



G E M E E N T E

Stadskanaal

Veiligheidsplan 2015-2018



Integraal Veiligheidsbeleid gemeente Stadskanaal

Integraal veiligheidsbeleid

Inhoudsopgave	Pagina
Inhoud	2
1. Inleiding	3
1.1 Visie en missie	3
1.2 Stadskanaal is een veilige gemeente	3
1.3 Ketensamenwerking en gemeentelijke regie	3
1.4 Veiligheid omvat zowel sociale als fysieke veiligheid	3
➤ <i>Fysieke veiligheid</i>	3
➤ <i>Sociale veiligheid</i>	4
➤ <i>Ontkoppelen Openbare Orde thema's en fysieke taakvelden</i>	4
➤ <i>Veiligheid: "de rode draad"</i>	4
➤ <i>Veiligheidsregio</i>	4
1.5 Ketenpartners	4
1.6 Gemeente is regisseur	4
1.7 Borging van de aanpak	5
1.8 Veiligheidsanalyse	5
2. Beleidsprioriteiten Veiligheidsplan 2015 – 2018	6
2.1 Beleidsprioriteiten	6
2.2 Stadskanaal: beleidsprioriteiten 2015	6
2.3 Gemeenschappelijke beleidsprioriteiten Noord-Nederland 2015 – 2018	6
2.4 Landelijke Gemeenschappelijke Veiligheidsagenda	6
3. Beleidsprioriteiten in beeld	7
➤ <i>Alcohol en drugsgebruik en daaraan gerelateerde criminaliteit en overlast in het algemeen en specifiek in relatie tot jeugd</i>	7
➤ <i>Woninginbraken/overvallen en straatroof/overvallen</i>	8
➤ <i>Aanpak problematische jeugdgroepen/ jeugd en veiligheid</i>	8
➤ <i>Geweld:</i>	
<i>Huiselijk geweld en kindermishandeling</i>	9
<i>Geweld tegen werknemers met een publieke taak</i>	10
<i>Veilig uitgaan / uitgaansgeweld</i>	11
➤ <i>Ondermijnende en georganiseerde criminaliteit</i>	12
<i>Hennepteelt / drugshandel</i>	
➤ <i>Veilige evenementen</i>	13
4. Samenvatting en overzicht partners en problematiek	14
5. Afkortingen	15

Integraal veiligheidsbeleid

1. Inleiding

1.1 Visie en missie

Stadskanaal wil een gemeente zijn waarin mensen zich veilig, vertrouwd en met elkaar verbonden voelen. Een gemeente waarin wederzijds respect de norm is, waarin we elkaar zo weinig mogelijk overlast bezorgen en waarin geweld een uitzondering is, net als diefstal, vernieling en andere vormen van criminaliteit. Zo'n gemeente kan alleen worden bereikt als het streven daarnaar breed wordt omarmd, niet alleen in woorden maar ook in daden. Inwoners en ondernemingen kunnen daarin veel betekenen op grond van hun eigen verantwoordelijkheid. Van de overheid mag worden verwacht dat zij weet op te treden wanneer de veiligheid echt in de knel komt.

Het is de missie van de gemeente en haar partners een integraal veiligheidsbeleid te ontwikkelen en tot uitvoering te brengen met als resultaat enerzijds een afname van criminaliteit en anderzijds de verbetering van de veiligheidsbeleving en van de leefbaarheid. Ingrijpen aan de voorkant voorkomt dat er zwaar moet worden ingezet aan de achterkant: op repressie. Alle schakels van de veiligheidsketen moeten worden benut om criminaliteit en onveiligheidsgevoelens te voorkomen of te beperken. Het is niet alleen de verantwoordelijkheid van gemeente en politie om de veiligheid te bewaken. Inwoners, instellingen en ondernemingen hebben de verantwoordelijkheid een bijdrage te leveren aan de veiligheid. Partners en inwoners pakken samen de veiligheidsthema's op buurt- en wijkniveau aan. Een samenwerking van de inwoners versterkt de sociale samenhang in de straat, buurt en wijk. Dit draagt bij aan het verbeteren van de veiligheidsbeleving.

1.2 Stadskanaal is een veilige gemeente

Uit zowel burgeronderzoek via de Veiligheidsmonitor 2013 en "waar staat je gemeente 2012" als uit de politiecijfers blijkt dat Stadskanaal een veilige gemeente is om in te leven, te wonen, te werken en uit te gaan. De beleving van veiligheid moet zo blijven. Sterker nog, de veiligheid in Stadskanaal moet nog beter.

1.3 Ketensamenwerking en gemeentelijke regie

Dat veiligheid niet het exclusieve domein van één organisatie of instantie is, is gemeengoed in Nederland. Evenals het besef dat instanties en organisaties elkaar hard nodig hebben om onveiligheid te bestrijden; een integrale aanpak dus!

Samenwerken in de veiligheidsketen betekent dat inspanningen van alle betrokkenen op het gebied van pro-actie, preventie, handhaving en repressie goed op elkaar zijn afgestemd, elkaar goed aanvullen en versterken. Zo dient er bijvoorbeeld bij het inzetten van preventieve maatregelen altijd te worden gezorgd voor de mogelijkheid om een repressieve follow up te realiseren. Het hoeft geen betoog dat een dergelijke veelzijdige samenwerking goede coördinatie, afstemming en sturing vergt: de gemeentelijke regierol. De gemeente wil deze regierol invullen door het veiligheidsbeleid te initiëren, andere partijen te stimuleren en eventueel aan te spreken op hun verantwoordelijkheid, onderlinge verbanden te leggen en – waar nodig – sturend op te treden. Kort samengevat: richting geven, coördineren met gezag en sturen op prestaties.

