriteit. Uitvoeren samen met partners van integraal plan van aanpak. O.a. toepassen 'wrap around'; aanpak op belangrijkste leden criminele groep. Perspectief bieden voor jongeren die uit de groep stappen of na detentie terugkeren (o.a. project Zohra). Politie en OM zetten extra capaciteit in m.b.t. de strafrechtelijke aanpak.
Promoten Burgernet	Blijft belangrijk aandachtspunt. Doel is halen 17 %. Gaat ook actief ingezet worden bij woninginbraken (naast de besmettingsbrieven)
Uitvoeren regionaal project	Toepassen regionale activiteiten.

5.2 Aanpak jeugdgroepen

Inleiding

In het vorige MJP (2011-2014) was jeugd en veiligheid door de Raad als prioriteit aangegeven. Binnen deze prioriteit was aanpak jeugdgroepen één van de speerpunten. In het MJP 2015-2018 ligt de focus op de aanpak van jeugdgroepen.

Met betrekking tot deze prioriteit wordt in de tweede helft van 2015 een programma opgesteld. Hierbij sluiten we op het eerder vastgestelde plan van aanpak.

Jeugdoverlast is van alle tijden en hoort in een aantal gevallen tot de (normale) ontwikkeling van jeugdige naar volwassene. Voorkomen moet worden dat deze overlast uitgroeit naar criminaliteit en dat burgers van de overlast en criminaliteit teveel overlast ervaren.

Binnen dit MJP en het op te stellen programma spreken we tot en met 2018 de volgende ambitie uit:

Ambitie:

1. In 2018 zijn er in Tiel maximaal twee hinderlijke jeugdgroepen.
2. In 2016 is de huidige (2014) criminele groep ontmanteld of maximaal afgeschaald tot hinderlijke groep
3. Voor iedere (nieuwe) jeugdgroep wordt een plan van aanpak opgesteld.
4. Alle probleemjongeren deel uitmakend van een jeugdgroep worden in kaart gebracht en krijgen een individuele plan van aanpak.
5. In de tweede helft 2015 is een specifiek programma opgesteld waarin de interventiestrategieën in kaart zijn gebracht en hebben we een keus gemaakt in interventies die effectief zijn.
6. Belangrijk hierbij is dat we liever voorkomen dan genezen. Pro-actie en preventie zijn belangrijke uitgangspunten. We voorkomen dat hinderlijke groepen uitgroeien tot overlastgevende of criminele groepen.
7. We werken integraal en multidisciplinair samen met onze partners. We werken nauw samen en stemmen de interventies af met de sociale (jeugd) wijkteams. Burgerparticipatie wordt gestimuleerd.

Doelstellingen

Indicator	Bron	nu/meting (2013)	streefwaarde 2018
Aantal hinderlijke jeugdgroepen	Shortlist Beke	1	2
Aantal overlastgevende jeugdgroepen	Shortlist Beke	0	0
Aantal criminele jeugdgroepen	Shortlist Beke	1	0
% respondenten dat aangeeft dat overlast groepen vaak voorkomt	Veiligheidsmonitor	9	<9
Aantal risicjongeren JOR (12-23 jaar)	Veiligheidshuis	28	25
Wrap around methode jeugdige veelplegers	Veiligheidshuis	2	5

Belangrijke partners in de aanpak zijn:

- Gemeente: Teams Beleid, stad, leefbaarheid wijken en dorpen, Participatie, ondersteuning en zorg
- Politie
- Zorg- en welzijnsinstellingen zoals Mozaïek
- Woningcorporaties
- Bewoners en wijkorganisaties

- Partners Veiligheidshuis
- Partners Veiliger wijkteam
- Handhavers AVRI
- Straat coaches
- Centrum Jeugd en Gezin
- Jeugd wijkteams
- Onderwijsinstellingen
- Ondernemersverenigingen

Bestaand programma aanpak jeugdgroepen

Met betrekking tot jeugd groepen zijn eerder (Meerjarenprogramma Veiligheid 2011-2014) de volgende prioriteiten/doelstellingen benoemd:

- Aanpak jeugdoverlast in de buurt
- Elke risicjongere een individueel plan van aanpak
- Voor iedere geïdentificeerde jeugdgroep (Beke systematiek) wordt een plan van aanpak opgesteld
- Regie vanuit gemeente en integrale aanpak met partners
- Actief monitoren van problematiek en aanpak

Hieronder vindt u een overzicht van de interventies/activiteiten die in Tiel plaatsvinden (ultimo 2014).

Activiteit	Maatregelen/acties
Veiliger wijkteam	<ul style="list-style-type: none"> • In beeld brengen groepen jongeren • Afstemmen interventiestrategieën • Brief aan ouders na politiecontact • Bezoek aan huis door jongeren(opbouw)werker (Mozaiek) • Inzet straathoekwerker (Iriszorg, verslaafde jongeren) • Voorlichting op scholen (bureau Halt) • Groep- domeins en persoongerichte aanpak criminele jeugdgroep in het veiligheidshuis en VWT met inzet van de bestuurlijke mogelijkheden vanuit de positie van de burgemeester zoals is afgestemd in de driehoek van 21 januari 2013 en 28 oktober 2013.
(Afstemmen) toezicht en handhaving	<ul style="list-style-type: none"> • Veilige wijk teams • Handhaving AVRI • Straatcoaches • Ontwikkelen programma integrale handhaving
Jeugd preventie netwerk	Aanpak partners veiligheidshuis en gemeente
JOR (Justitieel overleg risicjongeren)	Integrale aanpak partners veiligheidshuis
Casusoverleg veelplegers	Wrap around methode m.b.t. jeugdige veelplegers
Uitvoeren Beke systematiek jeugdgroepen	Samen met politie en partners twee keer per jaar actualiseren
Opstellen plan van aanpak per jeugdgroep (hinderlijk en overlastgevend)	<ul style="list-style-type: none"> • Samen met partners opstellen • Voorkomen dat groepen doorgroeien naar een zwaardere categorie • Systematiek +/-mee toepassen
Integrale aanpak criminele jeugdgroep	Integraal plan van aanpak met alle partners is gereed en wordt uitgevoerd. Naast de strafrechtelijke aanpak ook aandacht voor gezinsaanpak en het bieden van perspectief jongeren. (o.a. opzetten project Zohra). Gemeente voert de regie. Belangrijke prioriteit

5.3 Overlast en geweld op straat

Inleiding

De gemeenteraad heeft overlast en geweld op straat aangemerkt als prioriteit. Gedeeltelijk zit hier een overlap in met de aanpak van jeugdgroepen maar dit gaat breder en verder. We hebben het hier bijvoorbeeld ook over overlast en geweld bij evenementen, horeca, winkelcentra, wijken en overlast door alcohol- en drugsgebruik en psychische patiënten.

Overlast op straat wordt door onze bewoners als een belangrijk onderwerp genoemd wat bij voorrang moet worden aangepakt (zie de veiligheidsmonitor)

Met betrekking tot deze prioriteit wordt in de eerste helft van 2015 een programma opgesteld. Binnen dit MJP en het op te stellen programma spreken we tot en met 2018 de volgende ambitie uit:

Ambitie:

1. In 2018 is overlast op straat met circa 15 % verminderd.
2. In 2018 zijn geweldsdelicten op straat met circa 15 % afgenomen.
3. In de eerste helft 2015 is een specifiek programma opgesteld waarin de interventiestrategieën in kaart zijn gebracht en hebben we een keus gemaakt in interventies die effectief zijn.
4. Belangrijk hierbij is dat we liever voorkomen dan genezen. Pro-actie en preventie zijn belangrijke uitgangspunten
5. We werken integraal en multidisciplinair samen met onze partners. Burgerparticipatie wordt gestimuleerd.

Doelstellingen

Indicator	Bron	nulmeting (2013)	streefwaarde 2018
Meldingen overlast jeugd	Politie	436	< 380
Meldingen overlast drugs	Politie	79	< 65
Meldingen baldadigheid	Politie	38	< 30
Aangiften mishandeling	Politie	215	< 190
Aangiften bedreiging	Politie	100	< 85
Aangiften vernieling/graffiti	Politie	353	< 300

Partners in de aanpak

- Gemeente: Teams Beleid, stad, leefbaarheid wijken en dorpen, uitvoering
- Politie
- Zorg- en welzijnsinstellingen zoals Mozaïek
- Woningcorporaties
- Bewoners en wijkorganisaties
- Partners Veiligheidshuis
- Partners Veiliger wijkteam
- Centrum Jeugd en Gezin
- Jeugd wijkteams
- Ondernemersverenigingen
- Handhavers AVRI

Hieronder vindt u een overzicht van de interventies/activiteiten die in Tiel plaatsvinden (ultimo 2014).

Activiteit	Maatregelen/acties
Veiliger wijkteam	<ul style="list-style-type: none"> • In beeld brengen groepen jongeren (Beke systematiek) • Afstemmen interventiestrategieën • Brief aan ouders na politiecontact • Bezoek aan huis door jongeren(opbouw)werker (Mozaiek) • Inzet straathoekwerker (Iriszorg, verslaafde jongeren) • Voorlichting op scholen (bureau Halt) • Groep- domeins en persoongerichte (integrale) aanpak criminele jeugdgroep in het veiligheidshuis en VWT
Veiligheidshuis	<ul style="list-style-type: none"> • Aanpak veelplegers, jeugdigen
(Afstemmen) toezicht en handhaving	<ul style="list-style-type: none"> • Veilige wijk teams • Handhaving AVRI • politie • Straatcoaches
Toezicht bij evenementen	<ul style="list-style-type: none"> • Handhaving AVRI • politie
Uitvoeren Beke systematiek jeugdgroepen	Samen met politie en partners twee keer per jaar actualiseren
Opstellen plan van aanpak per jeugdgroep (hinderlijk en overlastgevend)	<ul style="list-style-type: none"> • Samen met partners opstellen • Voorkomen dat groepen doorgroeien naar een zwaardere categorie • Systematiek +/-mee toepassen
Maatregelen in kader KVO (keurmerk veilig ondernemen)	<ul style="list-style-type: none"> • Met name in winkelcentra
Cameratoezicht	<ul style="list-style-type: none"> • Gericht cameratoezicht op overlastgevende plaatsen. Inzet mobiele camera (eind 2014 geleverd)

5.4 Jaarlijkse prioriteit. Polarisering en Radicalisering in 2015

Inleiding

Jaarlijks wordt, op basis van de actualiteit en veiligheidsanalyse, door de gemeenteraad een vierde prioriteit aangemerkt waarvoor een programma wordt opgesteld. Voor 2015 betreft dit polarisering en radicalisering.

