



# Integraal veiligheidsbeleid 2015-2018

<b>Versiebeheer</b>	
<b>17 maart 2015</b>	Collegevergadering. Ingestemd met aanbieding concept-nota aan raad.
<b>26 maart 2015</b>	Besloten raadsbijeenkomst met politie. Eerste kennisname concept-nota.
<b>16 april 2015</b>	Informatieve raad. Raad heeft kennisgenomen van de concept nota integrale veiligheid en ingestemd met de voorgestelde lokale prioriteiten
<b>30 april 2015</b>	Besluitvormende raad. Akkoordbevinding doelstellingen, vaststelling nota integrale veiligheid.

## Voorwoord

Voor u ligt de nota integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Noord-Beveland 2015-2018. Deze nota is door de gemeenteraad vastgesteld op 30 april 2015. In deze nota komen de speerpunten voor de komende vier jaar op het gebied van veiligheid aan de orde.

Het waarborgen van veiligheid van de burger is een taak voor de overheid en dus één van de kerntaken van een gemeente. Een nota integraal veiligheidsbeleid is dan ook noodzakelijk voor een gemeente. Op deze manier kan goed inzicht worden gekregen op welke terreinen al wordt gewerkt aan veiligheid en wat er in de toekomst nog moet gebeuren.

Naast deze nota wordt er een jaarlijks uitvoeringsplan opgesteld. Het vaststellen van een uitvoeringsplan is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college).

## Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	4
1.1	Ontwikkelingen.....	4
1.2	Totstandkomingsproces nieuw veiligheidsbeleid .....	4
1.3	Leeswijzer en opbouw.....	6
2.	Strategisch kader .....	7
2.1	Visie en uitgangspunten .....	7
2.2	Strategische partners .....	7
2.3	Flankerend beleid.....	7
2.4	Het integrale veiligheidsbeleid.....	8
2.5	Organisatie en coördinatie.....	9
3.	Veiligheidsanalyse.....	11
3.1	Veilige woon en leefomgeving .....	11
3.2	Bedrijvigheid en veiligheid .....	16
3.3	Jeugd en veiligheid.....	20
3.4	Fysieke veiligheid.....	23
3.5	Integriteit en veiligheid.....	27
4.	Prioriteiten.....	30
4.1	Doelstellingen.....	30
4.2	Prioriteiten .....	31
4.3	Overige thema's .....	33
5.	Uitvoering en evaluatie .....	34
5.1	Veiligheidsbeleid .....	34
5.2	Uitvoeringsplan .....	34
6.	Financiën.....	35

# 1. Inleiding

Hierbij treft u de nota integraal veiligheidsbeleid 2015-2018 van de gemeente Noord-Beveland aan. De vorige nota integraal veiligheidsbeleid stamt uit begin 2008 (vastgesteld door de raad op 25 oktober 2007). Na de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2014 is gestart met het opstellen van het nieuwe veiligheidsplan, zodat de looptijd van het integraal veiligheidsbeleid meer parallel loopt aan de vigerende raadsperiode. De hoofdlijnen uit deze nota worden nader geconcretiseerd in een uitvoeringsplan, welke jaarlijks door het college zal worden vastgesteld.

## 1.1 Ontwikkelingen

In 2012 is de nieuwe Politiewet in werking getreden. Als gevolg hiervan is per 1 januari 2013 de regiopolitie Zeeland opgegaan in de Nationale Politie. Het nieuwe nationale korps bestaat uit één korpsleiding, tien regionale eenheden, één bedrijfsvoeringdienst, 43 districten en 168 robuuste basisteams. Zeeland maakt onderdeel uit van de nieuwe eenheid Zeeland-West Brabant. De eenheid is opgedeeld in vier districten, waarvan Zeeland er één is. Er zijn binnen het district Zeeland drie basisteams. Gemeente Noord-Beveland maakt samen met Borsele, Goes, Kapelle, Reimerswaal en Schouwen-Duiveland deel uit van het basisteam Oosterscheldebekken.

De wijkagent vormt de spil in de basisteams en het lokale veiligheidsbeleid, waarbij er uitgegaan wordt van één wijkagent op 5000 inwoners. Onze gemeente beschikt over twee wijkagenten (ca. 1,5 fte). De formatie bestaat uit een geografische wijkagent (gebied Noord-Beveland) en een thematische wijkagent (recreatie/toerisme). Laatstgenoemde functie is per 1 december 2014 van start gegaan. Via diverse kanalen en activiteiten (social media, Peelanders, bijeenkomsten) wordt ingezet op het vergroten van de zichtbaarheid en aanwezigheid van de wijkagenten bij inwoners, bedrijven en organisaties.

Het beheer van de politie is een landelijke aangelegenheid geworden, het gezag over de politie blijft echter belegd bij de lokale driehoek. Dit vanwege de wettelijke verantwoordelijkheid van de burgemeester voor openbare orde en veiligheid en de regierol van gemeenten ten aanzien van het lokaal integraal veiligheidsbeleid.

In augustus 2010 werd het wetsvoorstel regierol gemeenten gepresenteerd. De bedoeling van dit wetsvoorstel was met twee maatregelen de lokale regierol van gemeenten op het terrein van lokale veiligheid te verstevigen. Zo zou de gemeenteraad verplicht worden een integraal veiligheidsplan vast te stellen en er zou een specifieke rol (zorgplicht) komen voor de burgemeester om de natuurlijke gezagspositie van de burgemeester te versterken. Het wetsvoorstel werd echter in juni 2013 weer ingetrokken. Als reden gaf de minister van Veiligheid en Justitie dat, nu inmiddels 90% van de gemeenten over een integraal veiligheidsplan beschikt, het niet langer noodzakelijk was om het vaststellen als een wettelijke verplichting vast te leggen.

## 1.2 Totstandkomingsproces nieuw veiligheidsbeleid

Het integraal veiligheidsbeleid is een verantwoordelijkheid van de gemeenteraad. Hierdoor is het lokale beleid leidend. Toch kan door de komst van de nationale politie en daarmee de komst van bovengenoemd basisteam Oosterscheldebekken niet alles meer per gemeente worden afgestemd. De politiecapaciteit wordt verdeeld binnen het basisteam en dit betekent dat de gemeenten zaken op elkaar af dienen te stemmen. Samenwerking is dan ook van groot belang.

Met dit in gedachte heeft de gemeente Noord-Beveland ambtelijk afgestemd met de gemeenten Borsele, Kapelle en Reimerswaal bij het totstandkomingsproces van dit integraal veiligheidsbeleid. De gemeenten Goes en Schouwen-Duiveland zijn in dit kader niet aangesloten, omdat zij een afwijkende cyclus voor hun integraal veiligheidsbeleid volgen. Bovenstaande betekent overigens niet dat dit beleid een gezamenlijk product is, het is wel degelijk een lokaal veiligheidsbeleidsplan.

In het proces om te komen tot het nieuwe veiligheidsbeleid is gewerkt volgens de methode Kernbeleid Veiligheid 2014<sup>1</sup>. Deze methode wordt door veel gemeenten gevolgd en wordt landelijk als uitgangspunt gehanteerd. Eerste stap in deze methode is het opstellen van een veiligheidsanalyse. Deze veiligheidsanalyse brengt in beeld welke knelpunten er zijn op het gebied van veiligheid en leefbaarheid, welke acties al worden ondernomen en waar in de toekomst inzet wordt gevraagd. De veiligheidsanalyse is gemaakt aan de hand van de volgende input:

- Veiligheidsmonitor gemeente Noord-Beveland 2013
- Operationeel veiligheidsbeeld politie Zeeland-West Brabant
- Gebiedsscan Criminaliteit en Overlast 2014 gemeente Noord-Beveland

Diverse interne en externe partners zijn bij het opstellen van de veiligheidsanalyse betrokken. Hieruit is gezamenlijk een aantal prioriteiten benoemd. Deze prioriteiten zijn voorgelegd aan de gemeenteraad. Hierna is verder vorm gegeven aan het veiligheidsbeleid. Op basis van dit beleid zal jaarlijks een uitvoeringsplan worden opgesteld waarin concrete werkzaamheden en projecten worden benoemd. Aandachtspunt bij het gebruik van deze methode is wel dat de veiligheidsanalyse is opgedeeld in verschillende onderwerpen. De praktijk is echter minder gemakkelijk te knippen. Veel onderwerpen zijn gerelateerd aan elkaar. Vaak is er sprake van *multi-problem* situaties.

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's
1: Veilige woon- en leefomgeving	1.1: Sociale kwaliteit (o.m. woonoverlast, overlast zwervers en verslaafden)
	1.2: Fysieke kwaliteit (o.m. vernieling, graffiti, zwerfvuil)
	1.3: Objectieve veiligheid/veelvoorkomende criminaliteit (o.m. woninginbraak, fietsendiefstal, geweldsdelicten)
	1.4: Subjectieve veiligheid/veiligheidsgevoel
2: Bedrijvigheid en veiligheid	2.1: Veilig winkelgebied
	2.2: Veilige bedrijventerreinen
	2.3: Veilig uitgaan
	2.4: Veilige evenementen
	2.5: Veilig toerisme
3: Jeugd en veiligheid	3.1: Overlastgevende jeugd
	3.2: Criminele jeugd/individuele probleemjongeren
	3.3: Jeugd, alcohol en drugs
	3.4: Veilig in en om de school
4: Fysieke veiligheid	4.1: Verkeersveiligheid
	4.2: Brandveiligheid
	4.3: Externe veiligheid
	4.4: Voorbereiding op rampenbestrijding

<sup>1</sup> Kernbeleid Veiligheid 2014 van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

5: Integriteit en veiligheid	5.1: Polarisatie en radicalisering
	5.2: Veilige publieke taakuitoefening
	5.3: Georganiseerde criminaliteit
	5.4: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

### 1.3 Leeswijzer en opbouw

De opbouw van de nota is als volgt. Hoofdstuk 2 bevat het strategisch kader. Hoofdstuk 3 bevat een analyse van de huidige situatie. Ingegaan wordt op de veiligheidsproblematiek op de vijf veiligheidsvelden van de methode Kernbeleid Veiligheid, de huidige aanpak daarvan en de verbeterpunten.