1.4 Veiligheid omvat zowel sociale veiligheid als fysieke veiligheid.

Fysieke veiligheid

De zorg voor de fysieke veiligheid omvat o.a. de zorg voor verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid, integrale handhaving en de voorbereiding op rampenbestrijding.

Sociale veiligheid

De zorg voor sociale veiligheid omvat de aandacht voor de veiligheid rondom sociale (intermenselijke) relaties en activiteiten. Kort gezegd het ondersteunen van “veilig samenleven”, met aandacht voor zaken als jeugdoverlast en vandalisme, maar ook inbraken, huiselijk geweld en veilige publieke taak.

Ontkoppelen openbare orde thema's van fysieke taakvelden

In overeenstemming met het landelijke en regionale veiligheidsbeleid is er met het Veiligheidsplan 2015-2018 voor gekozen om de openbare orde thema's (sociale veiligheid) te ontkoppelen van de zorg voor de fysieke veiligheid. In het Veiligheidsplan 2015 -2018 komen de onderwerpen betreffende de fysieke veiligheid niet aan de orde. Daarmee wordt tevens aangesloten bij het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2015 -2018 voor Noord Nederland waarin ook uitsluitend de openbare orde thema's zijn opgenomen.

Veiligheid: “de rode draad”

Dat neemt niet weg dat veiligheid binnen de organisatie in een breed kader, fysiek en sociaal, gezien moet worden. Veiligheid is een totaalproduct. Dit impliceert dat veiligheid niet binnen een enkele sector of afdeling onder te brengen is:

- **Veiligheidsbeleid loopt door alle afdelingen van de gemeentelijke organisatie heen en is als facetbeleid aan te merken.**
- **Bij iedere ontwikkeling van lokaal beleid wordt veiligheid steeds in het oog worden gehouden en integraal benaderd.**

Voorbeelden waarbij dit al aan de orde is zijn: Jeugdbeleid, jeugdzorg, verkeersbeleid, handhaving en preventieplan DHW, evenementenbeleid, Wmo-beleid, lokaal gezondheidsbeleid, ouderenbeleid, handhavingsbeleid, onderwijsbeleid, volkshuisvestingsbeleid, toeristisch beleid.

Voor de openbare orde thema's is integraliteit de norm. De lijnen zijn kort en er wordt met elkaar meegedacht. Ook voor andere onderwerpen nemen collega's die niet regulier bij OOV betrokken zijn, regelmatig even contact op over opvallende zaken. Voor verdere bewustwording van veiligheid kunnen o.a. het Veiligheidshuis en het RIEC ondersteunen om workshops en presentaties geven. Dit is al ingezet.

Veiligheidsregio

Per 1 januari 2014 is de Veiligheidsregio Groningen inwerking getreden. Daarmee zijn zaken rondom risico- en Crisisbeheersing geborgd en centraal georganiseerd. Ook de gemeentelijke kolom is daarin geïntegreerd.

1.5 Keten partners

Bij de ontwikkeling en uitvoering van integraal veiligheidsbeleid werkt de gemeente samen met strategische partners. Deze partners bevinden zich zowel binnen als buiten de gemeentelijke organisatie. Drie belangrijke externe partners zijn de Politie, Brandweer en het Openbaar Ministerie. Andere externe partners zijn bv. welzijnsorganisaties, jongerenwerkers, woningbouwcorporaties, reclassering, wijkraden, onderwijsinstellingen, het Veiligheidshuis, het RIEC, en ondernemers (horecaondernemers, winkeliers, bedrijven e.d.).

Ook inwoners zijn belangrijke partners en hebben net als de andere partners verantwoordelijkheden, belangen en mogelijkheden zoals Burgernet en whats app groepen. Gezamenlijke inzet heeft meer resultaat en draagvlak dan individuele inzet.

1.6 Gemeente is regisseur

De regie over lokaal integraal veiligheidsbeleid ligt bij het lokaal bestuur en vooral de burgemeester is op grond van artikel 172.1 gemeentewet belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid.

De gemeente kent haar partners, kan deze bij elkaar brengen, en door dialoog met elkaar beleid te laten afstemmen. De regierol van de gemeente bestaat uit de taak om beleidsontwikkeling en uitvoering aan de gang te houden, partners hierbij te betrekken en aan hun afspraken te houden en om nieuwe ontwikkelingen en items snel op te pakken en van een aanpak te voorzien. Door het actief voeren van integraal veiligheidsbeleid wordt de regierol ingevuld.

Er zijn zowel intern als extern een groot aantal partners actief met elk hun eigen kennis en

ervaring op het gebied van veiligheid. Dit brengt het risico van een versnipperde aanpak met zich mee op het gebied van veiligheid. Door zowel intern als met externe partners integraal samen te werken en deze samenwerking te verankeren in integraal veiligheidsbeleid wordt een versnipperde aanpak van veiligheid voorkomen.

Wezenlijk onderdeel van de veiligheidsagenda is de aanpak gerelateerd aan zorg en hulpverlening. De drie grote decentralisaties zijn een feit, inclusief een forse bezuinigingsopgave. Dit betekent een nog bredere sturing van gemeenten op de aanpak van diverse groepen die in het kader van de veiligheid bij ons bekend zijn, zoals problematische jeugd (groepen), verslaafde dak- en thuislozen, ernstige overlastgevers, verwarde personen, etc. Er wordt gewerkt vanuit de visie: één gezin/persoon, één plan en één coördinerend sociaal werker, maar ook vanuit de zelfredzaamheid van een persoon.

1.7 Borging van de aanpak

Ieder thema wordt geborgd in specifiek beleid, plannen van aanpak en draaiboeken. Ieder voor zich worden deze geëvalueerd op doelstellingen en resultaten.