Gezien de (inter)nationale actualiteit en aandacht voor dit thema is er voor gekozen om polarisering en radicalisering als één van de prioriteiten te benoemen. Niet omdat we op dit moment formele signalen hebben dat dit in Tiel aan de orde is en er bijvoorbeeld Tielenaars overwegen naar Syrië af te reizen maar juist om te voorkomen dat een aantal van onze burgers deze keus gaan maken.

Bij dit thema gaat het dus om ideologische groepen c.q. stromingen in de samenleving die dermate zijn geradicaliseerd, dat zij een bedreiging vormen of kunnen gaan vormen voor de veiligheid.

Met betrekking tot deze prioriteit wordt in de eerste helft van 2015 een programma opgesteld. Binnen dit MJP en het op te stellen programma spreken we de volgende ambitie uit:

Ambitie:

1. In 2015 is de Tielse actualiteit m.b.t. polarisering en radicalisering in kaart gebracht.
2. In de eerste helft 2015 is een specifiek programma opgesteld waarin de interventiestrategieën in kaart zijn gebracht en hebben we een keus gemaakt in interventies die effectief zijn.
3. Is een protocol ontwikkeld hoe te handelen indien er een actuele casus is (b.v. Syrië-gangers)
4. Belangrijk hierbij is dat we liever voorkomen dan genezen. Pro-actie en preventie zijn belangrijke uitgangspunten
5. We werken integraal en multidisciplinair samen met onze partners.
6. We zijn met organisaties uit de betreffende doelgroepen in gesprek en spreken hun aan op hun eigen verantwoordelijkheid en stimuleren een actieve aanpak/houding binnen de eigen doelgroep

Partners in de aanpak

- Gemeente: Teams Beleid, stad, ontvangst, publiekszaken, projecten, leefbaarheid wijken en dorpen, uitvoering
- Politie
- Openbaar Ministerie
- Zorg- en welzijnsinstellingen zoals Mozaïek
- Woningcorporaties
- Bewoners en wijkorganisaties
- Maatschappelijke zelforganisaties
- Partners Veiligheidshuis
- Partners Veiliger wijkteam
- Centrum Jeugd en Gezin
- Jeugd wijkteams

6. Overige veiligheidsthema's

Deze thema's zijn weliswaar niet aangemerkt als prioriteit maar uiteraard worden op al deze thema's doelstellingen geformuleerd en vinden interventies en activiteiten plaats om op deze gebieden resultaten te boeken.

6.1 Veilige woon- of leefomgeving

Dit veiligheidsveld heeft betrekking op de woon- en leefomgeving van bewoners. Hierbij gaat het om:

- sociale kwaliteit; Dit heeft betrekking op de intermenselijke relaties (betrokkenheid burgers, informele sociale controle) en komt onder druk te staan door verschijnselen zoals woonoverlast, burengerucht, asociaal verkeersgedrag, overlast verslaafden en zwervers e.d.
- fysieke kwaliteit (vernieling, graffiti, zwerfvuil),
- objectieve veiligheid (veel voorkomende criminaliteit (vvc) zoals woninginbraken, voertuig criminaliteit, fietsdiefstal en geweldsdelicten)
- subjectieve veiligheid (veiligheidsgevoel).

Een aantal onderdelen hiervan zijn beschreven bij de geprioriteerde onderwerpen (High Impact Crimes en overlast/geweld op straat).

Binnen dit thema hebben we het over veilige en leefbare dorpen, wijken en buurten, een veilige thuissituatie en veel voorkomende criminaliteit. *Huiselijk geweld* is hierbij een belangrijk thema.

Doelstellingen en aanpak

In de periode tot 2018 richt Tiel zich op het gebied van de veilige en woon- en leefomgeving op de volgende doelstellingen:

Doelstellingen:

1. Stabilisatie en verder terugdringen (- 10%) veel voorkomende criminaliteit
2. Aanpak huiselijk geweld intensiveren
3. Stabilisatie onderhoud en beheer openbare ruimte
4. In 2018 is het aantal mensen dat zich (vaak) onveilig voelt in de eigen omgeving gedaald
5. Overlast drugsgebruik en drugshandel op straat verminderen. (-10%) Toepassen hennepconvenant (aanpak hennepkwekerijen in met name woningen)
6. Overlast buitenlandse werknemers in de woonomgeving verminderen
7. Buurtbemiddeling intensiveren

Doelstelling 1: *Stabilisatie/Verminderen veel voorkomende criminaliteit.*

VVC is de laatste jaren op een aantal aspecten verminderd maar kan nog verder worden teruggedrongen. Deze delicten brengen veel ergernis en schade bij bewoners.

Interventies:

- gericht toezicht en handhaving door Politie en toezichthouders AVRI
- vergroten bewustwording van bewoners en eigenaren over hun eigen rol in het tegengaan van deze delicten. Gerichte inzet van buurt preventieteams.
- Indien de analyse een toename laat zien kunnen speciale projecten worden opgestart (b.v. anti diefstal fiets campagne)
- Opzetten van specifieke preventiecampagnes (b.v. cyberpesten en hacken)
- Opnemen in programma informatieavonden en communicatie in Tiel Actueel.

Doelstelling 2: *Aanpak huiselijk geweld intensiveren*

Protocol huiselijk geweld strikt (integraal) toepassen.

Ten aanzien van huiselijk geweld wordt in de regio Rivierenland al jaren intensief samengewerkt tussen gemeenten, politie en zorginstellingen. Binnen het Veiligheidshuis wordt dit gecoördineerd.

Afstemming met sociale (jeugd) wijkteams zal de komende jaren gestalte krijgen. Goede casusregie per gezin is belangrijk uitgangspunt.

Doelstelling 3: Stabilisatie onderhoud en beheer openbare ruimte

Onderhoud en beheer van de openbare ruimte is een belangrijk aandachtspunt en heeft invloed op met name het veiligheidsgevoel en de sociale cohesie binnen een wijk. Ondanks bezuinigen is het doel om de staat van onderhoud vast te houden op het niveau 2014. Ook burgerparticipatie wordt gestimuleerd.

Poep op straat en rommel op straat zijn onderwerpen waarvan bewoners aangeven dat die met voorrang moeten worden opgepakt (bron veiligheidsmonitor). Ook het tegengaan en snel verwijderen van graffiti is een belangrijk aandachtspunt.

Doelstelling 4: In 2018 is het aantal mensen dat zich (vaak) onveilig voelt gedaald.

Relatief veel mensen voelen zich wel eens onveilig in Tiel. Anno 2013 gold dat voor 36% van de geënquêteerde inwoners (veiligheidsmonitor). Dat is te veel en moet omlaag. Lastig hierbij is dat niet altijd duidelijk is waarover men zich precies onveilig voelt. Bij een subjectieve graadmeter als deze speelt ook mee dat sommige mensen zich nu eenmaal sneller bang en onveilig voelen dan anderen. Ook speelt hierbij dat meer aandacht en communicatie over onveiligheid, ook in de landelijke media, met zich meebrengt dat dit een negatieve invloed kan hebben op het (algehele) veiligheidsgevoel. Om het onveiligheidsgevoel te verminderen zullen twee paden worden bewandeld. In de eerste plaats zullen tastbare maatregelen worden genomen die de veiligheid en leefbaarheid verder vergroten. Zo zal snel en voortvarend worden gehandeld op meldingen van overlast door jongeren en zal helder naar bewoners worden gecommuniceerd over de opvolging van meldingen die via de Bel- en Herstellijn binnenkomen.

De komende jaren zal de samenwerking met de woningcorporaties verder worden geïntensiveerd, bijvoorbeeld door de nu nog op ad hoc basis uitgevoerde projecten gericht op het verwijderen van rommel uit tuinen en buurten een meer structureel karakter te geven.

Het tweede pad richt zich op de zogenaamde subjectieve veiligheidsgevoelens. De maatregelen worden erop gericht om de soms onterecht negatieve perceptie van veiligheid om te buigen. Hierin is nog een wereld te winnen. Onderzoek, naar welke interventies en communicatie over (on)veiligheid effectief zijn om het veiligheidsgevoel te verbeteren, zal plaatsvinden.

Het 'wijkgericht werken' is een krachtig instrument bij het vergroten van het veiligheidsgevoel. Doel van het wijkgericht werken is immers om wijkbewoners intensiever bij hun eigen wijk te betrekken (sociale cohesie), de eigen verantwoordelijkheid van de burger voor de leefbaarheid in de wijk te bevorderen (burgerparticipatie) en de dienstverlening vanuit de gemeente richting de wijk te optimaliseren. Successen in het veiligheidsbeleid worden meer gecommuniceerd.

Doelstelling 5: Overlast drugsgebruik en drugshandel op straat verminderen

Openlijk drugsgebruik en –handel op straat draagt bij aan verloedering van de omgeving en heeft een sterke invloed op het onveiligheidsgevoel. Dit wordt in het veiliger wijkteam gemonitord en door politie en handhavers AVRI wordt hierop toezicht gehouden en handhavend opgetreden.

We passen het hennepprotocol toe. Hierin zijn in Oost Nederland afspraken gemaakt over de aanpak van hennepkwekerijen.

Doelstelling 6: Overlast buitenlandse werknemers in de woonomgeving

Het aantal meldingen en klachten hierover neemt toe. Onderzocht wordt of hiervoor beleid kan worden geformuleerd en de overlast gericht kan worden aangepakt.

Doelstelling 7: Buurtbemiddeling intensiveren

Buurtbemiddeling is een krachtig instrument om ruzies tussen burens niet te laten escaleren en bij te dragen aan een oplossing hiervan. Dit instrument kan laagdrempelig en vaker worden ingezet.