Na de veiligheidsanalyse wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de prioriteiten die uit de analyse naar voren komen en zijn vastgesteld door de gemeenteraad. Aangegeven is waarom deze zaken als prioriteit worden benoemd.

Tot slot wordt ingegaan op de uitvoering van het beleid. Aangegeven is hoe uitvoering plaats gaat vinden, met welk budget en op welke manier evaluatie gaat plaatsvinden.

## **2. Strategisch kader**

### **2.1 Visie en uitgangspunten**

Het waarborgen van de veiligheid van de burger is een kerntaak van de gemeente. Iedere gemeente heeft zijn eigen visie over de manier waarop dit het beste geregeld kan worden. Een integraal veiligheidsbeleid is daarbij noodzakelijk, omdat hiermee goed inzicht wordt geboden op welke terreinen al wordt gewerkt aan veiligheid en waar extra inzet nodig is. Daarnaast brengt het integraal veiligheidsbeleid goed in beeld welke partijen betrokken zijn en met welke partners wordt samengewerkt.

Het doel van deze nota is een samenhangend beleid te voeren dat de totale veiligheid van de inwoners moet verbeteren. Dit door persoonlijke en publieke eigendommen te beschermen tegen agressie, vandalisme en criminaliteit en overlast van derden tegen te gaan. Beoogd wordt dat het verhoogd niveau van veiligheid niet alleen uit de cijfers blijkt (objectief aantoonbaar), maar dat ook het veiligheidsgevoel van de inwoners, bedrijven en instellingen zal toenemen (vergroting subjectieve veiligheid/veiligheidsbeleving). De gemeente kan dit slechts door samen te werken met anderen. De inwoners zijn zelf verantwoordelijk voor hun zelfredzaamheid. De gemeente faciliteert in de vorm van preventie. In het veiligheidsbeleid wordt aangegeven op welke manier deze samenwerking met anderen tot stand komt of moet komen.

### **2.2 Strategische partners**

Inwoners hebben een belangrijke rol in de aanpak van veiligheid. Zoals bovenstaand is aangegeven zijn ze zelf verantwoordelijk voor hun zelfredzaamheid. Daarnaast zal ook in de aanpak van veiligheidsvraagstukken een beroep worden gedaan op de inzet van bewoners. Daarnaast heeft de gemeente een aantal belangrijke veiligheidspartners. Dit zijn onder andere:

- Politie Zeeland-West Brabant
- Openbaar Ministerie
- Veiligheidsregio Zeeland
- Veiligheidshuis Zeeland
- Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG)
- Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC)
- Regionaal Platform Criminaliteitspreventie (RPC)
- GGD
- Zorg- en Welzijnsorganisaties
- Onderwijsinstellingen
- Woningbouwcorporatie
- Dorpsraden en inwoners

### **2.3 Flankerend beleid**

Door het benoemen van de partners is ook benoemd met welke beleidsprocessen onder meer rekening gehouden wordt bij het opstellen van het integraal veiligheidsbeleid:

- Regionaal beleidsplan politie Zeeland-West Brabant 2015-2018
- Regionaal Zeeuws Crisisplan Veiligheidsregio Zeeland 2016-2019
- Beleidsplan jeugd en alcohol Zeeland / Plan van Aanpak 'Laat ze niet (ver)zuipen!'
- WMO beleidsplan
- Beleidsplannen van het OM, RIEC en Veiligheidshuis Zeeland
- Algemene Plaatselijke Verordening 2014 gemeente Noord-Beveland
- Integraal handhavingsbeleid gemeente Noord-Beveland
- Preventie en handhavingsplan Drank- en Horecawet



## 2.4 Het integrale veiligheidsbeleid

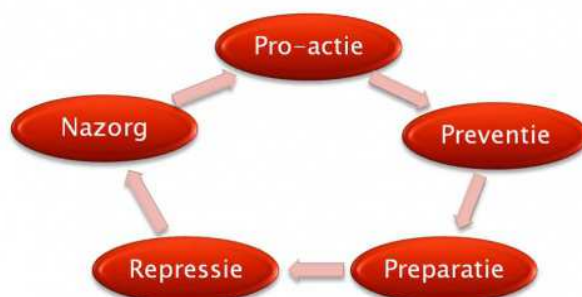
Veiligheid is een breed begrip, waarvan geen algemeen geaccepteerde definitie bestaat. In het kader van het integraal veiligheidsbeleid wordt doorgaans een onderverdeling gemaakt tussen objectieve en subjectieve veiligheid en tussen sociale en fysieke veiligheid.

Type veiligheid	Omschrijving
Objectieve veiligheid	is de feitelijke (on)veiligheid, bedreiging of criminaliteit, die kan worden gemeten aan de hand van het aantal registraties van misdrijven
Subjectieve veiligheid	is de veiligheidsbeleving van mensen en is niet te herleiden uit geregistreerde incidenten
Sociale veiligheid	betreft de veiligheidsrisico's met een menselijke oorsprong. Voorbeelden zijn: overlast en verloedering, huiselijk geweld, inbraken.
Fysieke veiligheid	betreft de veiligheidsrisico's met een niet-menselijke oorsprong, ofwel het gevaar voor mens en dier vanuit de fysieke omgeving (brandrisico's gebouwen, opslag en transport gevaarlijke stoffen).

De term integraal geeft aan dat het begrip veiligheid veelomvattend is. Centraal in de integrale benadering staat de gedachte dat de zorg voor veiligheid niet alleen een taak is voor bijvoorbeeld de politie, maar dat samenwerking met meerdere partijen, zoals gemeenten, burgers, welzijnsinstellingen en woningbouwcorporaties, noodzakelijk is om te komen tot een goed lopend veiligheidsbeleid. En natuurlijk speelt de burger zelf ook een belangrijke rol bij de veiligheid en leefbaarheid in de leefomgeving.

Integrale veiligheid probeert alle facetten van veiligheid bijeen te brengen in een beleid, waarbij alle betrokkenen gezamenlijk proberen te komen tot een veiligere samenleving. Het is zaak dat alle schakels van de onderstaande veiligheidsketen goed op elkaar aansluiten en dat er een goede systematiek, samenhang en samenwerking is bij de ontwikkeling en uitvoering van het veiligheidsbeleid.

Integrale veiligheidszorg is te beschrijven in een veiligheidsketen. De veiligheidsketen is een cyclisch proces bestaande uit vijf verschillende aspecten. Deze vijf onderdelen zijn: pro-actie, preventie, preparatie, repressie en nazorg.



## **2.5 Organisatie en coördinatie**

Het integraal veiligheidsbeleid loopt als rode draad door alle onderdelen van de gemeentelijke organisatie. Dit hoofdstuk gaat in op de wijze waarop veiligheid geborgd is in de ambtelijke organisatie en hoe er vanuit de gemeente gestuurd wordt op dit terrein.

### **2.5.1 Gemeenteraad**

De gemeenteraad stelt de kaders van het integraal veiligheidsbeleid vast, door het stellen van prioriteiten, het scheppen van randvoorwaarden en het beschikbaar stellen van financiën. Deze kaderstellende taak wordt vervat in het integraal veiligheidsplan (IVP), dat eens per vier jaar wordt vastgesteld.

### **2.5.2 Het college van B&W**

De uitvoering van de specifieke onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid is belegd bij het college van burgemeester en wethouders. Via een uitvoeringsplan worden de prioriteiten uit het IVP door het college vertaald in concrete activiteiten, daarbij gebruikmakend van flankerend(e) beleid(sprocessen). Zo wordt integrale veiligheid mede de verantwoordelijkheid van de portefeuillehouders op het gebied van bijvoorbeeld onderwijs, jeugd, ruimtelijke ordening, openbare ruimte en milieu.

### **2.5.3 Burgemeester**

De burgemeester heeft een wettelijke verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente en is daarom portefeuillehouder ten aanzien van het integrale veiligheidsbeleid. De burgemeester is verantwoordelijk voor de coördinatie en afstemming van de verschillende onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid, zowel intern (binnen de gemeentelijke organisatie) als extern (met de veiligheidspartners van de gemeente).

### **2.5.4 Bestuurlijke overlegstructuren**

In de dagelijkse sturing op doelstellingen, resultaten en acties in het kader van veiligheid speelt de burgemeester een belangrijke rol. Hiertoe zijn diverse overlegstructuren in het leven geroepen. De belangrijkste worden hieronder besproken.

#### **2.5.4.1 Periodiek overleg burgemeester-politie**

Hierin worden de lopende zaken op het gebied van openbare orde en veiligheid in de gemeente door de burgemeester met de teamchef, wijkagent en adviseur openbare veiligheid besproken.

#### **2.5.4.2 Driehoeksoverleg**

In het driehoeksoverleg worden afspraken gemaakt over de inzet van de politie op de lokale prioriteiten en de criminaliteitsbeheersing. Om praktische redenen is het driehoeksoverleg georganiseerd op het niveau van het basisteam politie (Oosterscheldebekken). Aan dit overleg nemen de burgemeesters van Borsele, Goes, Kapelle, Noord-Beveland, Reimerswaal en Schouwen-Duiveland deel, de gebiedsofficier van justitie en de basisteamchef. De burgemeester kan bepalen dat het driehoeksoverleg op afroep plaatsvindt op gemeentelijk niveau.