1.8 Veiligheidsanalyse

Voor de veiligheidsanalyse zijn de volgende gegevens naast elkaar gelegd:

- De door de politie geregistreeerde criminaliteit: de objectieve cijfers.
- De veiligheidsbeleving door de inwoners ofwel de meer subjectieve veiligheid.

Hiervoor is informatie beschikbaar uit het burgeronderzoek “waar staat je gemeente” 2012 en de Integrale Veiligheidsmonitor 2013.

100 procent veilig kan niet. Uitgangspunt is dat de doelen die we met elkaar stellen realistisch zijn. Criminaliteit en overlastproblemen zullen er altijd zijn, maar we moeten op grond van analyse weten wanneer we als gemeente tevreden kunnen zijn over onze prestaties.

2 Beleidsprioriteiten Veiligheidsplan 2015 -2018

2.1 Beleidsprioriteiten

Om de inzet van mensen en middelen zo effectief en efficiënt mogelijk in te zetten worden prioriteiten aangewezen waarvoor zonder meer aandacht en inzet is. Dat neemt niet weg dat ook niet geprioriteerde kwesties aandacht en tijd krijgen en dat er in ingeval van ad – hoc situaties noodzakelijke inzet beschikbaar is. Hieronder de prioriteitstelling in oplopende organisatorische lijn, gemeente (lokaal), Eenheid Noord Nederland (regionaal) en Centrale Overheid (Nationaal), waarin zoals voorzien veel overlap zit omdat landelijke problematiek een weerslag is van de lokale en regionale thema's.

2.2 Stadskanaal: Prioriteiten 2015

Jaarlijks worden door de raad voor de lokale integrale samenwerking met, en de inzet van politie, thema's geprioriteerd aan de hand van de actuele politie cijfers, trends en ontwikkelingen in de gemeente.

Prioriteiten voor 2015:

- Alcohol en drugsgebruik en daaraan gerelateerde criminaliteit en overlast in het algemeen en specifiek in relatie tot jeugd
- Woninginbraken/woningovervallen en straatroof/overvallen (High Impact Crimes)
- Aanpak problematische jeugdgroepen
- Geweldszaken
- Huiselijk geweld
- Veilige publieke taak
- Ondermijnende criminaliteit

Bij deze prioriteiten moet opgemerkt worden dat overmatig alcohol- en/of drugsgebruik ook dikwijls de basis is voor andere veiligheids- en gezondheidsproblemen. Een ander punt dat gezamenlijke aandacht vraagt zijn overlastmeldingen waarachter een bredere sociale problematiek schuilgaat.

2.3 Gemeenschappelijke prioriteiten Noord-Nederland 2015 - 2018

- Jeugd en veiligheid;
- Geweld;
- Woninginbraken;
- Grootschalige incidenten en evenementen;
- Georganiseerde criminaliteit (noordelijke vertaling van het landelijke veiligheidsthema)

De gemeenschappelijke prioriteiten NN komen nadrukkelijk niet in de plaats van de lokale prioriteiten. Uitgangspunt blijft wat lokaal kan, doen we lokaal en wat regionaal beter kan, pakken we regionaal samen op.




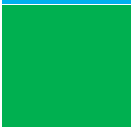


2.4 Landelijke Gemeenschappelijke Veiligheidsagenda

- High impact crimes (waaronder de aanpak van jeugdcriminaliteit)
- ondermijnende criminaliteit,
- cybercrime,
- fraude
- kinderporno

De landelijke prioriteiten overlappen grotendeels de gemeenschappelijke prioriteiten NN én de lokale prioriteiten. Jeugd en Veiligheid, Geweld en Woninginbraken passen binnen de landelijke definitie van High Impact Crimes. Ondermijnende criminaliteit vertoont veel raakvlakken met georganiseerde criminaliteit. Grootschalige incidenten en evenementen zijn specifiek in Noord-Nederland als thema benoemd.

3. Prioriteiten nader in beeld

In dit hoofdstuk vindt u de uitwerking van de door de raad vastgestelde onderwerpen op kleur terug. Daarnaast worden ook veilige evenementen meegenomen omdat daarin provincie breed op dezelfde wijze gewerkt wordt volgens het door de Veiligheidsregio Groningen opgezette regionaal evenementenbeleid (dat overigens vergelijkbaar is met de landelijke werkwijze).

	Alcohol en drugsgebruik en daaraan gerelateerde criminaliteit en overlast in het algemeen en specifiek in relatie tot jeugd
	Woninginbraken/woningovervallen en straatroof/overvallen (High Impact Crimes)
	Aanpak problematische jeugdgroepen / Jeugd en Veiligheid
	Huiselijk geweld Veilige Publieke Taak Overige geweldszaken
	Ondermijnende criminaliteit en georganiseerde misdaad
	Veilige evenementen

ALCOHOL EN DRUGSGEBRUIK EN DAARAAN GERELATEERDE CRIMINALITEIT EN OVERLAST IN HET ALGEMEEN EN SPECIFIEK IN RELATIE TOT JEUGD

Inleiding

Overlast kan een sterk gevoel van onveiligheid met zich mee brengen. Met de nadruk op 'kan' want wat de één ervaart als overlast vindt de ander nog gezellig.

Overlast is een containerbegrip voor vele vormen van overlast. We willen onder dit thema specifiek inzetten op: drugsoverlast, geluidsoverlast, jongerenoverlast en woonoverlast. De plegers zijn oud én jong en opereren individueel of in groepen. Soms gaat de overlast gepaard met criminaliteit.

De diversiteit van overlast maakt bestrijding ervan complex. Terugdringing van overlast vraagt nauwe samenwerking tussen zorg, veiligheidspartners en bewoners en gebruikmaking van zowel een gebieds- als persoonsgerichte aanpak.