Partners in de aanpak

- Gemeentelijke teams beleid, leefbaarheid wijken en dorpen, uitvoering, publiekszaken, vergunningen
- Politie
- Openbaar Ministerie
- Woningbouwverenigingen
- Veiligheidshuis en Veiliger wijkteam
- AVRI handhaving
- Mozaiek

- Elk Welzijn (buurtbemiddeling)
- Sociale/jeugd wijkteams
- Bewoners en wijkorganisaties

Indicator	Bron	nulmeting (2013)	streefwaarde 2018
Meldingen woonoverlast/burengerucht	Politie	462	<400
Meldingen drugoverlast	Politie	79	<65
Incidenten drugshandel	Politie	73	<65
Overlast overspannen persoon	Politie	230	<200
Overlast zwervers	Politie	50	<50
Aangiften Huiselijk geweld	Politie	72	<70
Aangiften mishandeling	Politie	215	<180
Aangiften bedreiging	Politie	100	<90
Aangiften vernieling/graffiti	Politie	353	<320
Aangiften diefstal van motorvoertuigen	Politie	47	<45
Aangiften diefstal vanaf of uit motorvoertuigen	Politie	168	<150
Aangiften diefstal (brom) fiets	Politie	391	<350
Schaalscore sociale cohesie	veiligheidsmonitor	5.8	>6.0
Percentage bewoners dat zich in de buurt vaak (soms) onveilig voelt	Veiligheidsmonitor	2 (19)	1(15)
% vaak (soms) overlast buurtbewoners	Veiligheidsmonitor	4 (20)	3 (15)
Aantal buurtpreventieteams	Gemeente	10	20
% wel eens hondenpoep op straat	Veiligheidsmonitor	78	<78
% wel eens rommel op straat	Veiligheidsmonitor	76	<76
Uitgevoerde buurtbemiddeling	Buurtbemiddeling Rivierenland	14 (vanaf Mei)	50
Integrale controle coffeeshops*	Gemeente/politie	2	1

*Daarnaast wordt frequent door politie gecontroleerd

Activiteiten/ interventies Gemeente Tiel

Activiteit	Maatregelen/acties
Veiligheidshuis	Top X systematiek. Gemeente voert hierin de regie. Aanpak veelplegers, huiselijk geweld en jeugd en terugkeer uit detentie integreren binnen top X aanpak.
Veilige wijkteams	<ul style="list-style-type: none"> • Wijkscan maken • Wijk aanpak plan actualiseren • onder regie gemeente en wijkagent wordt 2- wekelijks gemonitord en acties/interventies op elkaar afgestemd
Sociale (jeugd) wijkteams	Hebben een belangrijke taak op dit gebied. Afstemming met veiligheidshuis en veiliger wijkteams vormgeven
Aanpak huiselijk geweld	Uitvoeren protocol huiselijk geweld. 1 regisseur per gezin
Toezicht en handhaving	Gericht toezicht door toezichthouders AVRI en politie. Coördinatie binnen veiliger wijkteams
Extra aandacht geweld op straat	Coördinatie toezicht en handhaving in veiliger wijkteam
Bel en herstellijn	<ul style="list-style-type: none"> • Snel oppakken gesignaleerde zaken • Zoveel als mogelijk terugmelding geven
Graffiti en rommel aanpak	<ul style="list-style-type: none"> • Snel weghalen en opruimen • Beleid Graffiti herzien
Wijkgericht werken	<ul style="list-style-type: none"> • Organiseren 2 Informatieavonden m.b.t. veiligheid • Ondersteunen (nieuwe) buurtpreventieprojecten • uitvoeren wijkshow (nieuwe stijl)
Communicatie	<ul style="list-style-type: none"> • Actief communiceren over behaalde resultaten • Speciaal aandacht voor (beleving) subjectieve onveiligheid
Burgernet	<ul style="list-style-type: none"> • Blijven promoten deelname burgernet. Burgernet ook gericht inzetten bij woninginbraken
Buurtbemiddeling	<ul style="list-style-type: none"> • Inzet als instrument in daarvoor geschikte casussen. Preventief/laagdrempelig om escalatie te voorkomen
helingaanpak	<ul style="list-style-type: none"> • invoeren digitaal opkoop register
Overlast buitenlandse werknemers	<ul style="list-style-type: none"> • Beleid ontwikkelen en opstellen plan van aanpak
Cameratoezicht	<ul style="list-style-type: none"> • Bij overlast kan de mobiele camera gericht worden ingezet. Beleid cameratoezicht ontwikkelen.

6.2 Bedrijvigheid en veiligheid

Hierbij gaat het om aantasten van (sociale) veiligheid rond recreatieve en economische voorzieningen zoals winkelcentra, bedrijventerreinen en uitgaansmogelijkheden. Veiligheidsthema's binnen dit veld zijn: veilig winkelgebied, veilige bedrijventerreinen, veilig uitgaan, veilige evenementen en recreatie. We hebben het binnen dit veiligheidsveld niet over de fysieke (externe) veiligheid rond inrichtingen met gevaarlijke stoffen e.d.

6.2.1 Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen

Het gaat hierbij om verschillende vormen van onveiligheid, zoals winkeldiefstal, vernielingen, overlast, en bedrijfsinbraken

Doelstellingen en aanpak

In de periode tot 2018 richt Tiel zich op het gebied van bedrijfsveiligheid op de volgende doelstellingen:

1. In 2018 is het aantal inbraken en diefstallen bij bedrijven en instellingen verminderd t.o.v. 2014 (-10%).
2. Alle winkelcentra en bedrijventerreinen zijn gecertificeerd met het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO), eerste ster. Stimuleren dat ingezet wordt op KVO tweede ster.
3. Stimuleren dat in 2018 alle gecertificeerde bedrijventerreinen en winkelcentra de maatregelen hebben uitgevoerd die in hun plan van aanpak van het Keurmerk Veilig Ondernemen waren opgenomen.

Om het aantal inbraken bij bedrijven en instellingen terug te dringen, dienen winkelcentra en bedrijventerreinen zich beter tegen diefstal en inbraak te wapenen door te voldoen aan de eisen van het KVO. Daarnaast is het belangrijk dat winkelcentra en bedrijventerreinen, die al gecertificeerd zijn, (blijven) voldoen aan de eisen die in het Keurmerk zijn opgenomen en commitment geven aan de samenwerking. We doen dat door daarover steeds de dialoog met hen te zoeken en in nauwe samenspraak met de certificeerders – het CCV en het MKB – naar bruikbare en haalbare veiligheidsoplossingen te zoeken.

Ten slotte zorgt Tiel samen met de politie voor een stevige aanwezigheid in de stad. Vooral de handhavers van de AVRI spelen hierbij een belangrijke rol.

Partners in de aanpak

- Gemeente: Teams beleid, projecten, leefbaarheid wijken en dorpen, publiekszaken, uitvoering
- Politie
- Handhavers AVRI
- Brandweer
- Ondernemers- en winkeliersverenigingen, MKB
- Hart van Tiel, centrummanager Tiel
- Bewoners (groepen)
- Regionaal platform Criminaliteitsbeheersing
- SBBT (Stichting Beveiliging Bedrijventerreinen Tiel)
- Certificeerders KIWA
- CCV

indicator	Bron	nulmeting (2013)	streefwaarde 2018
Aantal inbraken diefstallen bedrijven en kantoren	Politie	65	< 60
Aantal aangiften winkeldiefstal	Politie	83	<75
Aantal aangiften inbraak winkel	Politie	31	< 25
Aantal overvallen	Politie	2	< 4
Aantal afgeronde KVO's winkel centra	Gemeente	4	4
Aantal afgeronde KVO's bedrijventerreinen	Gemeente	4	4

Activiteiten / interventies gemeente Tiel

Activiteit	Maatregelen/acties
Stimuleren dat alle bedrijventerreinen en winkelcentra KVO acties continueren mbt hercertificering	Initiëren en stimuleren uitvoering acties plan van aanpak, schouw en hercertificering
Stimuleren dat KVO criteria worden uitgevoerd	Regelmatig overleg over bruikbare en haalbare veiligheidsoplossingen
Cameratoezicht	Inzet mobiele camera bij overlast. Cameratoezicht beveiligde bedrijventerreinen. Camera beleid opstellen.
Toezicht en handhaving	Organiseren, samen met de ondernemers, van toezicht
Informatiebijeenkomsten ondernemers	Organiseren week van de veiligheid. Organiseren bijeenkomst ivm winkelcriminaliteit en overvallen

6.2.2 Veilig uitgaan en veilige evenementen

Uitgaansvoorzieningen en evenementen hebben enerzijds een positief effect op het welbevinden van burgers (het culturele en sociale klimaat varen er wel bij) en er zijn economische voordelen.

Anderzijds kunnen zich ook veiligheidsproblemen voordoen zoals geweld, overlast en vernielingen.

Tiel presenteert zich als de evenementenstad in de regio.

Doelstellingen en aanpak

In de periode tot 2018 richt Tiel zich op het gebied van horeca en evenementen op de volgende doelstellingen:

Doelstellingen:

1. Horecagelegenheden worden – als onderdeel van de integrale horecacontroles – tenminste eenmaal per jaar gecontroleerd op (brand)veiligheid.
2. Overlast en andere vormen van onveiligheid in het uitgaansgebied nemen met circa 10% af
3. In 2016 heeft Tiel beleid ontwikkeld op het gebied van incidenteel en/of structureel cameratoezicht in de openbare ruimte
4. Het evenementenbeleid wordt strikt toegepast. Bijzondere aandacht voor risico inschatting en veiligheidsmaatregelen.
5. In 2017 vindt evaluatie plaats van het evenementenbeleid.

Doelstelling 1: *Horecagelegenheden worden – al dan niet als onderdeel van de integrale horecacontroles – ten minste eenmaal per jaar gecontroleerd op (brand)veiligheid.*

De gemeente voert al vele jaren integrale horeca- en coffeeshopcontroles uit. Aan deze controles nemen onder meer de Politie, AVRI toezicht en handhaving, de Brandweer, de omgevingsdienst Rivierenland, de Belastingdienst, de vreemdelingendienst, de nieuwe Voedsel- en Warenautoriteit en de Arbeidsinspectie deel. Tijdens de controles wordt onder andere gecontroleerd op de naleving van de vergunningsvoorschriften op het gebied van bouw- en gebruiksveiligheid en horeca regelgeving. Tevens wordt op de praktijknaleving van de veiligheidsplannen gelet.