#### **2.5.4.3 Districtscollege**

Sinds de invoering van de Nationale Politie maakt Zeeland onderdeel uit van de politie-eenheid Zeeland-West Brabant. Deze eenheid bestaat uit vier districten, waarvan de gemeenten in Zeeland (m.u.v. Tholen) één district vormen. Gemiddeld vier keer per jaar overleggen de 12 Zeeuwse burgemeesters met de gebiedsofficier van justitie en de districtschef over bovenlokale Zeeuwse thema's op het gebied van integrale veiligheid.

#### 2.5.4.4 Veiligheidscollege

In het veiligheidscollege hebben alle 39 burgemeesters van politie-eenheid Zeeland-West Brabant zitting. Zij zijn tezamen met de hoofdofficier van justitie en de politiechef van de eenheid verantwoordelijk voor de beheersmatige aansturing van de politie en het benoemen van gezamenlijke veiligheidsthema's en prioriteiten. Dit wordt vastgelegd in het regionaal beleidsplan van de politie.

#### 2.5.4.5 Bestuur Veiligheidsregio Zeeland

Op het gebied van fysieke veiligheid vormen de burgemeesters van de dertien Zeeuwse gemeenten samen het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling VeiligheidsRegio Zeeland (VRZ). Zij zijn belast met de (financiële) aansturing van de veiligheidsregio en leggen over het gevoerde beleid verantwoording af aan de raden van de deelnemende gemeenten. Een vertegenwoordiging van het AB vormt het Dagelijks Bestuur.

### 2.5.5 Ambtelijke overlegstructuren

De coördinatie op de uitvoering van het veiligheidsbeleid is ambtelijk in handen van de ambtenaar integrale veiligheid/ambtenaar openbare veiligheid. Hiertoe neemt deze medewerker deel aan diverse interne overleggen. Naast lokale sturing op veiligheid, wordt een aantal zaken in regionaal verband in samenwerking met de overige Zeeuwse gemeenten georganiseerd.

#### 2.5.5.1 Veiligheidsoverleg Oosterscheldebekken

Iedere maand overleggen de ambtenaren integrale veiligheid van de gemeenten uit het basisteam Oosterscheldebekken over veiligheid. Het overleg geldt tevens als agenda-commissie voor de basisteamdriehoek. Aan het overleg is ook een actieoverleg woninginbraken, overvallen en straatroven (WOS) gekoppeld, waarin concrete acties op dit thema worden bedacht en uitgevoerd.

#### 2.5.5.2 Zeeuws Platform Integrale Veiligheid(ZPIV)

Het Zeeuws Platform Integrale Veiligheid is een kennis- en samenwerkingsplatform waarin medewerkers van de Zeeuwse gemeenten, de politie en het OM vertegenwoordigd zijn. Best practices worden gedeeld en taken verdeeld, waardoor de gemeenten in staat zijn om veiligheidsvraagstukken samen aan te pakken, deskundigheid te bevorderen en door de gezamenlijke aanpak het zogenaamde waterbed effect te voorkomen. Het ZPIV dient als ambtelijk adviesorgaan voor het Districtscollege.

#### 2.5.5.3 Zeeuws Netwerk Ambtenaren Openbare Veiligheid (ZAOV)

Thema's op het gebied van fysieke veiligheid (brandweer, crisisbeheersing en rampenbestrijding) komen aan de orde in het ZAOV, dat bestaat uit de ambtenaren openbare veiligheid van de 13 gemeenten. De Zeeuwse gemeenten hebben de voorbereiding en uitvoering van gemeentelijke taken in het kader van de rampenbestrijding en crisisbeheersing (Bevolkingszorg) regionaal georganiseerd. Het ZAOV vormt samen met de Regiegroep Bevolkingszorg het kennis- en beheerplatform op het gebied van Bevolkingszorg.

#### 2.5.5.4 Afstemmingsoverleg adviseurs gemeenten en VRZ

Dit afstemmingsoverleg is een overleg tussen vertegenwoordigers van de Zeeuwse gemeenten en de directeur VRZ, waarin beleidsmatige zaken aangaande de veiligheidsregio besproken worden en onderwerpen van bestuursvergaderingen voorbesproken worden. Iedere burgemeester wordt in zijn hoedanigheid als bestuurslid van de VRZ geadviseerd vanuit de eigen gemeente (meestal door de Adviseur openbare veiligheid, AOV).

## 3. Veiligheidsanalyse

### 3.1 Veilige woon en leefomgeving

Het thema veilige woon- en leefomgeving wordt verdeeld in de onderwerpen: sociale kwaliteit, fysieke kwaliteit, objectieve veiligheid en subjectieve veiligheid. Jaarlijks maakt het Algemeen Dagblad (AD) de AD misdaadmeter. De focus in deze misdaadmeter ligt op tien delicten met een hoge impact op het veiligheidsgevoel van de burger. Deze delicten zijn: woninginbraak, diefstal van een motorvoertuig, bedreiging, mishandeling, straatroof, overval, vernieling, diefstal uit garage/schuur, diefstal uit een auto en zakkenrollen. Dit zijn delicten die verdeeld over de bovenstaande onderwerpen aan bod komen in dit hoofdstuk.

Middels een weging wordt er een "zwaarte" gehangen aan de diverse delicten. De mate van verschuiving op de misdaadmeter is dus grotendeels afhankelijk van de weging van het feit. In 2013 eindigde de gemeente Noord-Beveland op plaats 104 van de 404 gemeenten. Deze relatief hoge positie was het gevolg van het feit dat onze gemeente ten opzichte van het vorige jaar én ten opzichte van andere gemeenten een stijging op enkele van bovengenoemde delicten (met name woninginbraken) vertoonde.

#### 3.1.1 Sociale kwaliteit

De sociale kwaliteit van een buurt, wijk, kern heeft betrekking op de 'intermenselijke relaties' in een buurt. De sociale kwaliteit kan onder druk komen te staan door verschijnselen als woonoverlast, burengerucht, multiprobleemgezinnen/-huishoudens, overlast gerelateerd aan illegale bewoning, drank- en drugsoverlast, overlast van prostitutie en overlast van zwervers.

In onderstaande tabel is de waardering van de sociale kwaliteit onderverdeeld in een aantal categorieën, welke hieronder nader worden toegelicht.

	Noord-Beveland	Zeeland	Nederland
<b>Sociale overlast</b> (0=geheel ontbreken overlast, 10=maximale overlast)	0,7	1,0	1,3
<b>Sociale Cohesie</b> (0=minimale sociale cohesie, 10=maximale sociale cohesie)	6,5	6,4	6,2
<b>Leefbaarheid in de buurt</b> (rapportcijfer)	7,5	7,5	7,4
<b>Functioneren gemeente</b> (percentage (zeer) tevreden)	52%	39%	37%

Volgens de Veiligheidsmonitor 2013 wordt er door de inwoners van Noord-Beveland (0,7 op een schaal van 10) minder sociale overlast ervaren dan gemiddeld in Nederland (1,3). Ook in vergelijking met Zeeland (1,0) is de schaal score lager. In vergelijking met Zeeland en Nederland is er in Noord-Beveland minder sprake van dronken mensen en drugsoverlast. Ook zijn er minder rondhangende jongeren en komt het minder vaak voor dat mensen worden lastig gevallen op straat. Overlast door buurtbewoners is de grootste vorm van overlast. Dit gebeurt in Noord-Beveland net zo vaak als in Zeeland maar minder vaak dan in Nederland in het geheel.<sup>2</sup>

Woonoverlast is slechts voor een deel objectief vast te stellen. Het gaat dan over zaken als vernieling, intimidatie en dergelijke. Overlast is daarnaast ook subjectief gekleurd. De ene

---

<sup>2</sup> Veiligheidsmonitor 2013 gemeente Noord-Beveland, pagina 11.

persoon is wat toleranter en ergert zich daarom minder snel aan allerlei zaken. Ook de wijze waarop bewoners omgaan met overlast verschilt. De één probeert de zaken zelf op te lossen, de ander belt onmiddellijk de politie. Het totale overlastcijfer laat een lichte daling zien in de periode september 2013-augustus 2014 ten opzichte van voorgaande jaren. Op het gebied van woonoverlast (burengerucht en overlast verwarde/overspannen persoon) is zowel in het basisteam Oosterscheldebekken als in de gemeente Noord-Beveland een (lichte) stijging te zien.<sup>3</sup> Het gaat hier vaak om psychiatrische problemen, verslavingsproblematiek (alcohol en drugs), overlast in de breedste zin, vervuiling van persoon of woonomgeving. Voor zorg-gerelateerde problematiek wordt door de gemeente in nauwe samenwerking met diverse zorginstanties, politie, woningcorporatie en/of reclassering gezocht naar adequate interventies.

In de gemeente Noord-Beveland zijn geen risicovoorzieningen zoals thuis- en daklozenopvang, coffeeshops of locaties voor methadonverstrekkingen. Ten aanzien van drugsoverlast is in de Oosterschelderegio beleid<sup>4</sup> vastgelegd dat alleen in de gemeente Goes een coffeeshop kan vestigen; de andere gemeenten hanteren op dit gebied een nulbeleid. Per 1 maart 2015 is de nieuwe Opiumwet artikel 11a van kracht, waardoor ook personen en bedrijven (waaronder growshops) die illegale hennepcultuur voorbereiden en bevorderen strafbaar zijn. Om deze reden is er in de gemeente geen directe overlast als gevolg van coffeeshops en/of growshops.