Overlast voorkomen en verminderen vraagt om delen van informatie, voorlichting geven en toepassen van dwang -en drangmaatregelen. Een gezamenlijk optrekken van de zorgpartijen en justitiële partijen en bewoners is daarbij zeer wenselijk.

De samenwerking hebben we onder andere vorm gegeven in het CJGV, het tactisch veiligheidsoverleg, het Veiligheidshuis en vanaf voorjaar 2015 ook met sociale teams. Ervaring leert dat in buurten met sterke sociale verbanden de veiligheid groot is. We weten ook dat goed onderhoud en beheer een positieve invloed heeft op de veiligheid.

Gebruik van alcohol en drugs is slecht voor de ontwikkeling van jongeren. Jongeren met veel drank en/of drugs op zorgen voor overlast en ongewenst gedrag. We willen dat jongeren onder de 18 jaar geen alcohol drinken en dat jongeren vanaf 18 jaar verantwoord omgaan met alcohol. (relatie jeugdgezondheidsbeleid). Ook richten we ons op de ouders, zodat zij verantwoordelijkheid nemen om het alcoholgebruik door hun kind beneden de 18 jaar te voorkomen. We zijn al een aantal jaren actief met het nemen van maatregelen op het gebied van preventie, toezicht en handhaving en hebben het lopende plan nu opgenomen in het verplichte Preventie en Handhavingsplan. Sinds 2014 wordt in het terugdringen van drugsgebruik door jongeren gewerkt met het integrale uitvoeringsplan

CLEAN. De aanpak is geïmplementeerd en wordt de komende jaren voortgezet.

Doelstelling

- Het voorkomen en verminderen van drugs en alcohol mis/gebruik specifiek onder jongeren en het voorkomen en verminderen van overlast, waar mogelijk samen met bewoners en ondernemers.

Resultaten

- In een zo vroeg mogelijk stadium inzetten vanuit veiligheid en zorg op persoonsgebonden en/of straat-wijk gerichte aanpak van overlast: maatwerk gericht op hot-spots en persoonsgericht op individueel niveau.
- 20 % minder overlastsituaties alcohol en/of drugs in 2018 (2014: 110)
- In de volgende GGD- jeugdgezondheidsmonitor (2016) zijn de percentages in relatie tot alcohol en drugsgebruik gemiddeld met 12% gedaald.

WONINGINBRAKEN/OVERVALLEN en STRAATROOF/OVERVALLEN

Inleiding

Woninginbraken en overvallen hebben een grote impact op het veiligheidsgevoel van betrokkenen. Het is daarom van groot belang om samen met de burgers en betrokken partners (politie, woningcorporaties, Veiligheidshuis, Openbaar Ministerie en inwoners) zo veel mogelijk preventieve en repressieve maatregelen te treffen om woninginbraken tegen te gaan. De aanpak van woninginbraken heeft vanaf 2014 landelijk en regionaal hoge prioriteit gekregen. Op gemeentelijk niveau heeft de raad al in 2013, 2014 en ook voor 2015 de aanpak van woninginbraken tot één van de beleidsprioriteiten benoemt. Er wordt onder regie van de gemeente met succes gewerkt met een integraal plan van aanpak, dat zijn vruchten heeft afgeworpen. Het aantal woninginbraken zit in een sterk dalende trend.

Daarnaast werken we al sinds een aantal jaren met de meerplegers aanpak, dit is een persoonsgerichte aanpak specifiek met het oog op (potentiële) criminelen/woninginbrekers. Om het aantal inbraken verder te doen afnemen blijft het noodzakelijk intensief in te zetten op voorlichting, preventie en het stimuleren van burgerinitiatieven. Met de beoogde aanpak willen we komen tot een verdere verlaging van het aantal woninginbraken. Vermindering van het aantal woninginbraken draagt bij aan het creëren van een veiliger leefomgeving en verhoogt het veiligheidsgevoel van burgers.

Doelstellingen

- Verminderen van het aantal woninginbraken en overvallen
- Vergroten van de pakkans
- Tegengaan van heling

Resultaten

- Aantal woninginbraken is in 2018 gezakt naar maximaal 30 per jaar.
- APV is aangepast en opkopersregister is gerealiseerd (digitaal)
- Het aantal opgeloste woninginbraken is gestegen met 5%

AANPAK PROBLEMATISCHE JEUGDGROEPEN / JEUGD EN VEILIGHEID

Inleiding

Kinderen en jongeren hebben de toekomst. Daarom willen we juist in hen investeren. Iedere betrokkene (van ouder tot professional) heeft een verantwoordelijkheid vanuit zijn/haar rol. Veilig opgroeien is een essentiële voorwaarde om goed tot ontplooiing te komen. De komende jaren blijven we het accent leggen op preventie en signalering van risicojeugd. Dit doen we niet alleen vanuit het veiligheidsbeleid, maar ook vanuit het gezondheidsbeleid, het gebiedsgericht werken en het Jeugdbeleid. We kiezen hierbij voor een gebiedsgerichte en

persoonsgerichte aanpak van risicojeugd en zetten daarbij tevens in op overlastvermindering. Tegen jongeren die strafbaar gedrag vertonen treden we op. Daarnaast bieden we hen een tweede kans en nieuw perspectief. Dit alles conform de Stadskanaalster Leidraad aanpak jeugdgroepen waarvan de aanpak zich bewezen heeft en ook elders in het land wordt toegepast.