Ook zijn er bij de politie 'taakaccenthouders horeca' die intensief contact met de ondernemers onderhouden. Indien de Politie misstanden constateert gaat de gemeente daarover het gesprek aan met de ondernemer in kwestie. Zonodig volgt op dit gesprek een waarschuwingsbrief. Indien de ondernemer dan nog steeds in gebreke blijft wordt een nader handhavingstraject ingezet.

Doelstelling 2: *Overlast en andere vormen van onveiligheid in het uitgaansgebied nemen met circa 10% af*

Het bestaande beleid rond het veilig uitgaan in het centrum wordt gecontinueerd. Zo worden vanuit de politie wekelijks 'bikers' ingezet voor toezicht op de horeca en het uitgaansleven. In de zomermaanden zet de politie extra capaciteit in om te voorkomen dat uitgaansoverlast ontstaat

Horecaondernemers hebben een belangrijke rol en verantwoordelijkheid in het tegengaan van overlast. Het programma (landelijk) veilig uitgaan zal als basis dienen voor te nemen maatregelen.

Doelstelling 3: *In 2016 heeft Tiel beleid ontwikkeld op het gebied van incidenteel en structureel cameratoezicht in de openbare ruimte*

In 2014 heeft Tiel een mobiele camera aangeschaft. Deze wordt met name ingezet op plaatsen waar overlast plaatsvindt. Ook kan deze ingezet worden in het kader van beveiliging of b.v. het tegengaan van inbraken. Er wordt in Tiel op dit moment (2014) geen gebruik gemaakt van structureel cameratoezicht. De gemeente ontwikkelt in 2016 beleid op het gebied van (structureel) cameratoezicht.

Doelstelling 4: *Het evenementenbeleid wordt strikt toegepast. Bijzondere aandacht voor risico inschatting en veiligheidsmaatregelen.*

Tiel presenteert zich als evenementenstad. Bij de beoordeling van een aanvraag voor het organiseren van een evenement worden de risico's voor de openbare orde en veiligheid gestructureerd beoordeeld. Bij risicovolle evenementen vindt er een multidisciplinaire risicoanalyse plaats door gemeente, politie, brandweer en GHOR. De organisator is verantwoordelijk voor de veiligheid van het evenement. De gemeente stelt passende voorwaarden en handhaaft die. Eerdere aanbevelingen van het COT (Instituut voor veiligheids- en crisismangement) en het KCEV (kenniscentrum evenementenveiligheid) worden toegepast.

Doelstelling 5: *In 2017 vindt evaluatie plaats van het evenementenbeleid*

Het vernieuwde evenementenbeleid is op 1 januari 2014 in werking getreden. In 2017 wordt het gehele evenementenbeleid geëvalueerd en zonodig bijgesteld. In 2015 vindt er een tussentijdse herziening plaats onder andere vanwege de veranderingen rondom Appelpop en Fruitcorso.

Voor *Oud en Nieuw* geldt dat een werkgroep bestaande uit medewerkers van politie, brandweer en gemeente maatregelen treft die bijdragen aan een rustig verloop van de jaarwisseling. Deze werkgroep bedenkt de maatregelen niet alleen, maar gaat heel praktisch te werk. De werkgroep initieert, organiseert, coördineert of subsidieert een aantal activiteiten in het kader van Oud en Nieuw. Het gaat daarbij om zowel preventieve fysieke maatregelen als ook het organiseren van festiviteiten.

Partners in de aanpak

- Gemeente; de teams Beleid, publiekszaken, leefbaarheid wijk en dorpen, uitvoering
- Politie
- Handhavers AVRI
- Brandweer
- GHOR
- Organisatoren evenementen
- Horecaondernemers

Indicator	Bron	nulmeting (2013)	streefwaarde 2018
Aantal (integrale) horeca controles (brand)veiligheid	Gemeente	1	1
% uitgevoerde brandveiligheidscontroles horeca	gemeente/ brandweer	95%	95%
Vastgesteld camerabeleid	Gemeente	niet aanwezig	Gereed (2016)
Overlast meldingen horeca	gemeente/ politie	40	< 35
Overlast meldingen evenementen	gemeente/ politie	11	<15
Evaluatie evenementenbeleid	Gemeente	Beleid vastgesteld	Geëvalueerd en eventueel bijgesteld (2017)

Activiteiten/interventies Gemeente Tiel

Activiteit	Maatregelen/acties
Uitvoeren brandveiligheidscontrole	Alle horecagelegenheden minimaal 1 keer per jaar. (brandweer) Dit zal zoveel als mogelijk rond 'feestdagen' worden geconcentreerd
Organiseren integrale horecacontroles	Maken planning controles en uitvoeren
Evenementencommissie	Voorbereiden en toetsen evenementen.
Veiligheidsoverleg	Beoordelen veiligheidsplannen organisatoren categorie C en zwaardere B evenementen. Ontwikkelen risico scenario's. Toetsing en bijsturing veiligheid tijdens grote evenementen (categorie C evenementen)
Vorbereiden Oud en nieuw	Gemeente is kartrekker, samen met de partners opstellen plan van aanpak
Uitvoeren nieuwe evenementenbeleid	o.a. productenboek
Evalueren evenementenbeleid	Uitvoeren evaluatie (2017)

6.3 Jeugd en veiligheid

Hierbij gaat het om overlastgevendende jeugd, jeugd in relatie tot alcohol en drugs, veilig in en om de school en veilig opgroeien.

M.b.t. jeugdgroepen en overlast/geweld op straat zie hoofdstukken 5.2 en 5.3

6.3.1 Jeugd, alcohol en drugs

Daar waar alcohol- en/of drugsgebruik leidt tot overlast, criminaliteit of gezondheidsproblemen moet dit krachtig worden aangepakt. Uit onderzoek blijkt dat gebruik van alcohol bij jongeren kan leiden tot hersenschade.

De gemeente heeft een belangrijke rol bij het voorkomen van de overlast door het gebruik (repressie) en anderzijds het voorkomen van (overmatig) alcohol- en drugsgebruik. (o.a. voorlichting en handhaving)

Doelstellingen en aanpak

In de periode tot 2018 richt Tiel zich op de volgende doelstellingen:

Doelstellingen:

1. Alcohol- en drugsgebruik onder jeugdigen ontmoedigen.
2. Beleid m.b.t. handhaving verkoop alcohol aan jeugdigen verder doorontwikkelen

Doelstelling 1. Alcohol- en drugsgebruik onder jeugdigen ontmoedigen

Uit onderzoek (E-movo onderzoek) blijkt dat het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren de afgelopen jaren fors is afgenomen. Deze trend willen we graag doorzetten.

We zetten in op een verdere verhoging van de startleeftijd (leeftijd waarop jongeren feitelijk beginnen met drinken of gebruiken), een vermindering van de hoeveelheden die jongeren per keer drinken of gebruiken en het aantal keren dat jongeren per week drinken of gebruiken.

Ook inperken van de beschikbaarheid en handhaving van de wet- en regelgeving zijn belangrijke onderwerp en worden verder vorm gegeven.

De verkrijgbaarheid van drugs in Tiel is relatief gemakkelijk. Het recent bijgestelde drugsbeleid gaat uit van een sterfhuisconstructie van het aantal coffeeshops (van 4 naar maximaal 2) en onderzoek vindt plaats naar een mogelijke verplaatsing van drie van de vier coffeeshops vanuit het centrum naar de rand van de gemeente.

In juli 2014 heeft de gemeenteraad het wettelijk verplichte Preventie- en Handhavingsplan Drank- en Horecawet vastgesteld. Hierin is vastgelegd dat bestaande preventieprogramma's gericht op jongeren (met name op scholen) worden voortgezet. Omdat feitelijk in 2014 pas echt is begonnen met controle op de naleving van de leeftijdsgrens voor alcoholgebruik, worden die eerste controleresultaten vooral gezien als nulmeting. Daarnaast zal ook onderzocht worden of een zogenaamd mysteryshoppers-onderzoek kan worden uitgevoerd. Ook die resultaten worden dan gezien als nulmeting.

In 2016 wordt een nieuw Preventie- en Handhavingsplan als onderdeel van het Gezondheidsbeleid vastgesteld. Op basis van de dan beschikbare controleresultaten zullen gericht preventie-acties worden ontwikkeld.

Door deze maatregelen integraal op te pakken – waarbij de bijdragen van Veiligheid, Jeugd, Volksgezondheid, Sport en Onderwijs op elkaar worden afgestemd – ontstaat een mix van activiteiten die elkaar versterken.

Doelstelling 2: Beleid m.b.t. handhaving verkoop alcohol jeugdigen verder doorontwikkelen

Zoals hiervoor beschreven is in 2014 het nieuwe handhavingsbeleid van de gemeente vastgesteld. Sinds 2013 is de gemeente verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet. In 2014 is dit toezicht ondergebracht bij de AVRI. Deze organisatie voert dit toezicht uit voor alle gemeenten in de regio. In het verleden werd slechts marginaal toezicht gehouden op de naleving van deze wet. Naast controle op algehele naleving van de wet, is controle op verkoop aan jongeren een speerpunt. Aan de hand van de eerste resultaten zal vooral waarschuwend worden opgetreden en zal overlegd worden hoe de overtredingen voorkomen kunnen worden. Daarna volgt

onmiddellijk strenge handhaving. Dit handhavingsbeleid zal de komende jaren verder gestalte worden gegeven.

6.3.2 Veilig in en om de school

Kinderen moeten in een veilige omgeving kunnen werken aan hun ontwikkeling. Veiligheidsproblemen op en rond scholen liggen op het vlak van pesten, geweldpleging, gebruik verdovende middelen en dealen in of nabijheid van scholen. Verkeersveiligheid rond scholen vindt u in hoofdstuk 6.4.1

Doelstelling: M.b.t. dit onderwerp zal een programma worden ontwikkeld (2016). Onderdeel hiervan is de veilige school/de vreedzame school. Ook (cyber)pesten is een belangrijk aandachtspunt.