Ten aanzien van prostitutie zijn er op Noord-Beveland geen vergunde seksinrichtingen of escortbedrijven. Illegale prostitutie heeft in het verleden plaatsgevonden in een (recreatie)woning en is middels een (bestuursrechtelijke) interventie door het Prostitutie Controle Team van de politie beëindigd.

De leefbaarheid van buurten wordt niet alleen bepaald door de kwaliteit van aanwezige voorzieningen, maar ook door de onderlinge verstandhouding van buurtbewoners, ofwel de sociale cohesie. De sociale cohesie in Noord-Beveland (6,5) komt overeen met het gemiddelde van Zeeland (6,4), maar is hoger dan het gemiddelde van Nederland (6,2). In vergelijking met de rest van Zeeland en Nederland vinden Noord-Bevelanders vaker dat buurtbewoners prettig met elkaar omgaan en dat ze in een gezellige buurt wonen, waar mensen elkaar helpen en samen dingen doen. Ook geeft een kleiner deel van de inwoners aan dat ze elkaar nauwelijks kennen in vergelijking met Zeeland en Nederland. Wel is het aandeel inwoners dat zich thuis voelt in de buurt, wat lager dan gemiddeld in Zeeland.

Inwoners van Noord-Beveland geven de leefbaarheid in de buurt een 7,5 als gemiddeld rapportcijfer. Overigens wordt door inwoners van Noord-Beveland ten aanzien van de ontwikkeling van de buurt per saldo meer achteruitgang dan vooruitgang ervaren. Ook op provinciaal en landelijk niveau is er een vergelijkbaar negatief saldo.<sup>5</sup>

Over het functioneren van de gemeente met betrekking tot leefbaarheid en veiligheid is men in Noord-Beveland met 52% aanzienlijk positiever dan in Zeeland (39%) en Nederland (37%). Het merendeel van de inwoners vindt dat de gemeente aandacht heeft voor het verbeteren van de leefbaarheid en veiligheid. En ook voor communiceren met en betrekken van de burgers bij de leefbaarheid en veiligheid zijn Noord-Bevelanders bovengemiddeld tevreden. Al geldt voor het betrekken van burgers door de gemeente bij de aanpak van

---

<sup>3</sup> Gebiedsscan Criminaliteit en Overlast gegevens, politie Zeeland-West Brabant.

<sup>4</sup> Nota drugsproblematiek Oosterschelderegio.

<sup>5</sup> Veiligheidsmonitor 2013 gemeente Noord-Beveland, pagina 6.

leefbaarheid en veiligheid wel dat een minderheid van de Noord-Bevelanders hier tevreden over is.<sup>6</sup>

### 3.1.2 Fysieke kwaliteit

	Noord-Beveland	Zeeland	Nederland
<b>Mate van fysieke verloedering</b> (0=geheel ontbreken verloedering, 10=maximale verloedering)	2,1	2,4	2,8

De gemiddelde schaalscore voor fysieke verloedering in Noord-Beveland (2.1) is lager bevonden dan het gemiddelde in Zeeland (2.4) en Nederland (2.8). Het bekladden van muren of gebouwen, het aanwezig zijn van rommel op straat en de vernieling van straatmeubilair in de buurt komen minder vaak voor in Noord-Beveland in vergelijking tot Zeeland en Nederland. Wel ervaren de inwoners van Noord-Beveland vaker overlast van hondenpoep.

### 3.1.3 Objectieve veiligheid

Woninginbraken, overvallen en straatroof (WOS) maken onderdeel uit van zogenaamde High Impact Crime. Deze criminaliteit kent verschillende verschijningsvormen en de mate waarin bewoners en ondernemers last hiervan ervaren, verschilt in de regio Zeeland-West Brabant. Er is echter één duidelijke overeenkomst: de grote impact op slachtoffers en hun omgeving door de aantasting van de persoonlijke levenssfeer. WOS-delicten wordt binnen de politieregio Zeeland-West Brabant en binnen het basisteam Oosterscheldebekken aangepakt via één integrale probleemgerichte werkwijze (persoonsgerichte aanpak, groepsgerichte aanpak en gebiedsgerichte aanpak), waarbij in het driehoeksoverleg is bepaald dat dit thema verhoogde prioriteit heeft gekregen.

De politiecijfers geven aan dat het aantal woninginbraken binnen het basisteam Oosterscheldebekken na een periode van stijging inmiddels een dalende trend vertoont. Voor Noord-Beveland geldt dat er na de zomer van 2013 sprake is van een daling. Het voeren van een preventiecampagne en het aanhouden van een verdachte die verantwoordelijk werd geacht voor een groot aantal inbraken hebben hier mogelijk aan bijgedragen. Met 40 woninginbraken in 2014 'scoort' Noord-Beveland echter nog relatief hoog, zeker wanneer dit wordt afgezet tegen het gemiddelde over de afgelopen jaren enerzijds en de woningvoorraad in de gemeente anderzijds.<sup>7</sup> Uit een nadere analyse van de politie volgt dat een grote meerderheid van de woninginbraken op Noord-Beveland recreatiegerelateerd is. Het aantal overvallen en straatroven is in de gemeente Noord-Beveland nihil. Voertuigcriminaliteit – waaronder diefstal van (snor-/brom-)fietsen – laat zowel binnen het basisteam als de gemeente Noord-Beveland een structurele daling zien.

Het thema geweld wordt in de politiecijfers momenteel als containerbegrip weergegeven, de cijfers zijn niet nader uitgesplitst. Een onderverdeling in bijvoorbeeld uitgaansgeweld en huiselijk geweld ontbreekt. Momenteel wordt binnen de politie onderzoek gedaan, zodat een specificatie van de cijfers kan volgen.

<sup>6</sup> Veiligheidsmonitor 2013 gemeente Noord-Beveland, pagina 7.

<sup>7</sup> Gebiedsscan Criminaliteit en Overlast, politie Zeeland-West Brabant. Cijfers over periode van 1 sept 2013 t/m 31 augustus 2014 en Operationeel Veiligheidsbeeld politie ZWB, december 2014.



Het aantal geweldsdelicten laat binnen het basisteam een dalende ontwikkeling zien. Binnen de gemeente Noord-Beveland is sprake van een zeer lichte daling. Op het gebied van bedreigingen is sprake van een stijgende trend. Het aantal mishandelingen ligt, afgezet tegen andere gemeenten in het basisteam, relatief hoog.<sup>8</sup> Volgens de politie gaat het met name om incidenten in de relationele sfeer. Uitgaansgeweld lijkt in de gemeente Noord-Beveland niet of nauwelijks aan de orde, vanwege de afwezigheid van grootschalige horeca en/of discotheken.

Een deel van de geweldsdelicten bestaat uit huiselijk geweld. Bij huiselijk geweld speelt in eenderde van de gevallen alcohol en/of drugs een rol.<sup>9</sup> In de strijd tegen huiselijk geweld hebben gemeenten en provincie een Steunpunt huiselijk geweld Zeeland opgericht, waardoor nauwe samenwerking met de hulpverlening, politie en justitie is ontstaan. In 2013 registreerde het Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld Zeeland (ASHGZ) 35 gestarte hulpverleningstrajecten voor Noord-Beveland. In totaal zijn er in Zeeland 1157 hulpverleningstrajecten gestart.<sup>10</sup> Op basis van de Wet tijdelijk huisverbod heeft de burgemeester de bevoegdheid om een huisverbod op te leggen. Dit om (de dreiging van) huiselijk geweld weg te nemen en het geeft gelegenheid om de hulpverlening aan betrokkenen op te starten. In Zeeuws verband is hiervoor het Plan van Aanpak Huisverbod "Op Zeeuwse Maat" opgesteld, waarin ook daderhulpverlening en hulpverlening aan slachtoffers en getuigen is opgenomen. In de Oosterschelderegio werden in 2014 in totaal 14 huisverboden opgelegd, waarvan vier in de gemeente Noord-Beveland. In 2013 ging het om 27 huisverboden in de Oosterschelderegio, waarvan 2 op Noord-Beveland. De jaren ervoor zijn geen huisverboden opgelegd in onze gemeente.

In totaal zijn er in Zeeland in 2014 39 huisverboden opgelegd<sup>11</sup>. Bovengenoemde cijfers zeggen niets over de hoeveelheid huiselijk geweld dat plaatsvindt. Door een versterking van het ASHG zijn er meer meldingen binnengekomen. Ook het aantal huisverboden zegt niet alles over de ernst en omvang van het huiselijk geweld. Er wordt niet altijd een huisverbod opgelegd, bijvoorbeeld omdat er al zorg in het gezin is of omdat het directe gevaar is verdwenen.

Een nog nauwere samenwerking tussen de diverse partners in de justitiële- en hulpverleningsketen wordt als mogelijkheid gezien om nog meer verbeterlagen te kunnen maken. Het Veiligheidshuis Zeeland waar deze zaken binnen het casusoverleg worden besproken speelt daarbij een belangrijke rol. Vanaf 2015 hebben de Zeeuwse gemeenten het Advies en Meldpunt Kindermishandeling en het Steunpunt Huiselijk Geweld samengevoegd, waardoor er per 1 januari 2015 er één regionaal telefonisch (informatie, advies- en) meldpunt voor gevallen of vermoedens van huiselijk geweld of kindermishandeling is ontstaan, onder de naam "Veilig Thuis". Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de wettelijke verantwoordelijkheid zoals omschreven in de Wet Maatschappelijke Ondersteuning en de Jeugdwet.