Een belangrijke verandering ten aanzien van het jeugdbeleid is de inwerkingtreding van de nieuwe Jeugdwet op 1 januari 2015. Met de invoering van deze Jeugdwet is de gemeente verantwoordelijk voor de jeugdhulp. De gemeente moet ervoor zorgen dat er waar nodig passende hulp wordt geboden. Hieronder valt alle jeugdhulp, de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. Het Centrum voor Jeugd en Gezin en Veiligheid en de sociale teams vormen de toegang tot de jeugdhulp. In het Regionaal transitie Arrangement Groningen hebben de Groninger gemeenten ook afspraken gemaakt over veiligheid. Als basisvoorzieningen zijn er speciale veiligheidsfuncties als het Veilig Thuis (voorheen AMHK), Crisis, Toezicht en rechterlijke macht; jeugdbescherming en jeugdreclassering.

Vanwege de vele invalshoeken, verandering van taken voor de gemeenten en de vele actieve partijen is het van belang dat de gemeente duidelijk de regie in handen heeft en stevig stuurt op de processen, de samenwerking en de uitvoering met ruimte voor de inbreng van alle partijen.

Doelstellingen

- Voorkomen (en verminderen) van het ontstaan van problematische jeugd
- Voorkomen dat jongeren risicogedrag vertonen en het risicogedrag verminderen.
- Er voor zorgen dat jongeren veilig opgroeien, weerbaar zijn en niet voor overlast zorgen.
- Voorkomen van recidive

Resultaten

- Duidelijke regie gemeente op dit beleidsterrein
- Veiligheid is opgenomen als onderdeel van aanpak (werkproces) in sociale teams (2015)
- Geen jeugdgroepen
- Jongerengroepjes ontwikkelen zich niet tot overlast gevende groepen noch escaleren tot hinderlijke of criminele groepen.
- geen criminele jongeren (12 - 18 jaar)

GEWELD

HUISELIJK GEWELD en KINDERMISHANDELING

Inleiding

Huiselijk geweld vormt een ernstig maatschappelijk probleem. Het komt op zeer grote schaal voor in alle sociale lagen van de bevolking (kleine tikken, psychisch geweld, soms geweld met een dodelijke afloop). In 2013 zijn in Stadskanaal bij de politie 216 incidenten over huiselijk geweld binnengekomen waarvan zijn door de politie 27 gezinnen aangemeld bij het Steunpunt huiselijk geweld. In 2014 is 12 keer een huisverbod opgelegd.

De term 'huiselijk geweld' verwijst naar de relatie tussen pleger en slachtoffer. Huiselijk geweld is geweld dat wordt gepleegd door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer. De huiselijke kring betekent: partners, ex-partners, ouders, kinderen, familieleden en huisvrienden. Er is meestal sprake van een machtsverschil; het slachtoffer is afhankelijk van de dader. Het gaat bij huiselijk geweld om lichamelijke, seksuele en psychische vormen van geweld. Huiselijk geweld heeft vele verschijningsvormen. De bekendste daarvan zijn kindermishandeling en partnergeweld.

De aanpak van kindermishandeling (met jeugdbeschermingsmaatregelen en de inzet van het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling) was tot voor kort vooral een provinciale verantwoordelijkheid, waarbij gemeenten vooral een rol speelden bij het organiseren en stimuleren van activiteiten in de preventieve sfeer. Met de Transitie jeugdzorg m.i.v. 1 januari 2015 verandert dit en is de aanpak van kindermishandeling veel meer een gemeentelijke verantwoordelijkheid. Ook de aanpak van huiselijk

geweld staat nog maar een aantal jaren op de gemeentelijke en landelijke beleidsagenda. Een samenhangende aanpak met politie en hulpverleningsorganisaties heeft vooral een impuls gekregen in 2009 met de inwerkingtreding van de Wet tijdelijk huisverbod en recent in 2013 met de Wet meldcode. Een huisverbod is een bestuursrechtelijke maatregel waarbij de burgemeester kan ingrijpen in een dreigende situatie zonder dat er (al) een strafbaar feit is gepleegd. Er wordt direct hulpverlening voor alle betrokken partijen ingezet, ook voor kinderen die daarvan getuige zijn geweest. De Wet meldcode verplicht beroepskrachten in de sectoren gezondheidszorg, onderwijs, kinderopvang, maatschappelijke ondersteuning, jeugdzorg en justitie om met een meldcode te werken bij vermoedens van geweld in huiselijke kring. Situaties die bekend worden zijn slechts het topje van de ijsberg.

In 2014 hebben alle centrumgemeenten de opdracht gekregen om een regiovisie huiselijk geweld en kindermishandeling te ontwikkelen en een "Veilig Thuis" (tot 1-1-2015 AMHK) te realiseren: dit is een Advies- en Meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling. Veilig Thuis is werkzaam voor de hele provincie Groningen en heeft de volgende (wettelijke) taken:

- Geven van advies;
- Aannemen van alle (politie)meldingen;
- Doen van onderzoek;
- Inschakelen van passende hulpverlening.

Ons beleid is erop gericht om huiselijk geweld en kindermishandeling zoveel mogelijk in een vroeg stadium te signaleren en te bevorderen dat het eerder wordt gemeld. Bij de aanpak is onze inzet: lokaal waar het kan, regionaal waar het moet. Hulpverlening zal zoveel mogelijk dicht bij het gezinssysteem worden georganiseerd, op lokaal niveau via inzet van de sociale teams. Ook streven we naar een optimale samenwerking en afstemming met het gedwongen kader¹ in het Veiligheidshuis. Bij de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling zijn dus meerdere partijen betrokken: Veilig Thuis, het CJGV, de sociale teams, hulpverleningsorganisaties, Veiligheidshuis, politie en OM.

Doelstelling

- Duurzaam beëindigen van geweld in afhankelijkheidsrelaties, bevorderen van een veilige thuissituatie en bieden van veiligheid voor slachtoffers van huiselijk geweld.