6.3.4 Veilig opgroeien

Naast een veilige schoolomgeving is uiteraard ook van belang dat er sprake is van een veilige thuissituatie (relaties met huiselijk geweld en kindermishandeling) en een veilige woonomgeving waar kinderen op een goede manier kunnen opgroeien. Zie ook hoofdstuk 5.2 (aanpak jeugdgroepen) en 5.3 (overlast en geweld op straat)

Doelstellingen:

1. Signaleren probleemkinderen
2. Evalueren eisen waaraan ontmoetingsplekken en -voorzieningen voor jongeren moeten voldoen

Doelstelling 1: *Signaleren probleemkinderen*

Signalering van kinderen die hierin problemen ondervinden moet in een zo vroegtijdig stadium plaatsvinden zodat een adequate aanpak/begeleiding kan plaatsvinden.

Van belang hierbij is een goede samenwerking en gegevensuitwisseling tussen de verschillende professionals. Ook de afstemming tussen enerzijds het veiligheidshuis en de veilige wijk teams en anderzijds de sociale (jeugd) wijkteams is hierbij cruciaal.

Doelstelling 2: *Evalueren eisen waaraan ontmoetingsplekken en -voorzieningen voor jongeren moeten voldoen*

De eisen waaraan ontmoetingsplekken en -voorzieningen voor jongeren voldoen worden opnieuw tegen het licht gehouden en indien nodig geactualiseerd (2016). Hierin wordt ook meegenomen het door professionals gesignaleerde gebrek aan jeugdvoorzieningen (m.n. in het centrum)

Partners in de aanpak

- Gemeente: Teams beleid, leefbaarheid wijken en dorpen, stad, projecten
- Politie
- Openbaar Ministerie
- handhavers AVRl
- Veiligheidshuis
- Veiliger wijkteam
- Sociale (jeugd) wijkteams
- Woningcorporaties
- Centra voor verslavingszorg
- Jeugdzorg/hulpverlening
- Onderwijsinstellingen
- Horecaondernemers, supermarkten en slijterijen
- (sport)verenigingen
- Nuon

Indicator	bron	nulmeting (2013)	streefwaarde 2018
Leerlingen 2 ^e en 4 ^e klas middelbare school die wel eens alcohol hebben gedronken	GGD/ E-movo*	64 %	< 64%
Leerlingen 2 ^e en 4 ^e klas middelbare school die binnen 4 weken voor het onderzoek > 5 alcoholhoudende drankjes hebben genuttigd (bij 1 gelegenheid)(het zogenaamde Binge - drinken)	E-movo*	30 %	< 30 %
Percentage jongeren softdrugs gebruik	E-movo*	5	< 5
Percentage jongeren harddrugs gebruik	E-movo*	1	1
Aantal uren handhaving alcoholbeleid AVRI	AVRI	400	600
Aantal waarschuwingen (bekeuringen) handhaving	AVRI	0	40
Evaluatie ontmoetingsplekken jongeren	gemeente		2016
Aantal risicjongeren JOR (12-23 jaar)	Veiligheids-huis	28 (inclusief criminele groep)	< 20
Aantal jongeren jeugd preventie netwerk (12 +) nieuwe aanmeldingen	gemeente	39	
Aantal jongeren jeugd preventie netwerk (12 +) nieuwe aanmeldingen + vervolgbesprekingen	gemeente	144	
Aantal jongeren jeugd preventie netwerk (12 -) nieuwe aanmeldingen	gemeente	28	
Aantal jongeren jeugd preventie netwerk (12 -) nieuwe aanmeldingen + vervolgbesprekingen	gemeente	78	
Verdachten 0-11 jaar	politie	2	
Verdachten 12-17 jaar	politie	187	
Verdachten 18-24 jaar	politie	255	
Aantal Halt toepassingen	Halt/politie	53	> 55
% slachtoffer Cyberpesten	veiligheidsmonitor	7	< 7
% slachtoffer Hacken	veiligheidsmonitor	11	< 11

*Betreft een vierjaarlijks onderzoek (laatste in 2011) onder Tielse scholieren 2^e en 4^e klas middelbare school

Activiteiten/interventies Gemeente Tiel

Activiteit	Maatregelen/acties
Organiseren handhaving D&H wet	Handhaving evalueren en verder doorontwikkelen. Opnemen in DVO AVRI
Onderzoek mogelijkheden verplaatsen coffeeshops (motie Raad)	Uitvoeren locatieonderzoek
Coördineren acties netwerkpartners	Voorbeeld is Iriszorg die een aantal activiteiten verricht zoals straathoekwerk, signaleren trends, in gesprek gaan met doelgroepen, brug slaan naar hulpverlening, spreekuur in coffeeshops, deelname veiliger wijkteam.
Veiliger wijkteam	<ul style="list-style-type: none"> Afstemmen interventiestrategieën Brief aan ouders na politiecontact Bezoek aan huis door jongeren(opbouw)werker (Mozaiek) Inzet straathoekwerker (Iriszorg, verslaafde jongeren) Voorlichting op scholen (bureau Halt)
(Afstemmen) toezicht en handhaving	<ul style="list-style-type: none"> Veilige wijk teams Handhaving door AVRI Prachtouders Straatcoaches
Afstemmen sociaal domein	<ul style="list-style-type: none"> Afstemmen met de sociale (jeugd) wijkteams
Jeugd preventie netwerk	Aanpak partners veiligheidshuis en gemeente
JOR (Justitieel overleg risicjongeren)	Integrale aanpak partners veiligheidshuis
Casusoverleg veelplegers	Wrap around methode m.b.t. jeugdige veelplegers
Veilig in en om school	Opstellen projectplan
speelvoorzieningen	Evaluëren eisen waaraan ontmoetingsplekken en voorzieningen voor jongeren aan moeten voldoen

6.4 Fysieke veiligheid⁸

Hierbij gaat het om verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid⁹ en rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het gaat hier dus om de fysieke veiligheidsrisico's. Bij het fysieke veiligheidsbeleid gaat het er om die dreiging en het gevaar zoveel mogelijk te beperken. En in het geval er zich een calamiteit voordoet goed gesteld te staan voor de bestrijding daarvan, de gevolgen zo klein mogelijk te houden en te zorgen voor een adequate opvang van mensen en dieren.

De hoofddoelstelling van het gemeentelijke fysieke veiligheidsbeleid is dan ook het voorkomen, reduceren en beheersen van fysieke veiligheidsrisico's. De omvang van mogelijke risico's en de kans op de manifestatie van calamiteiten, bepalen in hoge mate de gewenste omvang en paraatheid van de rampenbestrijdingsorganisatie(s).

Belangrijke ontwikkelingen binnen dit veld zijn regionalisering (veiligheidsregio) en doorontwikkeling brandweer, implementatie en doorontwikkeling regionale uitvoeringsdiensten en verdere doorontwikkeling van de kolom bevolkingszorg van de crisisbeheersingsorganisatie.

6.4.1 Verkeersveiligheid

Hierbij gaat het om veiligheid van verkeer voor verkeersdeelnemers in het algemeen, voor specifieke doelgroepen (b.v. scholieren en ouderen) en in bepaalde gebieden (woongebied, scholen, winkelgebied, hotspots ongevallen)

Doelstellingen en aanpak

In de periode tot 2018 richt Tiel zich op de volgende doelstellingen:

Doelstellingen:

1. Verminderen ongevallen met 10%
2. Aanpak hotspots op basis van ongevallen analyse
3. Verkeersveiligheid omgeving scholen verbeteren.
4. Verkeerseducatie verbeteren.

Doelstelling 1: *Verminderen ongevallen*

Een verdere vermindering van ongevallen kan met name plaatsvinden door het nemen van fysieke maatregelen (uitvoeren programma duurzaam veilig, aanpak hotspots, wegbeheer), handhaving (m.n. snelheid) en verbeteren van de verkeerseducatie

Onderzocht wordt op welke manier we afspraken kunnen maken tussen politie en gemeente over handhaven van de snelheid. Gedacht kan worden aan investeringen in handhavingsapparatuur en inspanningen in de verwerking (bijv. gemeente investeert in één roulerende camera en diverse opstelpunten voor snelheidsmetingen, politie zorgt voor verwerking).

Doelstelling 2: *Aanpak Hotspots op basis van ongevallen analyse*

Jaarlijks worden de ongevallen geanalyseerd en indien daaruit hotspots naar voren komen worden fysieke en/of handhavingmaatregelen genomen.

Doelstelling 3: *Verkeersveiligheid scholen verbeteren*

Dit wordt verder uitgewerkt in het nog te ontwikkelen plan veiligheid in en om school (zie hoofdstuk 6.3.2). Belangrijke aandachtspunten hierbij zijn:

- zone schoolomgeving
- inperking parkeermogelijkheden rond basisscholen
- voorlichting en aanspreken ouders

⁸ Fysieke veiligheid; i.v.m. fysieke omgeving van bewoners. Veiligheidsrisico's m.b.t. gebouwen, gevaarlijke stoffen, natuur en verkeer. Het betreft factoren die aanleiding kunnen geven tot het ontstaan van branden, ongevallen en rampen.

⁹ risico's m.b.t. opslag, bewerking en transport van gevaarlijke stoffen

Doelstelling 4: Verkeerseducatie verbeteren

Dit heeft betrekking op de verschillende doelgroepen (scholieren, jeugdigen en senioren) en wordt verder in een plan uitgewerkt (gereed 2016)

Partners in de aanpak

- Gemeente: Teams beleid, stad, leefbaarheid dorpen en wijken, uitvoering, projecten.
- Politie (team verkeershandhaving en basisteam de Waarden)
- Handhavers AVRI
- Provincie
- Onderwijsinstellingen
- Veilig Verkeer Nederland

Indicator	Bron	nulmeting (2013)	streefwaarde 2018
Analyse verkeersongevallen	Politie, verzekering		jaarlijks
Opstellen educatieplan	Gemeente		2016 gereed
Verkeersongevallen dodelijke afloop	politie	1	0
Verkeersongevallen letsel	politie	37	< 35
Verkeersongevallen materieel	politie	183	< 170
Proces verbaal rijden onder invloed	politie	56	< 50
Perceptie overlast te hard rijden	Veiligheidsmonitor	29	< 27
Agressief weggedrag (% komt vaak voor)	Veiligheidsmonitor	6	< 5

Activiteiten/interventies Gemeente Tiel

Activiteit	Maatregelen/acties
Analyse verkeersveiligheid	Jaarlijks Maart
Projecten duurzaam veilig	Duurzaam veilig inrichten van 30 kilometer zones
Verbeteren verkeersveiligheid schoolomgevingen en school-thuisroutes	Duurzaam veilig inrichten zone schoolomgeving
Opstellen educatieplan	Gereed 2016
Opstellen handhavingsplan	Gereed 2016

6.4.2 Brandveiligheid

Dit thema heeft enerzijds betrekking op de ontwerptechnische en gebruikstechnische brandveiligheid van bepaalde gebouwen (risicobeheersing) en anderzijds op de voorwaarden voor effectieve incidentbestrijding. Om de brandveiligheid te borgen zien gemeente en brandweer toe op risicobeheersing, operationele voorbereiding en incidentbestrijding.