---

<sup>8</sup> Gebiedsscan Criminaliteit en Overlast gegevens, politie Zeeland-West Brabant. Cijfers over periode van 1 sept 2013 t/m 31 augustus 2014

<sup>9</sup> Informatie afkomstig van coördinator 'Laat ze niet (ver)zuipen!

<sup>10</sup> Overzicht aantal casussen per overlegsoort en per gemeente in 2013, behorende bij jaarverslag Veiligheidshuis 2014

<sup>11</sup> Cijfers afkomstig vanuit het CZW-bureau

### 3.1.4 Subjectieve veiligheid

	Noord-Beveland	Zeeland	Nederland
<b>Veiligheid woonomgeving</b> (rapportcijfer)	7,6	7,4	7,1
<b>Voelt zich wel eens onveilig in de eigen woonbuurt</b> (percentage ondervraagden)	10%	14%	19%
<b>Vermijdingsgedrag</b> (0= ontbreken vermijdingsgedrag, 10=maximaal vermijdingsgedrag)	0,8	1,1	1,3

De inwoners van Noord-Beveland waarderen de veiligheid in hun buurt met een 7,6. Deze beoordeling is hoger dan het Nederlandse (7,1) gemiddelde, maar verschilt nauwelijks van het Zeeuwse gemiddelde (7,4). De Veiligheidsmonitor 2013 toont aan dat één op de tien inwoners van Noord-Beveland zich wel eens onveilig voelt in de eigen woonbuurt. Dat is minder dan gemiddeld in Zeeland en Nederland. Landelijk gezien is het aandeel inwoners dat zich wel eens onveilig voelt in de eigen buurt bijna het dubbele van Noord-Beveland. Slechts 3% van de inwoners van Noord-Beveland heeft het idee dat er sprake is van veel criminaliteit in de buurt. Dit percentage is lager dan Zeeland (6%) en Nederland (11%).

Onder vermijdingsgedrag wordt verstaan dat mensen met regelmaat in de eigen buurt omlopen of omrijden om onveilige plekken te vermijden. Inwoners van Noord-Beveland vertonen in vergelijking met Zeeland en Nederland minder vaak vermijdingsgedrag: de schaalscore van Noord-Beveland (0,8) is lager dan die van Zeeland (1,1) en van Nederland 1,3. Voor vrijwel alle voorgelegde situaties geldt dat inwoners van Noord-Beveland deze even vaak vermijden als in Zeeland en Nederland. Alleen de groep die aangeeft 's avonds niet open te doen omdat ze het niet veilig vinden, is kleiner in verhouding tot Nederland in zijn geheel. Inwoners van Noord-Beveland voelen zich het meest onveilig op plekken waar groepen jongeren rondhangen. Ook in Zeeland en Nederland wordt dit het meest als onveilige plek genoemd, hoewel de gemiddelde percentages in Zeeland (35%) en Nederland (43%) een stuk hoger liggen dan in Noord-Beveland (21%). De inwoners van Noord-Beveland voelen zich bijna op alle plekken die zijn voorgelegd (rondom uitgaansgelegenheden, in het centrum van de gemeente, in het openbaar vervoer) veel minder vaak onveilig in vergelijking tot heel Zeeland. Alleen in eigen huis is er geen verschil zichtbaar.

De inwoners van Noord-Beveland achten de kans om slachtoffer te worden van woninginbraak (6%) als grootste kans op slachtofferschap voor het komende jaar. Hiermee is dit, net als in Zeeland en Nederland, de delictsoort met de hoogste verwachte kans op slachtofferschap. In vergelijking met Zeeland en Nederland verwacht men in Noord-Beveland minder snel slachtoffer te worden van woninginbraak.

Het deel van de Noord-Bevelanders die respectloos gedrag ervaren van onbekenden in het openbaar vervoer en personeel van overheidsinstanties is lager dan het gedeelte uit Nederland, maar komt wel overeen met Zeeland. Respectloos gedrag door onbekenden op straat komt minder vaak voor in Noord-Beveland vergeleken met Zeeland en Nederland. Het grootste gedeelte van de inwoners van Noord-Beveland (15%) zegt echter te maken te hebben met respectloos gedrag door personeel van winkels of bedrijven.



## 3.2 Bedrijvigheid en veiligheid

De thema's voor het beleidsterrein Bedrijvigheid en veiligheid hebben te maken met de sociale veiligheid rond bedrijvigheid zoals winkelcentra en bedrijventerreinen. Maar er valt ook te denken aan de veiligheid rond uitgaan, toerisme en grootschalige evenementen. Maatregelen hiervoor hebben een gemengd publiekprivaat karakter.

### 3.2.1 Veilig winkelgebied

In een winkelgebied kunnen zich verschillende vormen van onveiligheid voordoen. Het gaat bijvoorbeeld om winkeldiefstal en zakkenrollerij maar ook om jongerenoverlast, vernielingen, fietsen en bromfietsen in voetgangersgebied en de mate van brandveiligheid van de gebouwen. Daarnaast kunnen zwerfvuil en andere tekenen van verloedering tot subjectieve onveiligheid leiden.

Uit de gebiedsscan blijkt dat het aantal winkeldiefstallen in de Oosterschelderegio met 7% is gestegen. In totaal hebben er 211 winkeldiefstallen plaatsgevonden<sup>12</sup>. Dertien van deze meldingen zijn afkomstig uit de gemeente Noord-Beveland. Uit de gebiedsscan blijkt verder dat er in de Oosterschelderegio 130 meldingen van zakkenrollerij hebben plaatsgevonden. Ten opzichte van eerdere jaren is dit een daling van 12%. Eén melding was afkomstig uit de gemeente Noord-Beveland<sup>13</sup>.

Zoals eerder aangegeven kan er in een winkelgebied bijvoorbeeld ook jongerenoverlast, vernieling of agressie en geweld plaatsvinden. Deze meldingen worden wel geregistreerd, maar niet specifiek voor een winkelgebied. Er kan dan ook niet aangegeven worden hoe vaak dergelijke zaken plaatsvinden in de winkelgebieden. Gevreesd wordt dat agressie en geweld steeds vaker in landelijke gemeenten voorkomt, wanneer stedelijke gemeenten en ondernemers in de steden meer maatregelen hiertegen nemen.

### 3.2.2 Veilige bedrijventerreinen

In navolging van de oprichting van het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing is medio 2011 het Platform Criminaliteitspreventie Zeeland (RCP-Zeeland) opgericht. In 2014 is het RPC Zeeland samengevoegd met het RPC Midden- en West-Brabant en is de Stichting RPC Zeeland-West Brabant opgericht. Doelstelling van het RPC is om de criminaliteit gericht tegen het bedrijfsleven in Zeeland en West-Brabant terug te dringen, onder andere door het stimuleren van meer publiek-private samenwerking tussen gemeenten, ondernemers, politie en Openbaar Ministerie. Het RPC brengt partners vanuit het bedrijfsleven bij elkaar om de veiligheid op onder andere bedrijfsterreinen en winkelcentra te vergroten. De samenwerking is gericht op het identificeren en het stimuleren van de uitvoering van maatregelen en projecten, die bijdragen aan een veilig(er) ondernemingsklimaat. Het convenant "Regionale samenwerking Criminaliteitspreventie Zeeland" is ondertekend door de Regiopolitie Zeeland, BZW Zeeland, KVK Zuidwest-Nederland, de dertien Zeeuwse gemeenten, de Havensecurity Zeeland Seaports, Provincie Zeeland, het Openbaar Ministerie en MKB-Zeeland. Het RCP-Zeeland heeft onder meer de "Betty jat-graag show" en bijeenkomsten over overvallen georganiseerd.

Bedrijfscriminaliteit laat in het basisteam Oosterscheldebekken na een periode van daling een lichte stijging zien. Ook in de gemeente Noord-Beveland is dit het geval, het aantal diefstallen en inbraken bij bedrijven en instellingen nam licht toe, het ging in totaal om 202

---

<sup>12</sup> Gebiedsscan Criminaliteit en Overlast, politie Zeeland-West Brabant. Cijfers over periode van 1 sept 2013 t/m 31 augustus 2014.

<sup>13</sup> Gebiedsscan Criminaliteit en Overlast, politie Zeeland-West Brabant. Cijfers over periode van 1 sept 2013 t/m 31 augustus 2014.

diefstallen in het basisteam, waarvan 15 op Noord-Beveland.<sup>14</sup> Uit analyses bleek het te gaan om een aantal gevallen van koperdiefstal en diefstallen gepleegd uit sportkantine en kantoren. De locaties waar de diefstallen worden gepleegd liggen verspreid over geheel Noord-Beveland.

In de gemeente Noord-Beveland zijn geen groots opgezette bedrijventerreinen gesitueerd. Momenteel zijn van de aanwezige bedrijventerreinen geen signalen bekend dat hier sprake is van overlast, vandalisme of criminaliteit als gevolg waarvan bedrijfsschade wordt geleden. Om die reden wordt tot nu toe niet gewerkt met het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) (samenwerking bedrijven, Kamer van Koophandel, gemeente, politie en brandweer).

Een andere vorm van bedrijfscriminaliteit is criminaliteit in de agrarische sector. Agrarische ondernemers worden steeds meer geconfronteerd met diefstal van diesellole, landbouwvoertuigen en – apparatuur, maar ook met de teelt van wietplanten door derden op hun landbouwgronden. Het RPC ontvangt signalen dat vormen van landbouwcriminaliteit, vooral in het oostelijk deel van Zuid-Beveland, door de sector steeds meer als een probleem ervaren worden.