Resultaten

- Ketenpartners zijn zich bewust van de meld code en meer gevallen worden herkend.

GEWELD TEGEN WERKNEMERS MET EEN PUBLIEKE TAAK

Inleiding

Het landelijk programma Veilige Publieke Taak (VPT) heeft als doel te komen tot een situatie waarin medewerkers met een publieke taak hun werk veilig en respectvol uit kunnen oefenen. Uit landelijke cijfers blijkt dat drie op de vijf werknemers met een publieke taak (ambulancepersoneel, politie, brandweer, gemeente medewerkers (overheid), onderwijs, zorg, woningbouwcorporaties en openbaar vervoer) geregeld te maken krijgen met agressie en geweld. Dat is onacceptabel. De aanpak omvat o.a. het ondersteunen van werkgevers, normstelling, registratie, aangifte en nazorg, met speciale aandacht voor een goede afhandeling van aangiften. Landelijk is een dalende trend te zien in VPT-zaken. Die daling is echter niet in alle sectoren te zien (o.a. woningcorporaties, zorginstellingen en scholen). Blijvende aandacht voor de aanpak van agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak blijft daarom de komende jaren nodig. Tinten Welzijnsgroep is daarbij een actieve, betrokken partner.

Binnen de gemeentelijke organisatie is de VPT aanpak geactualiseerd en goed met de lokale politie afgestemd. Er worden met het oog op de drie decentralisaties specifieke trainingen gegeven.

Medewerkers moeten bv. voor de zgn. keukentafelgesprekken over voldoende handvatten beschikken hoe om te gaan met gedrag van cliënten en de-escalatie bij ontoelaatbaar gedrag. Er worden focus-overleggen georganiseerd waarin de gemeente, Tinten Welzijnsgroep en de politie nauw samenwerken. De input uit deze overleggen wordt gebruikt om trainingsprogramma's aan te laten sluiten op de behoeften van medewerkers en agressiebeleid te actualiseren. Op de afdelingen Maatschappelijke zaken

¹ In het gedwongen kader krijgt de betrokkene bindende maatregelen opgelegd door overheidsinstanties.

en dienstverlening wordt nadrukkelijk aandacht gevraagd voor VPT en worden betrokkenen geactiveerd agressie te melden. De gemeente zal in voorkomende gevallen namens de medewerker aangifte doen en indien van toepassing een lokaalverbod en/of gebiedsverbod aan de pleger opleggen.

Met de politie zijn hierover afspraken gemaakt: er is één vast aanspreekpunt, gezorgd wordt voor de juiste classificering zodat ook het OM weet dat het een VPT kwestie betreft, indien een melding niet aangiftewaardig is wordt er alsnog een mutatie opgemaakt en zal de buurtagent met de pleger een gesprek voeren over het ongewenste gedrag.

Naast borging in de gemeentelijke organisatie verwacht BZK van gemeenten dat zij VPT, bij overige werkgevers in de gemeente met een publieke taak, onder de aandacht brengen.

Met de burgemeester als ambassadeur voor de provincie Groningen loopt de gemeente Stadskanaal met de aanpak en borging hiervan voorop. Een stagiaire heeft onderzoek gedaan bij betrokken organisaties. Daaruit zijn heldere aanbevelingen gekomen om VPT verder uit te rollen in de gemeente.

Doelstellingen

- Het verminderen van geweld tegen werknemers met een publieke taak;
- Het stimuleren van aangifte.
- Bewustzijn VPT bij raadleden en wethouders.
- Een basis normstelling voor de hele gemeente voor organisaties met een publieke taak.

Resultaten

- Het aantal aangiften van agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak moet in 2018 in vgl. met 2015 zijn afgenomen met 50 %. (kan relatief zijn in relatie tot stimuleren van aangifte)
- In 2016 een convenant met de werkgevers binnen onze gemeente waarvan de medewerkers zich inzetten voor de publieke taak.

VEILIG UITGAAN / UITGAANSGEWELD

Inleiding

Stadskanaal heeft geen groot aanbod in uitgaansgelegenheden. Tijdens de zogenaamde stapavonden (donderdagavond t/m zaterdagavond) verspreiden bezoekers zich, waaronder ook velen uit de regio, over een handje vol kroegen en uitgaanscentrum FOX.

In de samenwerking tussen gemeente, politie en de branche zijn de lijnen kort en is er goed overleg. Het convenant Veilig Uitgaan is hiervoor de basis.

De nadruk zal verder ook liggen op handhaving van de Drank- en horecawet, vooral waar het betreft het verbod van verkoop van alcoholhoudende drank aan jongeren beneden de 18 jaar en het verbod op bezit van alcoholhoudende drank door jongeren beneden de 18 jaar in de openbare ruimte. Door de gemeente worden voor de handhaving via de ODG gecertificeerde boa's ingezet. Ook een lokale boa kan hierbij ingezet worden. Ook para commerciële inrichtingen en supermarkten worden bezocht.

Doelstelling

- Objectieve en subjectieve veiligheid tijdens het uitgaan.