Ontwikkelingen die van belang zijn: Verdere doorontwikkeling van de VRGZ (veiligheidsregio Gelderland zuid) sector brandweer; een andere wijze van risicobeheersing (van controleur naar adviseur); het geven van voorlichting i.h.k.v. brandveilig leven; betere samenwerking tussen risicobeheersing en incidentbestrijding en een effectievere incidentbestrijding (repressie inzet zoals uitruk op maat d.m.v. SIV, TS 4 of TS 6)

Doelstellingen en aanpak

In de periode tot 2018 richt de vrgz in het werkgebied Tiel zich op de volgende doelstellingen:

Doelstellingen:

1. Verminderen branden met 10%
2. Organiseren van voorlichting op alle basisscholen aan de groepen 6 en 8. Het geven van voorlichting ná brand (circa 20 keer per jaar)
3. Deelnemen aan vier voorlichtingsavonden gemeente
4. Horecagelegenheden worden – al dan niet als onderdeel van de integrale horecacontroles – ten minste eenmaal per jaar gecontroleerd op (brand)veiligheid.

- | |
|--|
| <p>5. Projectmatige controles kamerverhuurpanden en kinderdagverblijven</p> <p>6. Projectmatige controles van de zorginstellingen door gebruik te maken van de tool GNBB (geen nood bij brand)</p> |
|--|

Doelstelling 1: *Verminderen branden met 10 %*

Dit wordt bereikt door extra activiteiten te ondernemen op gebied van brandveilig leven en voorlichting.

Doelstelling 2: *Organiseren van voorlichting op alle basisscholen aan de groepen 6 en 8. Het geven van voorlichting ná brand*

Dit is een belangrijk onderdeel van het programma brandveilig leven, Circa 20 keer per jaar vindt dit plaats.

Doelstelling 3: *Organiseren/deelnemen aan vier voorlichtingsavonden*

De gemeente organiseert vier informatieavonden m.b.t integrale veiligheid. Voorlichting over brandveilig leven door het team risicobeheersing maakt hiervan deel uit.

Doelstelling 4: *Horecagelegenheden worden – al dan niet als onderdeel van de integrale horecacontroles – ten minste eenmaal per jaar gecontroleerd op (brand)veiligheid.*

Deze controles worden zoveel als mogelijk rond feestdagen (kerst- oud en nieuw) gepland.

Doelstelling 5: *Projectmatige controles kamerverhuurpanden en kinderdagverblijven*

Dit wordt in samenhang projectmatig opgepakt.

Doelstelling 6: *Projectmatige controles van de zorginstellingen door gebruik te maken van de tool GNBB (geen nood bij brand)*

Dit wordt projectmatig opgepakt. Doel van GNBB is gezamenlijk met gebruiker en eigenaar de brandveiligheid in een object te verhogen en op nivo te houden. Hiervoor is een stappenplan ontwikkeld.

De brandweer treedt op als adviseur en alleen als het echt niet anders kan als handhaver (regelgericht werken).

Partners in de aanpak

- Gemeente: Teams beleid, publiekszaken, vergunningen, leefbaarheid wijken en dorpen
- Veiligheidsregio, Regionale brandweer
- Politie
- Regionale uitvoeringsdienst (RUD)
- Eigenaren en huurders gebouwen

Indicator	Bron	nulmeting (2013)	streefwaarde 2018
Aantallen brandstichting	politie	16	< 15
Aantal binnenbranden	brandweer	46	
Aantal buitenbranden	brandweer	80	
Aantal hulpverleningen	brandweer	106	
Aantallen loos alarm	brandweer	139	
Aantal voorlichtingsavonden	gemeente	2	4
Percentage controles Horeca	Brandweer	95%	95%
Actueel DVO gemeente – Regionale brandweer	Gemeente - veiligheidsregio	Gereed	jaarlijks

Activiteiten Gemeente

Activiteit	Maatregelen/acties
voorlichting	Organiseren 4 informatieavonden
Controle horeca	Organiseren multidisciplinaire controle

6.4.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid is een onderdeel van fysieke veiligheid en betreft risico's m.b.t. opslag, bewerking en transport van gevaarlijke stoffen

Doelstellingen en aanpak

In de periode tot 2018 richt Tiel zich op de volgende doelstellingen:

Doelstellingen:

1. In 2016 beschikt de gemeente over heldere werkafspraken en/of procesbeschrijvingen voor de uitvoering van taken op het gebied externe veiligheid (EV). Hierdoor is voor de gemeente, Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ), Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) en Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) duidelijk wat in welke fase van hen verwacht wordt en wat zij zelf van anderen mogen verwachten.
2. Vanaf 2015 beschikt de gemeente over een actuele signaleringskaart, waarop is aangegeven binnen welke gebieden rond/langs relevante risicobronnen het aspect externe veiligheid nadrukkelijk aan de orde moet komen bij ruimtelijke besluiten
3. In 2016 beschikt de gemeente over een actueel beleidskader externe veiligheid of visie omgevingsveiligheid, waarin wordt aangegeven hoe de gemeente bij ruimtelijke besluiten omgaat met dit onderwerp.
4. 90 % van de Bevi-bedrijven* heeft een actuele vergunning
5. 100 % van de Brzo-bedrijven** heeft een actuele vergunning
6. 1 uitgevoerde controle per Bevi-bedrijf per jaar
7. minimaal 1 uitgevoerde controle per Brzo-bedrijf per jaar

*Het betreft bedrijven, waarop het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van toepassing is, met uitzondering van de bedrijven, waarop het "Besluit risico's zware ongevallen" (Brzo) van toepassing is. Bovendien gaat het alleen over debedrijven, waarvoor gemeente het bevoegd gezag i.s

** Het betreft bedrijven, waarop het "Besluit risico's zware ongevallen" van toepassing is, enwaarvoor de gemeente het bevoegd gezag is.

Van belang hierbij is dat bedrijven, die extra risico's met zich meebrengen, voldoen aan de vergunningsvoorwaarden, de best bestaande technieken toepassen en - voor wat betreft de Brzo-bedrijven - beschikken over een adequaat veiligheidsbeheerssysteem. Toezicht hierop vindt plaats door de ODR en ODRN in samenwerking met de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. .

Een 100 % actuele vergunning bij Bevi-bedrijven is veelal niet mogelijk omdat er door aanpassing en actualisatie van vergunning enige tijd verstrijkt.

Daarnaast is van belang dat het onderwerp externe veiligheid adequaat wordt meegenomen bij de voorbereiding van nieuwe ruimtelijke besluiten. De gemeente wordt hierbij ondersteund door de ODR en Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

Partners in de aanpak

- Gemeente: Teams beleid, stad, vergunningen;
- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ);
- Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) en Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN);
- Provincie

Indicator	Bron	nulmeting (2013)	streefwaarde 2018
Werkafspraken/procesbeschrijvingen externe veiligheid	Gemeente/ ODR/ODRN/VRGZ	beleidskader 2009	2016
Actuele signaleringskaart	ODR	op risicokaart (niet actueel)	2015
Actueel beleidskader externe veiligheid of visie	Gemeente	beleidskader	2016

omgevingsveiligheid		2009	
Actueel DVO/werkprogramma gemeente - ODR/ODRN/VRGZ	Gemeente/ ODR/ODRN/VRGZ	gereed	jaarlijks
% actuele vergunningen BEVI* (11 bedrijven)	ODR	90%	90%
% actuele vergunningen BRZO** (3 bedrijven)	ODRN	100%	100%
Aantal uitgevoerde controles per Bevi bedrijf per jaar	ODR	1	1
Aantal uitgevoerde controles per Brzo bedrijf per jaar	ODRN	1	1

Activiteiten Gemeente

Activiteit	Maatregelen/acties
Opstellen relevante werkafspraken en/of procesbeschrijvingen externe veiligheid	Opstellen in samenwerking met ODR/ODRN/VRGZ
Actueel beleidskader externe veiligheid	Actualiseren in samenwerking met ODR/ODRN/VRGZ
Actueel DVO (en/of bijbehorend werkprogramma) met Veiligheidsregio Gelderland-Zuid	Actualiseren in overleg met VRGZ
Actueel DVO (en/of bijbehorend werkprogramma) met ODR	Actualiseren in overleg met VRGZ
Actueel DVO (en/of bijbehorend werkprogramma) met ODRN	Actualiseren in overleg met VRGZ

6.4.4 Crisisbeheersing en rampenbestrijding

Crisisbeheersing bestaat uit vijf zogenoemde 'secties': Brandweezorg, Politiezorg, Geneeskundige zorg, communicatie en Bevolkingszorg. Bevolkingszorg betreft de gemeentelijke verantwoordelijkheden en processen in deze samenwerking als een ramp of crisis zich voordoet. Als uitvloeisel van de Wet Veiligheidsregio's (2010) wordt bevolkingszorg in toenemende mate veiligheidsregionaal georganiseerd; voor de gemeente Tiel betreft dat de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ). Het gaat daarbij o.a. om regionale planvorming en het inrichten en opleiden/trainen/beoefenen van de regionale rampenstaf (de stafsectie Bevolkingszorg), sleutelfunctionarissen en bestuurders die afkomstig zijn uit de 18 deelnemende gemeenten.