### **3.2.3 Veilig uitgaan**

Uitgaansvoorzieningen hebben enerzijds een positief effect op de veiligheid: de sfeer in de gemeente verbetert er immers door. Maar er kunnen zich ook specifieke veiligheidsproblemen juist rond uitgaansvoorzieningen voordoen, zoals geweldpleging, overlast en vernielingen. Alcoholgebruik hangt samen met agressie, overlast, ordeverstoring, antisociaal gedrag en geweld. De relatie tussen drugs en agressie is minder hard aangetoond. Vooral de combinatie van stimulerende drugs met alcohol blijkt van invloed. Verschillende onderzoeken laten zien dat een meerderheid van daders van uitgaansgeweld onder invloed was van alcohol. De cijfers variëren van 52 tot 86 procent. Een kleinere groep (14 procent) gebruikte daarbij ook drugs.<sup>15</sup> De gemeente heeft hier enerzijds de verantwoordelijkheid voor de aanpak van en/of regievoering rond criminaliteit en overlast in de openbare ruimte (openbare orde) en anderzijds een stimulerende rol jegens ondernemers om gezamenlijk de veiligheid van hun bedrijven te optimaliseren.

Onder veilig uitgaan wordt ook de omgeving verstaan waarin wordt uitgegaan.

Jongeren uit de omliggende gemeenten gaan met name op stap in Goes. De vervoersbewegingen van en naar Goes zorgen een enkele keer voor overlast. Op Noord-Beveland wordt er nauwelijks tot geen overlast ervaren in en rondom de aanwezige horeca.

De gemeente is op basis van de Drank- en Horecawet verantwoordelijk voor de controle van de inrichtingen en de controle op de leeftijdsgrenzen<sup>16</sup>.

De politie is verantwoordelijk voor de controle van het gebruik van alcohol in het verkeer.

### **3.2.4 Veilige evenementen**

Evenementen, zeker de grootschalige, kunnen behoorlijke veiligheidsrisico's opleveren. Het is aan de organisator voorwaarden voor de veiligheid te realiseren, en aan de gemeenten om de juiste voorwaarden te stellen en die te handhaven. Bij het verlenen van vergunningen voor evenementen wordt standaard een melding gedaan aan de politie, geneeskundige dienst en de brandweer, met name met het oog op de bereikbaarheid en de brandveiligheid. Vanuit de bestuurlijke eindverantwoordelijkheid voor openbare orde en veiligheid in de gemeente ziet de burgemeester er op toe dat een evenement de openbare orde en veiligheid

---

<sup>14</sup> Gebiedsscan Criminaliteit en Overlast, politie Zeeland-West Brabant. Cijfers over periode van 1 sept 2013 t/m 31 augustus 2014

<sup>15</sup> Infosheet 'Veilig en gezond uitgaan', Trimbos Instituut. Navraag bij de Zeeuwse coördinator 'Laat ze niet (ver)zuipen! levert vergelijkbare cijfers op.

<sup>16</sup> Zie ook de paragraaf 'jeugd, alcohol en drugs'.

niet in gevaar brengt en dat bij een calamiteit de hulpdiensten hun werk goed kunnen doen en er geen onnodige risico's ontstaan. Bij grotere evenementen vindt in het voortraject in principe overleg plaats tussen de organisator, gemeente, politie, geneeskundige dienst en brandweer. Bij dergelijke evenementen zijn in de vergunning voorwaarden opgenomen over onder meer de aanwezigheid van een EHBO-post en een melding bij de Alarmcentrale Zeeland. Ook kan bij evenementen van deze omvang het aanleveren van een veiligheidsplan onderdeel uitmaken van vergunningaanvraag.

In Zeeland wordt er bij de voorbereiding en vergunningverlening van evenementen gewerkt met het uitvoeringskader grote evenementen. Op basis van het risicoprofiel dat gebruikt wordt, wordt een evenement ingedeeld in een A-, B- of C- evenement. Waarbij een A- evenement het laagste risico heeft en een C- evenement het hoogste risico. C- evenementen worden multidisciplinair voorbereid onder regie van de gemeente waar het evenement plaatsvindt. Over de regionale gevolgen van het evenement, onder meer in het kader van de operationele hoofdstructuur, vindt afstemming plaats in de Taakgroep Grote Evenementen van de Veiligheidsregio Zeeland. Noord-Beveland is jaarlijks als doorkomstgemeente betrokken bij één C-evenement: de Kustmarathon Zeeland.

De jaarwisseling wordt beschouwd als Nederlands grootste evenement en als gevolg daarvan regionaal multidisciplinair voorbereid als zijnde een grootschalig evenement. Omdat zich op Noord-Beveland de afgelopen jaren nauwelijks problemen voordeden en de schade zeker ten opzichte van andere gemeenten relatief beperkt is, vindt er lokaal geen specifieke multidisciplinaire voorbereiding plaats. Wel wordt er in de aanloop naar de jaarwisseling afgestemd met de politie en de partners in het breed handhavingsoverleg. Ook worden preventief straatmeubilair en andere gemeentelijke eigendommen verwijderd. Bijzondere aandachtslocaties worden aan de politie doorgegeven en opgenomen in een regionaal draaiboek waarin onder meer de beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen worden vastgesteld. Sinds 2014 zijn er nieuwe landelijke regels met betrekking tot het afsteken van vuurwerk van kracht.

### **3.2.5 Veilig toerisme**

Dit thema heeft betrekking op de onveiligheid die zich kan voordoen in en rond recreatiegebieden zoals strand- en duingebied, natuurgebieden, recreatieplassen en rond kampeerterreinen. De risico's betreffen onder meer beroving, diefstal uit of van vaartuigen, geweldpleging, overlast en vernielingen. Ook hiervoor geldt dat deze meldingen wel worden geregistreerd, maar niet specifiek onder de noemer toerisme. Er kan dan ook niet worden aangegeven hoe vaak dergelijke zaken plaatsvinden bij toeristen of op toeristische locaties.

Ieder toeristenseizoen vindt ongeveer eens per twee weken het zogenaamde campingoverleg plaats. Hierin worden de actualiteiten op gebied van openbare orde en veiligheid in relatie tot toerisme en recreatie besproken. Aan het overleg nemen de grotere recreatieparken en campings van Noord-Beveland deel. Ook de politie, BOA en gemeentelijk adviseur openbare veiligheid zijn in dit overleg vertegenwoordigd. Het overleg wordt voorgezeten door de burgemeester.

De brandveiligheid voor niet-bouwwerken (o.a voor kampeerterreinen en jachthavens) is landelijk nog niet uniform bij wet geregeld. Om invulling te geven aan veiligheid in openbare ruimte dient iedere gemeente het VNG-model van de brandbeveiligingsverordening (BBV) vast te stellen. De gemeenteraad van Noord-Beveland heeft begin 2014 een herziene brandbeveiligingsverordening vastgesteld, die de oude BBV uit 2010 verving. Ook zijn er voor kampeerterreinen en jachthavens handreikingen opgesteld. Gemeente Noord-Beveland

heeft, in het kader van de deregulerings-gedachte, besloten deze handreikingen als zodanig niet als beleid vast te stellen, maar wel als toetskader te gebruiken voor herinrichting van bestaande en nieuw te realiseren kampeerterreinen. Hieruit is een checklist voortgevloeid die recreatieondernemers kunnen hanteren bij onder meer de (her)inrichting van kampeerterreinen. Verwacht wordt dat in de loop van 2015 een Algemene Maatregel van Bestuur "Overige Plaatsen" van kracht wordt, die de komende jaren moet worden geïmplementeerd. Op dat moment vervalt de brandbeveiligingsverordening.

Met ingang van 2015 is naast de geografische wijkagent een thematisch wijkagent recreatie en toerisme voor 0,5 fte actief voor de gemeente Noord-Beveland.

### 3.3 Jeugd en veiligheid

#### 3.3.1 Jeugdgroepen

Jeugdgroepen worden in beeld gebracht volgens de landelijk gehanteerde Beke-methodiek. Volgens deze methode worden groepen geclassificeerd als hinderlijke-, overlastgevende- of criminele jeugdgroep. De politie brengt deze jeugdgroepen in kaart voor de regio Zeeland-West Brabant. Geconstateerd wordt dat volgens de cijfers het aantal jeugdgroepen in Brabant vele malen hoger ligt dan in Zeeland. Mogelijk komt dit door een andere manier van invullen. In de regionale werkgroep jeugd wordt gewerkt aan het zo uniform mogelijk invullen van de methode.

Volgens de Beke-methodiek en de politie zijn er geen jeugdgroepen in de gemeente Noord-Beveland. Wel ontvangen gemeente en politie van tijd tot tijd meldingen van overlast, alhoewel het aantal de laatste jaren terugloopt. Op basisteamschaal gaat het om 650 meldingen, waarvan 16 op Noord-Beveland.<sup>17</sup>

De overlast beperkt zich tot groepjes jeugd die op bepaalde locaties samenkomen. Hierbij is geen sprake van overmatige overlast. De samenstelling van de groepen is vaak wisselend, wel zijn de jongeren zijn over het algemeen in beeld bij de gemeente en politie. De locaties waarover klachten en meldingen worden ontvangen wisselen.

Locaties waar de jongeren vaak samenkomen zijn:

- Alexiaplein Kamperland (voetbalkooi)
- Parkeerplaats Julianaplein Kortgene
- Speeltuintje Kortgene

Ook de JOP Wissenkerke wordt nog veelvuldig gebruikt door een groep jongens.