Resultaat

- In 2018 20 % minder incidenten tijdens het uitgaan en bij evenementen (2014: 16)

ONDERMIJNENDE EN GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT

Inleiding

Georganiseerde of ondermijnende criminaliteit zorgt niet alleen voor veel onveiligheid en overlast bij de bevolking, maar ook voor een minder zichtbare, sluipende ontwrichting en

ondermijning van de samenleving. Criminele groeperingen maken gebruik van dezelfde economische en juridische infrastructuur die ook de legale economie faciliteert en daardoor ontstaat verwevenheid tussen de onder- en bovenwereld. Verder kan deze vorm van criminaliteit zich ook manifesteren in de publieke ruimte door intimidatie, geweld en de verwerving van machtsposities. Er is vaak sprake van beroepscriminelen en faciliteerders die een (sleutel)rol spelen in samenwerkingsverbanden en netwerken die in toenemende mate fluïde van karakter zijn. Zij zijn niet zelden actief op verschillende criminele markten. Strikt onderscheid tussen criminele thema's is daarom niet te maken. Binnen de geïntegreerde aanpak van ondermijnende criminaliteit ligt het accent op de regionaal bepaalde prioriteiten en op de in het Nationaal Dreigingsbeeld gesignaleerde dreigingen, te weten drugscriminaliteit (drugshandel en hennepcultuur), witwassen/vastgoed, mensenhandel, fraude, milieucriminaliteit en motorbendes.

De ondermijnende of georganiseerde misdaad kan niet effectief aangepakt worden door middel van uitsluitend een strafrechtelijke aanpak door politie en justitie. In sommige gevallen beschikt een gemeente over meer slagkracht om barrières op te werpen en daardoor "een spaak in het wiel te steken" van de criminele activiteiten. Een effectieve aanpak vereist daarom een georganiseerde overheid (politie, OM, gemeente, Belastingdienst) die alle middelen en instrumenten inzet die tot haar beschikking staan om het criminele ondernemersklimaat te verslechteren. Gezamenlijk wordt bepaald hoe strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en fiscale interventies ingezet kunnen worden.

In het kader van de aanpak van georganiseerde misdaad heeft de gemeente de afgelopen jaren samengewerkt met RIEC-Noord (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) ter verbetering van o.a. de informatiepositie van de ketenpartners (politie, OM, Belastingdienst).

De komende jaren zal de integrale aanpak in RIEC-verband worden geïntensiveerd. Er wordt gewerkt met het noordelijke plan van aanpak Aurora Borealis.

Doelstellingen

- Optimaliseren van de integrale aanpak
- Voorkomen dat de ondermijnende en georganiseerde misdaad misbruik maakt van gemeentelijke dienstverlening.

Resultaat

- Alertheid en betrokkenheid binnen de organisatie.

HENNEPTEELT / DRUGSHANDEL

Inleiding

De illegale drugshandel is een wereld waarin grotere criminele organisaties acteren, veel geld omgaat en geweld eerder regel dan uitzondering is. Handel in harddrugs en hennep vanuit panden en woningen tast het woon- en leefklimaat van omwonenden aan. Daarnaast leveren hennepkwekerijen vaak brandgevaarlijke situaties voor de omgeving.

In de aanpak van deze handel en de ermee gepaard gaande overlast werken gemeente en politie nauw samen. De bestuursrechtelijke aanpak ten aanzien van panden en woningen is begin 2014 vastgelegd in de Beleidsnota drugs- en coffeeshopbeleid Gemeente Stadskanaal 2014 (Damoclesbeleid) In samenwerking met de zes gemeenten in Oost Groningen is het beleid tot stand gekomen om waterbedefferen tegen te gaan.

Het Damoclesbeleid is niet persoons- maar pand gebonden en geeft de mogelijkheid om de locaties waar de kweek/ handel plaatsvindt direct aan te pakken. We kunnen gevaar veroorzakende en strafbare situaties direct beëindigen en eventuele overlast stoppen door de loop uit een pand te halen en de bekendheid als drugspand teniet te doen. Deze aanpak is een aanvulling op een strafrechtelijke aanpak, maar geeft de gemeente ook de mogelijkheid om in te grijpen in situaties die niet getolereerd kunnen en mogen worden wanneer een strafrechtelijke aanpak van betrokken personen niet mogelijk is.

Sinds de invoering (februari 2014) van het Damoclesbeleid worden door de politie opgerolde

hennepkwekerijen actief gemeld bij de gemeente en zijn drie panden waarin zich een hennepkwekerij bevond en/of van waaruit gehandeld werd in drugs, gesloten. Daarnaast heeft Lefier een hennepkweker uit zijn huurwoning gezet.

Doelstellingen

- Hennepteelt en de handel in hard- en softdrugs ontmoedigen door toepassing van het Damoclesbeleid.
- Toewerken naar een betere en effectievere informatie-uitwisseling en het opzetten van een ketenaanpak tussen gemeente, politie, justitie, belastingdienst, woningbouwcorporaties en zorgpartners om zo zicht te krijgen op de organisaties die achter de geconstateerde handel en kwekerijen zitten en deze aan te kunnen pakken.

Resultaten

- Aan de hand van het gemiddelde aantal gesloten hennepkwekerijen tot 2017 moet vanaf 2017 tot en met 2018 het gemiddelde aantal te sluiten panden in de gemeente Stadskanaal dalen met 20 %

VEILIGE EVENEMENTEN

Inleiding

Evenementen dragen op verschillende manieren bij aan het leefklimaat en de economische vitaliteit van de stad.

Voor het realiseren van onze ambities van een bruisend Stadskanaal is draagvlak voor evenementen belangrijk. Het draagvlak voor evenementen is in het algemeen groot. Op individueel niveau is het draagvlak soms kleiner. Waar de ene bewoner geniet van een festival bij hem om de hoek, ervaart een andere bewoner datzelfde festival als hinderlijke bijvoorbeeld door een slechte bereikbaarheid. Dat geldt ook voor veiligheidsmaatregelen.

Iedereen heeft belang bij een veilig verloop van evenementen. Dat vraagt om een op maat gemaakt pakket aan veiligheidsmaatregelen dat per evenement kan verschillen. Bij veiligheid hoort ook het creëren van een positieve sfeer, waardoor we agressie kunnen tegengaan. Dit willen wij zo houden: een gevarieerd en effectief aanbod van evenementen draagt bij aan de leefbaarheid van Stadskanaal.