De belangrijkste ontwikkeling in de gemeentelijke crisisbeheersing en rampenbestrijding in de komende jaren wordt ingegeven door het rapport *Bevolkingszorg op orde, de vrijblijvendheid voorbij* (2012), dat in opdracht van het Veiligheidsberaad tot stand is gekomen. De bevindingen in deze rapportage vormen de basis voor doorontwikkeling naar Bevolkingszorg 2.0. De belangrijkste ontwikkelpunten zijn: 1. Het invoeren van concrete prestatie-eisen en 2. implementatie van de visie dat de bevolking thans in hoge mate zelfredzaam is, waardoor gemeentelijke zorg voor de bevolking tijdens crises en rampen zich vooral dient toe te spitsen op de verminderd/niet-zelfredzamen in de samenleving. Voor de overigen dient vooral te worden ingezet op het faciliteren van hun zelfredzaamheid en het verstrekken van tijdige en adequate informatie en instructies. Het invoeren van prestatie-eisen en de visie op zelfredzaamheid sluiten beter aan op het huidige tijdgewricht en de behoeften die leven van de samenleving.

Doelstellingen en aanpak

In de periode tot 2018 richt Tiel zich op de volgende doelstellingen:

Doelstellingen:

1. De sectie Bevolkingszorg is per 2015 volledig ingericht. Actualisatie is een doorlopend proces.
2. Doorontwikkeling naar Bevolkingszorg 2.0.
3. De diverse gremia en gemeentelijke sleutelfunctionarissen in de crisisbeheersing worden minimaal jaarlijks beoefend.
4. Gemeente levert input bij totstandkoming en actualisatie van regionale plannen.

Partners:

- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (tevens omvattende de regionale brandweer, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen en de GGD's)
- Politie
- Omgevingsdiensten (Rivierenland en Nijmegen)

Indicator	bron	nulmeting (2013)	streefwaarde 2018
Regionaal risicoprofiel	Veiligheidsregio	n.v.t.	Geactualiseerd
Regionaal crisisplan	Veiligheidsregio	n.v.t.	Geactualiseerd
Regionaal beleidsplan	Veiligheidsregio	n.v.t.	Geactualiseerd
De Stafsectie Bevolkingszorg is volledig ingericht en formeel vakbekwaam	Veiligheidsregio	n.v.t.	Gerealiseerd
Jaarlijkse beoefening van de gremia en gemeentelijke sleutelfunctionarissen	Veiligheidsregio/ gemeente	8	Gerealiseerd

Activiteiten Gemeente

Activiteit	Maatregelen/acties
Actualisatie regionale plannen	Veiligheidsregio organiseert, de gemeente participeert
Doorontwikkeling naar Bevolkingszorg 2.0	Veiligheidsregio organiseert, de gemeente participeert
Afronding inrichting (Staf)sectie Bevolkingszorg	Veiligheidsregio organiseert, de gemeente participeert
Opleiden, trainen en oefenen	Veiligheidsregio organiseert, de gemeente participeert

6.5 Integriteit en veiligheid

Binnen dit veld hebben we het over verschijnselen die een inbreuk maken op onze maatschappelijke integriteit en stabiliteit van onze samenleving. Thema's binnen dit veld zijn polarisatie en radicalisering (uitgewerkt als prioriteit in hoofdstuk 5.4), georganiseerde criminaliteit, veilige publieke taak, informatieveiligheid en ambtelijke en bestuurlijke integriteit.

6.5.1 Georganiseerde criminaliteit

Hierbij gaat het om criminaliteit die zich manifesteert in gemeenten en die in bepaalde mate (mis)gebruik maken van gemeentelijke voorzieningen en beschikkingen (bv. vergunningen en aanbestedingen). Er kan sprake zijn van verwevenheid van onder- en bovenwereld en van 'witwassen'. Voorbeelden zijn drugshandel, vastgoedfraude en mensenhandel.

Doelstellingen en aanpak

In de periode tot 2018 richt Tiel zich op de volgende doelstellingen:

1. We werken integraal samen om deze criminaliteit aan te pakken. De bestuurlijke aanpak wordt uitgebreid
2. We pakken jaarlijks een drietal casussen aan die we integraal oppakken
3. Voor elke nieuwe aanvraag voor een exploitatievergunning horecabedrijf wordt nagegaan of een BIBOB-toets nodig is. Indien de indicatorenlijst aangeeft dat een BIBOB-toets wenselijk is, wordt deze altijd uitgevoerd. Het streven is het Bibob instrument meer in te zetten ook buiten de horeca
4. Toepassen Henneconvenant

Doelstelling 1: *We werken integraal samen om deze vorm van criminaliteit aan te pakken. De bestuurlijke aanpak wordt uitgebreid.*

In de integrale aanpak Tiel wordt volgens een projectstructuur samengewerkt door gemeente, politie, belastingdienst, openbaar ministerie en het RIEC.

In de aanpak ligt de focus niet op de strafrechtelijke aanpak maar meer op een bestuurlijke aanpak of een aanpak door b.v. de belasting dienst.

Naast het toepassen van het BIBOB criterium wordt 'de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit vaker toegepast. Hiertoe zal gebruik worden gemaakt van de kennis van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)

Onderzocht wordt of we van start kunnen gaan met een interventieteam. Dit team kan worden ingezet bij grootschalige fraude of criminaliteit.

Doelstelling 2: *We pakken jaarlijks een drietal casussen aan die we integraal oppakken*

Een stuurgroep bepaalt welke casussen geschikt zijn voor aanpak en doet een voorstel hiertoe aan de lokale driehoek. Een projectgroep werkt dit verder uit.

Doelstelling 3: *Voor elke nieuwe aanvraag voor een exploitatievergunning horecabedrijf wordt nagegaan of een BIBOB-toets nodig is. Indien de indicatorenlijst aangeeft dat een BIBOB-toets wenselijk is, wordt deze altijd uitgevoerd. Het streven is het Bibob instrument meer in te zetten*

Om de administratieve lasten van ondernemers niet onnodig te verzwaren, maakt de gemeente voor elke aanvraag op basis van een set indicatoren een inschatting of een BIBOB-toets nodig is. Indien de opgestelde indicatorenlijst aangeeft dat een BIBOB-onderzoek wenselijk is, dan wel de politie hiertoe adviseert, start de gemeente altijd een BIBOB-procedure. Ook wordt onderzocht of het BIBOB instrument breder en voor andere zaken dan de exploitatievergunning horeca kan worden ingezet b.v. milieucriminaliteit en vastgoedfraude.

Doelstelling 4: Toepassen Henneconvenant

In de regio Oost Nederland zijn afspraken gemaakt in de aanpak van hennepkwekerijen, samen met een aantal partners (b.v. politie en woningcorporaties). Voor de gemeente betekent dit o.a. dat vaker bestuursrechtelijke instrumenten worden toegepast.

6.5.2 Veilige Publieke Taak

Werknemers met een publieke taak krijgen met regelmaat te maken met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Dat geldt voor gemeenten, maar ook voor de organisaties met een publieke taak. Agressie en geweld hebben grote persoonlijke gevolgen voor medewerkers en politieke ambtsdragers, maar ook de goede uitoefening van de taak kan daardoor in het gedrang komen.

De gemeente is als werkgever hierbij direct betrokken m.b.t. de eigen werknemers, maar is ook een spil op lokaal en regionaal niveau m.b.t. organisaties met een publieke taak.

Doelstellingen en aanpak

In de periode tot 2018 richt Tiel zich op de volgende doelstellingen:

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Ontwikkelen en uitvoeren programma veilige publieke taak 2. Toepassen van het Tielse geweldsprotocol |
|--|

Doelstelling 1: Ontwikkelen en uitvoeren programma veilige publieke taak

We ontwikkelen een programma volgens een aantal landelijke beschikbare instrumenten te weten; handreiking voorkomen en beperken van agressie en geweld en het stappenplan Veilige publieke taak. Dit programma is in 2015 gereed. Dit programma richt zich niet alleen op de gemeente zelf maar ook op een aantal organisaties binnen de gemeente met een publieke taak.

Doelstelling 2: Toepassen van het Tielse geweldsprotocol

Het geweldsprotocol Tiel is in 2013 geactualiseerd en wordt toegepast. Hierin zijn zaken opgenomen als opvang en begeleiding van medewerkers die slachtoffer zijn van geweld of intimidatie, aanpak van daders en aangiftebeleid en het nemen van preventieve en repressieve beveiligingsmaatregelen.

6.5.3 Informatieveiligheid

Gemeenten zijn kwetsbaar als het gaat om (digitale) dienstverlening en het veilig uitvoeren van deze dienstverlening en het beheer van persoonsgegevens

Doelstellingen en aanpak

In de periode tot 2018 richt Tiel zich op de volgende doelstelling:

Optimalisering van de weerbaarheid gemeentelijke digitale dienstverlening/digitale processen
--

Dit willen we bereiken door een combinatie van:

- Opbouwen en onderhouden van bewustzijn als het gaat om informatieveiligheid
- Bestuurlijk en organisatorisch borgen van informatieveiligheid binnen de gemeente
- Implementeren van technische en organisatorische randvoorwaarden voor informatiebeveiliging vanuit een gemeenschappelijk normenkader (**Baseline Informatiebeveiliging Gemeenten**)
- Vlotte incidentdetectie en –coördinatie

6.5.4 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Hierbij gaat het om interne integriteit. Schending daarvan kan het gevolg zijn van belangenverstrengeling en van 'verrommeling' van procedures.

Integriteitsschendingen kunnen de lokale veiligheid in gevaar brengen omdat er fysiek gevaarlijke situaties kunnen ontstaan (b.v. vergunning voor een onveilig gebouw), criminele groepen extra bewegingsruimte krijgen (b.v. geen Bibiob toepassen) en ambtenaren of bestuurders kwetsbaar worden.

Doelstellingen en aanpak

In de periode tot 2018 richt Tiel zich op de volgende doelstellingen:

1. Het beleid m.b.t. bestuurlijke en ambtelijke integriteit wordt geëvalueerd en zonodig aangepast
2. Uitvoeren aanbevelingen fraudebestendigheid gemeente Tiel
3. Het project normalisatie woonwagenlocaties borgen in de ambtelijke organisatie

Doelstelling 1: *Het beleid m.b.t. bestuurlijke en ambtelijke integriteit wordt geëvalueerd en zonodig aangepast.*

Hierbij zijn de volgende zaken van belang:

- Het zodanig inrichten van de gemeentelijke organisatie dat de kans op integriteitsschending minimaal is (afbakening functies, processen en informatiestromen)
- De sense of urgency duurzaam op peil houden
- Consequent en transparant optreden bij voorkomende schendingen

Doelstelling 2: *Uitvoeren aanbevelingen fraudebestendigheid gemeente Tiel*

In 2011 is de fraudebestendigheid gemeente Tiel onderzocht. Een aantal zaken is hierbij van belang; fraudebewustzijn, fraudegevoeligheid en fraudebeheersing. De aanbevelingen vanuit dit onderzoek worden uitgevoerd.