Vanuit het project 'Laat ze niet (ver)zuipen!' wordt aangegeven dat het beeld bestaat dat jongeren nu meer op straat rondhangen en drinken, omdat ze de lokale horeca niet meer in mogen sinds de invoering van de leeftijdsophoging. Dit beeld wordt vooralsnog voor gemeente Noord-Beveland niet herkend.

Uit de veiligheidsmonitor blijkt dat 21% zich wel eens onveilig voelt waar groepen jongeren rondhangen<sup>18</sup>. Een groep jongeren kan dreigend overkomen.

Sommige gemeenten hebben lokaal een jeugdoverleg om de overlast tegen te gaan. Noord-Beveland heeft het breed handhavingsoverleg en het sociaal team. Eventuele overlast van jeugd wordt in deze overleggen besproken of op ad-hoc basis in samenwerking met de jeugd- en jongerenwerker, de boa en zonodig de politie.

Opgemerkt wordt dat ten aanzien van jeugdgroepen er een verschil zichtbaar is tussen de beleving van de professionals en de inwoners van de Oosterschelderegio. De professionals geven aan dat er op basis van objectieve cijfers weinig daadwerkelijke overlast door jeugd wordt ervaren, terwijl uit de Veiligheidsmonitor blijkt dat bewoners jongeren toch als een veiligheidsissue zien. Hieruit lijkt dat de jeugd een negatief imago heeft, terwijl dat met feiten en cijfers niet te onderbouwen valt.

Daar waar de overlast zodanig complex wordt en er sprake is van mogelijk 'besmettingsgevaar' kan een beroep worden gedaan op het Veiligheidshuis Zeeland. In het

---

<sup>17</sup> Gebiedsscan Criminaliteit en Overlast, politie Zeeland-West Brabant. Cijfers over periode van 1 sept 2013 t/m 31 augustus 2014

<sup>18</sup> Veiligheidsmonitor 2013 gemeente Noord-Beveland, pagina 18.

Veiligheidshuis werken verschillende partners vanuit de justitiële en keten enerzijds en zorg-welzijnketen anderzijds samen om de overlast tegen te gaan. Zoals aangegeven wordt er niet alleen ingezet op de overlastgever zelf maar ook op de naaste familie, zoals broertjes en zusjes, om te voorkomen dat zij dezelfde weg bewandelen. Het gaat hierbij om een Persoonsgerichte Aanpak (PGA). Namens de Zeeuwse gemeenten is er in het veiligheidshuis een PGA-coördinator aangesteld die zich richt op de persoonsgebonden aanpak van jongeren en jongvolwassenen in de leeftijd van 12 tot 28 jaar, welke zich schuldig hebben gemaakt aan WOS-feiten (woninginbraken, overvallen, straatroven).

Er is in 2014 één persoon uit Noord-Beveland besproken in het persoonsgerichte aanpak casusoverleg in het Veiligheidshuis. Ook in het veelplegersoverleg was één persoon uit Noord-Beveland onderwerp van gesprek. Tot slot is eveneens één persoon uit de gemeente Noord-Beveland besproken in het leerplicht casusoverleg, dat gericht is op het sneller ingrijpen door jongeren uit het justitiële circuit te houden of sneller hulpverlening in te zetten.<sup>19</sup>

Het Veiligheidshuis heeft in bovenstaande zaken ook een signalerende functie. Waar nodig kan het Veiligheidshuis ook lokaal aansluiten.

### **3.3.2 Jeugd, alcohol en drugs**

Op het gebied van jeugd en alcohol is afgelopen tijd veel veranderd, zowel wettelijk als op het gebied van preventie. Afgelopen jaren is een cultuurverandering ingezet, waarbij ingezet wordt op het later en minder drinken van alcohol door de jeugd.

In 2010 is gestart met het project 'Laat ze niet(ver)zuipen!'. Na drie jaar is het project in 2013 tot zijn eind gekomen. De Zeeuwse gemeenten hebben de intentie uitgesproken of hebben al ingestemd met het verlengen van de projectcoördinatie, zodat niet verloren gaat wat in drie jaar tijd is opgebouwd.

Verschillende partijen werken samen om het drankgebruik en –misbruik onder jongeren t/m 23 jaar tegen te gaan. Deze samenwerking heeft geresulteerd in het verhogen van de startleeftijd waarop voor het eerst alcohol wordt gedronken. De leeftijd is van 14,6 jaar in 2011 verhoogd naar 15,1 jaar in 2013.<sup>20</sup> Daar tegenover staat dat steeds meer jongeren worden opgenomen op de alcoholpoli van het Admiraal De Ruyter Ziekenhuis. In 2013 waren dit Zeeuwsbreed 32 jongeren ten opzichte van 15 jongeren in 2010.<sup>21</sup> Toename komt waarschijnlijk door meer bekendheid met de alcoholpoli Zeeland.

In de Oosterschelderegio is ook de werkgroep jeugd en alcohol Oosterschelderegio actief. In deze werkgroep worden verschillende initiatieven voor de regio bedacht en uitgevoerd. Vaak gaat het hierbij om preventieactiviteiten.

Sinds 1 januari 2014 is de Drank- en horecawet gewijzigd. Een belangrijk onderdeel in deze wet is dat de burgemeester meer bevoegdheden heeft gekregen om drankgebruik en vooral misbruik tegen te gaan. Het toezicht op de Drank- en horecawet ligt bij de gemeente. In Bevelands verband wordt dit toezicht opgetuigd. In dit kader is in mei 2014 een onderzoek gehouden door middel van mysterieshoppers.

---

<sup>19</sup> Overzicht aantal casussen per overlegsoort en per gemeente in 2013 resp. 2014, bijlage bij het Jaarplan Veiligheidshuis Zeeland 2014 resp. 2015.

<sup>20</sup> Draagvlakonderzoek 2013 GGD Zeeland onder Zeeuwse jongeren en hun ouders.

<sup>21</sup> Plan van Aanpak 'Laat ze niet (ver)zuipen!' 2014 t/m 2016.



Daarnaast hebben begin 2014 alle raden een verordening voor de paracommercie vastgesteld. Eind 2014 is daar een preventie- en handhavingsplan bijgekomen. In dit plan zijn speerpunten benoemd op basis waarvan de handhavings- en sanctiestrategie is bepaald.

Sinds de wetswijziging zijn jongeren onder de 18 jaar strafbaar als zij alcohol bij zich hebben op voor publiek toegankelijke plaatsen. Handhaving hiervan is een taak van de politie en/of gemeentelijke toezichthouders.

Ook het gebruik van drugs onder jongeren is een aandachtspunt. Hier is alleen slecht zicht op. Uit de gebiedsscan criminaliteit en overlast van de politie blijkt dat drugshandel in het algemeen een dalende ontwikkeling laat zien. De indruk bestaat wel dat er drugshandel plaatsvindt zonder dat de politie hier van weet. Vanuit de bevolking ontvangt de gemeente nu en dan signalen van drugsgebruik en handel onder de jeugd, maar dit is nooit bevestigd of geconcretiseerd.

In preventieve zin wordt ingezet op het voorkomen van alcohol en drugsgebruik. Onder meer in de vorm van het schoolpreventieprogramma "De gezonde school en genotmiddelen" over alcohol, roken en drugs.

### **3.3.3 Jongerenwerk**

Het jongerenwerk in de gemeente Noord-Beveland werkt op een proactieve manier aan het welbevinden van jongeren tussen de 12 en 18 jaar. Door het continu aanbieden van activiteiten op diverse locaties in de gemeente, heeft het sociaal cultureel werk een preventief karakter. Verder wordt er hoog ingezet om jongeren te verbinden met de maatschappij. Het verkennen van hun leefdomein, het aanbieden van leefwereld verbredende activiteiten (zoals de Jongerenraad Noord-Beveland) en het betrokken zijn biedt ruimte voor de jongeren om zich te ontwikkelen de samenleving. Een belangrijke partner in het netwerk is het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG).

### **3.3.4 Veiligheid in en om de school**

Stichting Haltbureau Oosterschelderegio is een samenwerkingsverband tussen gemeenten, justitie en politie. HALT betekent: 'Het Alternatief' en biedt jongeren van 12 tot 18 jaar de mogelijkheid om traditionele strafvervolging van justitie te voorkomen door voor hen een alternatieve afdoening te organiseren. Het verrichtten van werkzaamheden en het eventueel vergoeden van de schade confronteert de jongere direct met de gevolgen van zijn of haar gedrag. Hier gaat een opvoedende werking vanuit. De stichting begeleidt en organiseert deze HALT-afdoeningen. Daarnaast adviseren zij de gemeenten en geven zij voorlichting op de scholen. Deze voorlichtingspakketten worden door de gemeente ingekocht. Vooral rondom de jaarwisseling worden preventielessen door de gemeente ingekocht. Dit met het doel om vuurwerkschade te voorkomen.

In totaal zijn er in 2013 in de Oosterschelderegio 170 delicten gepleegd waarbij is doorverwezen naar HALT. Twee van deze delicten vonden plaats in de gemeente Noord-Beveland<sup>22</sup>.

De gemeente heeft 'Veilige honk' routes ingesteld. Langs deze routes kan de schoolgaande jeugd aankloppen bij inwoners voor hulp, bijvoorbeeld als zij een lekke band hebben of als ze lastig worden gevallen. Jaarlijks wordt er aandacht besteed aan deze routes.

---

<sup>22</sup> Overzicht aantal Halt delicten 2013

## 3.4 Fysieke veiligheid

### 3.4.1 Verkeersveiligheid

Het aantal mensen dat jaarlijks in Zeeland omkomt in het verkeer ligt de laatste jaren op gemiddeld 20. Het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Zeeland (ROVZ) heeft het Beleidsplan 2010-2020 opgesteld, waarin op hoofdlijnen twee ambities op het gebied van verkeersveiligheid zijn opgenomen:

- Zeeland is in 2020 de meest verkeersveilige provincie van Nederland.
- Op weg naar nul vermijdbare ernstige ongevallen.