Mogelijke negatieve effecten, zoals aantasting van veiligheid, overlast, vernielingen en uitgaansgeweld, krijgen bij de voorbereiding van én tijdens evenementen intensief aandacht. Veel evenementen keren jaarlijks terug. Ook groeit het aantal evenementen. Complexe evenementen – zoals Koningsdag, Oud en Nieuw het Secret Forest Festival vragen een specifieke veiligheidsaanpak. Als gemeente voeren we de regie over het inperken en zoveel mogelijk voorkomen van overlast en geweld. Dit werkt door in regelgeving, controle en handhaving. Eind 2013 is het regionale evenementenbeleid en de risicomatrix voor het juist inschatten van evenementen en daaraan gerelateerde vergunningen, in de provincie geïmplementeerd. De komende tijd zal het vergunningverleningsproces verder professionaliseren maar ook van aanvragers en organisators van activiteiten wordt meer professionaliteit gevraagd.

Doelstellingen

- Faciliteren van organisator evenementen, maar helder zijn over de randvoorwaarden op het gebied van veiligheid.
- Spreiding van evenementen

Resultaten

- Duidelijke kaderstelling bij volksfeesten (zoals Koningsdag) en andere (grote) risicovolle evenementen.
- Alle C- evenementen worden multidisciplinair voorbereid en uitgevoerd.

4. Overzicht en samenvatting partners en problematiek

THEMA	PARTNERS NAAST GEMEENTE	ANALYSE / BELANGRIJKSTE PROBLEEM
Drugs-, Alcohol problematiek, algemeen	CJGV, VNN, Welstad, Politie, Lentis, Lefier, BCM	Incidenten rondom drugs- en drankoverlast, verslaving, dakloosheid, lichte criminaliteit, huiselijk geweld, schulden
Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht	CJGV, Horeca, Lentis, VNN, HALT, jongerenwerkers, Voortgezet Onderwijs, politie, supermarkten, Refaja Ziekenhuis, GGD, Halt	Gezondheidsschade, verslaving, hinderlijk en agressief gedrag, overlast
Woning-inbraken/overvallen en straatroof/overvallen	Politie, OM, Lefier, BCM Burgerparticipatie, wijkraden, ondernemers/winkeliers	Impact op slachtoffers, leefbaarheid, meer/veelplegers, groepen buitenlandse criminelen
Jeugdgroepen: hinderlijk, overlast gevend of crimineel. Jeugd veiligheid	Politie, OM, driehoek, CJGV, Veiligheidshuis, scholen, Elker, Jeugdreclassering, jongerenwerkers, Halt	Overlast gevende jongeren, waarbij soms sprake is van (lichte) criminaliteit, drugs/ alcoholgebruik en schoolverlaters
Geweld inclusief huiselijk geweld en veilige publieke taak	Politie, OM, CJGV, Welstad, Het Kopland, AFPN, Bureau Jeugdzorg, Veilig Thuis (v.h. Advies & Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling), werkgevers publieke taak	Bedreiging en belaging, lichamelijk, seksueel en psychisch geweld, kindermishandeling en seksueel kindermisbruik, (ex)partnergeweld, mishandeling of verwaarlozing van ouderen. Geweld tegen medewerkers publieke taak
Ondermijnende criminaliteit	Politie, OM, RIEC, Belastingdienst, FIOD, SIOD	Hennepkwekerijen, witwassen, bedreiging, onzichtbaarheid, afpersing. Verwevenheid onderwereld in bovenwereld
Drugshandel en drugs-gerelateerde criminaliteit	Politie, OM, RIEC, Belastingdienst, FIOD, SIOD	Hennepkwekerijen, harddrugs, aanwezigheid wapens, drugsdealers, overlast in de openbare ruimte, volksgezondheid
Outlaw Motorcycle Gangs (OMG)	Politie, OM, RIEC, Belastingdienst, FIOD, SIOD	Oprukken van verschillende rivaliserende groepen. Clubhuizen op niet toegestane locaties, intimidaties, imago beïnvloeding door inzet voor positieve sociale doelen
Veilige evenementen	Politie, brandweer, GHOR, organisator	Draagvlak, vernielingen, overlast, indrinken, geweld

5. Afkortingen

AFPN	Ambulante Forensische Psychiatrie Noord
AMHK	Algemeen Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling Sinds 01-01-2015: Veilig Thuis
AMW	Algemeen Maatschappelijk Werk
Bibob	Bevordering Integriteitsbeoordelingen (door het openbaar bestuur)
BJZ	Bureau Jeugdzorg
CJGV	Centrum voor Jeugd en Gezin en Veiligheid
DHW	Drank- en Horecawet
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
Elker	Elker is specialist in jeugd- en opvoedhulp en GGZ-hulp
FIOD	Fiscale informatie en opsporingsdienst
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
HALT	Het ALTERNatief (samenwerkingsverband gemeenten , politie en justitie om kleine vergrijpen gepleegd door jongeren snel af te doen met een eenvoudige straf
Het Kopland	Steunpunt Huiselijk Geweld, Toevluchtsoord, Stichting Huis.
HIC	High Impact Crimes
KHN	Koninklijke Horeca Nederland
ODG	Omgevingsdienst Groningen
OGGZ	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg
OM	Openbaar Ministerie
OOV	Openbare Orde en Veiligheid
PI	Penitentiaire Inrichting
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
RMC	Regionaal Meldpunt Criminaliteit
Veilig Thuis	Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (voorheen AMHK)
VH	Veiligheidshuis
VNN	Verslavingszorg Noord Nederland
VO	Voortgezet onderwijs
VPT	Veilige Publieke Taak