Doelstelling 3: *Het project normalisatie woonwagenlocaties borgen in de ambtelijke organisatie*
Het project normalisatie wordt eerste kwartaal 2015 afgerond. De aanpak en het beheer moet op een goede manier binnen de ambtelijke organisatie worden geborgd zodat het bereikte niveau wordt vastgehouden en 'verrommeling' niet opnieuw optreedt.

Partners in de aanpak

- Alle gemeentelijke teams, afdeling P&O, afdeling Financiën, ICT (CGT), griffie
- College B&W en raadsleden
- Politie
- Openbaar Ministerie
- RIEC
- Belastingdienst en FIOD
- Expertisecentrum Veilige Publieke Taak
- Alle werkgevers met een publieke taak

Indicator	bron	nulmeting (2013)	streefwaarde 2018
Aantal Bibob toetsen	Gemeente	8	> 8
Aantal projecten integrale aanpak (bestuurlijke aanpak criminaliteit, excl. bibob)	Gemeente	1	>3
Aantal integrale handhavingcontroles woonwagenlocaties	Gemeente	2	1
Uitgevoerde evaluatie ambtelijke/bestuurlijke integriteit	Gemeente	niet aanwezig	uitgevoerd
Aantal gerapporteerde en in procedure genomen	gemeente	0	0

integriteitschendingen			
Aantal medewerkers waartegen geweld of bedreiging is toegepast	gemeente	2	< 3

Activiteiten Gemeente Tiel

Activiteit	Maatregelen/acties
Bestuurlijke aanpak criminaliteit	Stuurgroep Integrale aanpak Tiel komt 4 x per jaar bij elkaar. Afstemming vindt plaats over concrete casussen Uitvoeren minimaal drie casussen
Controles Handhaving woonwageng locaties	1 integrale schouw per jaar per locatie. Daarnaast gevraagde en ongevraagde controles n.a.v. (vermeende) overtredingen
Agressie- en geweldsprotocol gemeente	toepassen agressie- en geweldsprotocol
Uitvoeren BIBOB toets	Gebruik indicatorenlijst en voeren juridische procedures. Uitvoeren Bibob procedure
Fraudebestendigheid	Uitvoeren aanbevelingen rapport
Evalueren beleid bestuurlijke en ambtelijke integriteit	Uitvoeren evaluatie

7 Handhaving

M.b.t. *handhaving* is in 2014 een integraal handhavingprogramma ontwikkeld. Hierbij wordt uitgegaan van het gedrag van mensen en wordt informatiegestuurd en probleemgericht gehandhaafd. Vanuit het handhavingprogramma zal de vertaalslag naar uitvoeringsprogramma's per handhavingengebied aan de hand van deze prioriteiten plaatsvinden, waarbij tevens wordt gekeken naar combinatiemogelijkheden.

Door de Raad zijn de prioriteiten vastgesteld. Prioriteiten zijn gesteld op het gebied van de APV, Werk inkomen en zorg (WIZ), Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), illegaal gebruik gemeentegrond/Bag, Kinderopvang en Leerplicht.

Uitgangspunten daarbij is dat de inhoudelijke handhaving vooralsnog bij het betreffende gemeentelijke team of de externe partner blijft, waarbij coördinatie (programmatische aansturing) zal plaatsvinden door de gemeente. Integrale en multidisciplinaire handhaving is daarbij een belangrijk gegeven.

Doelstellingen en aanpak

In de periode tot 2018 richt Tiel zich op de volgende doelstelling:

1. Ontwikkelen, op basis van de gestelde prioritering, van uitvoeringsplannen handhaving
2. Evaluatie en actualiseren prioritering (tweejaarlijks)

De ambitie is om de komende vier jaar nog een stap verder te komen met integrale handhaving. Integrale handhaving is nog geen vanzelfsprekendheid en nog te versnipperd. De komst van de WABO¹⁰ en de regionale uitvoeringsdiensten maakt bovendien dat een belangrijk deel van de handhavende taken aan verandering onderhevig is.

De verbetering van de organisatie van de handhaving wordt vooral gezocht in een pragmatische aanpak: doen. Dat betekent dat in de praktijk van de komende jaren vaker sprake zal zijn van multidisciplinaire controles (zie hierna) en handhavingacties.

Deze pragmatische insteek betekent ook dat de verbetering vooralsnog niet wordt gezocht in het optuigen van één grote handhavingorganisatie. Juist omdat handhaving zoveel verschillende beleidsterreinen betreft en de specifieke inhoudelijke expertise per beleidsterrein noodzakelijk is, blijft het inhoudelijke primaat van de handhaving bij betreffende teams of organisaties zelf liggen. De betreffende teams blijven vooralsnog zelf verantwoordelijk voor het opstellen van de handhavingplannen.

Deze benadering vereist wel een stevige coördinatie. Aandachtspunten hierbij zijn:

- Doorontwikkeling programma handhaving;
- Tussentijdse evaluatie van de prioriteiten;
- periodiek overleg tussen de handhavers op ambtelijk niveau, gericht op de inhoudelijke afstemming van handhavingspannen;
- de methodiekontwikkeling door het hanteren van gezamenlijke uitgangspunten en processen ('zo handhaven wij in Tiel');
- het bevorderen van signaaltoezicht: afspraken tussen toezichthouders dat zij overtredingen of situaties die tot de bevoegdheid van andere diensten horen daadwerkelijk gericht doorgeven;
- de concrete projectcoördinatie bij multidisciplinaire controles en handhavingacties;
- coördinatie inzet van handhavers AVRI;
- de handhaving in het kader van het programma Normalisatie woonwagencentra;
- handhavend optreden tegen overlastgevend panden (zowel horeca, bedrijven als woonhuizen);
- toezicht door de brandweer in het kader van externe veiligheid, met in achtname van de eigen verantwoordelijkheid van de brandweer in de uitoefening van de wettelijk vastgelegde taken.

Partners in de aanpak

- Gemeentelijke teams
- Politie
- Brandweer
- Belastingdienst

¹⁰ WABO; Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

- Sociale recherche
- Handhavers AVRI
- Regionale Uitvoerings Dienst

Activiteiten Gemeente Tiel

Activiteit	Maatregelen/acties
Uitvoeringsplannen	Ontwikkelen afzonderlijke uitvoeringsplannen handhaving
Evalueren programma handhaving	Evalueren 2016

8. Begroting

Het werken vanuit een programmatische aanpak brengt met zich mee dat in de praktijk verschillende gemeentelijke onderdelen een bijdrage leveren aan de verwezenlijking van de doelstellingen. Uitgangspunt is dat deze inspanningen gedekt worden vanuit de budgetten van deze afdelingen zelf, daarbij zijn dan ook tegelijk de (financiële en formatieve) kaders aangegeven.

Met betrekking tot het overall veiligheidsbeleid zijn de volgende posten (kostenplaatsen) in de programmabegroting opgenomen.

Kostenplaats	Begroting 2015 (exclusief personeel)	Opmerking
Integraal veiligheidsbeleid	€ 106.000	Incl. 12.000 kapitaalslasten mobiele camera
Leefbaarheid buurten	€ 5.569	
Veiligheidshuis	€ 256.163	Project wordt gefinancierd door deelnemende gemeenten regio. Tiel 0,65 cent per inwoner
Veiliger Wijkteams	€ 70.000	o.a. buurtbemiddeling. Waarvan € 35.000 vanuit GSO gelden
Criminele jeugdgroepen	€ 75.000	Gesubsidieerd vanuit Regionaal Sociaal Programma
Rampenbestrijdingsorganisatie	€ 13.097	
Diverse regelingen en openbare orde kosten	€ 27.815	Inclusief bijdrage gemeenschappelijke regeling (Halt en Slachtofferzorg)
Oud en nieuw	€ 8.304	
APV	€ 594	Inkomsten leges € 27.560
Uitvoering bijzondere wetten	€ 85.995	Inclusief subsidies 53.903 aan Dierenasiel en roofvogelopvang. Legesontvangst € 7.561
Drank en Horeca zaken	€ 5.545	Uitgaven verzekering en onderhoud. Opbrengst leges Horeca € 9.297
Kosten evenementen	€ 673.521	Inclusief te verlenen subsidies 122.606 en doorbelasting andere gem. afdelingen € 431.585
Bijdragen gemeenschappelijke regelingen	€ 1.986.398	Veiligheidsregio (incl. regionale brandweer)
Project woninginbraken	€ 70.000	Subsidie ministerie V&J
Project Zohra	€ 100.000	Vanuit GSO gelden gefinancierd

De verwezenlijking van de in dit meerjarenprogramma genoemde doelstellingen moet gezien worden in de kaders van de beschikbare budgetten.

Zoals eerder aangegeven zijn een aantal belangrijke onderdelen binnen het veiligheidsbeleid de afgelopen jaren gefinancierd vanuit tijdelijke projectsubsidies (landelijk en provinciaal).

Zoals het er nu uitziet zullen deze subsidies in 2015 voor een groot gedeelte wegvallen.

Dit betekent dat vanaf 2016 voor de volgende onderdelen nog structurele dekking gezocht moet worden binnen de begroting of vanuit exogene financiering. Dit zal in de perspectievennota 2015 worden opgenomen.

Indien we deze onderwerpen continueren en we geen nieuwe externe financiering kunnen realiseren betekent dit:

1. Veiligheidshuis: Verhogen gemeentelijke bijdrage van 0,25 naar 0,65 per inwoner (circa € 17.000 extra)
2. Veiliger Wijkteam: € 70.000 (incl. buurtbemiddeling)
3. Straatcoaches: € 70.000
4. Criminele jeugdgroepen: € 75.000
5. Project Zohra: € 100.000