De laatste jaren vertoont het aantal ongevallen met fietsers een stijging. Om die reden heeft het ROVZ in haar werkplannen het thema fietsveiligheid als speerpunt aangemerkt.

Binnen de gemeente Noord-Beveland is er veel aandacht voor fietsveiligheid. Zo wordt er structureel deelgenomen aan het fietshelmproject, wat inhoudt dat er voor de basisschoolleerlingen van groep 1 fietshelmen worden ingekocht. Veilig Verkeer Nederland (VNN) biedt scholen de mogelijkheid om mee te doen aan het verkeersexamen. Kinderen worden op school geleerd hoe zij moeten deelnemen aan het verkeer. Na deze theorielessen volgt een praktisch verkeersexamen. In principe organiseren de scholen dit zelf met het VNN, wel biedt de gemeente een stukje praktische ondersteuning (bijvoorbeeld in de vorm van afzetten wegen).

Samen met het Waterschap Scheldestromen is er de afgelopen jaren veel geïnvesteerd in vrijliggende fietspaden langs de belangrijkste doorgaande wegen. Ook de komende jaren zullen er nog meer vrijliggende fietspaden worden gerealiseerd. De aanleg van de rotonde 'Hoveijn' is eveneens een belangrijke schakel geweest in de aanpak van verkeersonveiligheid op Noord-Beveland. De laatste jaren (2011-2013) stond de teller van het aantal verkeersdoden op nul, in 2014 vond één dodelijk ongeval plaats. Het aantal verkeersslachtoffers met letsel nam in de periode 2011-2013 van zeventien naar twaalf, in 2014 was er vijftien gevallen sprake van een verkeersongeval met letsel.<sup>23</sup>

Noord-Beveland neemt deel aan het Regionaal Verkeersveiligheidsoverleg (RVO) en is partij bij het Zeeuws Manifest Verkeersveiligheid. Ook wordt deelgenomen aan diverse provinciale acties op het terrein van verkeersveiligheid. Lokaal voert Noord-Beveland het beleid om alle kernen duurzaam veilig in te richten (30 km-zone). De politie voert gericht verkeerstoezicht uit, waaronder alcoholcontroles en thematische controles (bijvoorbeeld 'modder op de weg' of verlichtingscontroles op fietsen en bromfietsen).

	Noord-Beveland	Zeeland	Nederland
<b>Verkeersoverlast</b> (0=geheel ontbreken verkeersoverlast, 10=maximale verkeersoverlast)	3,0	3,4	3,4

De ervaren verkeersoverlast in Noord-Beveland (3,0) is lager dan zowel Zeeland (3,4) als Nederland (3,4). Het merendeel geeft hierbij aan dat te hard rijden in de buurt wel eens voorkomt, maar dit gebeurt minder vaak in verhouding tot Zeeland. Het gedeelte van de inwoners dat aangeeft zelf overlast te hebben van te hard rijden is lager dan het percentage Zeeland en Nederland. Te hard rijden wordt door 22% wel gezien als het belangrijkste buurtprobleem.<sup>24</sup>

<sup>23</sup> Gebiedsscan Criminaliteit en Overlast, politie Zeeland-West Brabant.

<sup>24</sup> Veiligheidsmonitor 2013 gemeente Noord-Beveland, pagina 12.



Er zijn afspraken gemaakt tussen politie en gemeente ingeval van klachten over te hard rijden. De gemeente plaatst eerst – zonodig in overleg met de melder(s) – de mobiele snelheidsmeter. Indien na uitlezen van de resultaten blijkt dat er structureel te hard wordt gereden, organiseert de politie één of meerdere snelheidscontroles. Uit de Veiligheidsmonitor blijkt verder dat parkeerproblemen en de overlast hiervan in positieve zin verschillen van Zeeland en Nederland, evenals agressief gedrag in het verkeer.

### 3.4.2 Brandveiligheid

Regionalisering van de brandweer, welk proces in Zeeland in het jaar 2008 reeds op vrijwillige basis was ingezet, is middels een wijziging van de Wet veiligheidsregio's in 2012 een verplichting geworden voor gemeenten. Per 1 januari 2013 (en 1 januari 2014 voor de Stadsgewestelijke Brandweer Vlissingen/Middelburg) zijn de gemeentelijke brandweerkorpsen in Zeeland dan ook opgegaan in de veiligheidsregio, welk moment tevens is aangegrepen om te komen tot een nieuwe gemeenschappelijke regeling en een nieuwe financiële verdeelsleutel, welke in 2014 zijn vastgesteld.

Risicobeheersing is een taak geworden van de veiligheidsregio. Risicobeheersing bestaat uit pro-actie (adviseren en meedenken bij o.a. planologische ontwikkelingen, nieuwbouwprojecten of vergunningverlening gericht op maatregelen die het uitbreken van brand en ongevallen helpen voorkomen en preventie (maatregelen die het uitbreiden van brand en ongevallen helpen voorkomen). De pro-actie en preventiemedewerkers die voorheen werkzaam waren bij de gemeentelijke brandweren maken nu onderdeel uit van Veiligheidsregio Zeeland. Zij zijn werkzaam vanuit een centrale locatie, maar voor iedere gemeente/ieder gebied is een aanspreekpunt bij de veiligheidsregio beschikbaar. Gemiddeld twee dagen per week is deze medewerker werkzaam op het gemeentehuis van Noord-Beveland.

De Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Zeeland voert sinds 1 januari 2014 milieu- en veiligheidstaken uit namens de Zeeuwse gemeenten, waterschap Scheldestromen en de provincie Zeeland. Zij verlenen omgevingsvergunningen milieu, beoordelen milieumeldingen en zien toe op de naleving van milieuregelgeving in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hieronder valt ook toezicht op groene wetten, bodemsanering, luchtvaart, vuurwerk en zwembaden. De afdeling Risicobeheersing van Veiligheidsregio Zeeland werkt nauw samen met de RUD.

Incidentbestrijding bevat onder meer het onderdeel repressie (brandbestrijding en andere vormen van hulpverlening). Brandweer Noord-Beveland heeft jaarlijks gemiddeld 20 uitrukken met prioriteit 1. Hiervan zijn 8 uitrukken voor de groep Kamperland/Wissenkerke en 12 voor de groep Colijnsplaat/Kortgene.<sup>25</sup>

Rijlabels	COLIJNSPLAAT			GEERDIJK		KAMPERLAND				KATS			KORTGENE				WISSENKERKE				Eindtotaal
	2011	2012	2013	2011	2013	2010	2011	2012	2013	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013	
<b>Brand</b>																					
Prio 1	2	4	1				3	2	2	1	1	1	1	2	4	5			1	2	32
Prio 2		3	2			1	2	4	2	2			1		1	1				1	20
<b>Gezondheid</b>																					
Prio 1			1					1			1			1	1						5
Prio 2				1				1													2
<b>Ongeval</b>																					
Prio 1		1	1		1		1	5		1	1		2	2	1	1			3	1	21
Prio 2	1																				1
<b>Overige</b>																					
Prio 1			1			1															2
Prio 2		1	1						1						1	1			1	1	8
<b>Eindtotaal</b>	<b>3</b>	<b>9</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>13</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>9</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>91</b>

Nu Veiligheidsregio Zeeland verantwoordelijk is geworden voor de organisatie van de brandweezorg, is besloten om de organisatie van de repressie grondig tegen het licht te

<sup>25</sup> Cijfers afkomstig van de VRZ. Gemiddelde is bepaald op basis van gegevens van november 2010 tot oktober 2013. Dit is exclusief de uitrukken naar een automatisch brandalarm (OBMS).

houden. Hiertoe is een project gestart met de naam “Maatwerk in brandweezorg”, waarin op basis van de (brand)risicoprofielen wordt gekeken naar de dekking van brandweezorg, waarbij onder meer een andere wijze van uitrukken (met o.a. kleinere eenheden) is onderzocht. Dit heeft geleid tot voorgestelde wijzigingen in de uitrukorganisatie van Noord-Beveland. Op het moment van schrijven van deze nota zijn de plannen nog niet definitief. Als hoofdredenen worden genoemd het verbeteren van de continuïteit van de brandweezorg in relatie tot het onder druk staan van de opkomsttijden als gevolg van de geografie van Zeeland en de beschikbaarheid van vrijwilligers en daarnaast speelt ook de taakstelling die het bestuur van VRZ heeft opgelegd een belangrijke rol.

Mede vanwege bovengenoemde ontwikkelingen is de veiligheidsregio/brandweer in 2013 gestart met de campagne “brandveilig leven”. Het is de bedoeling dat deze campagne de komende jaren over heel Zeeland wordt uitgerold. De campagne omvat onder meer het uitvoeren van woningchecks in geselecteerde wijken en het geven van voorlichting op risico's. Hiermee wordt een beroep gedaan op de bewustwording en verantwoordelijkheid van de burger.

### **3.4.3 Externe veiligheid**

Externe veiligheid heeft betrekking op situaties waar een ongeval kan plaatsvinden met gevaarlijke stoffen, waarbij in de omgeving slachtoffers kunnen vallen. Risicobronnen voor de externe veiligheid zijn bedrijven (inrichtingen) waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, transport-routes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (via weg, water, spoor, buisleidingen) en luchtvaartterreinen. Voor Noord-Beveland vormt met name het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg een relevant risico (N57 en N256 als doorgaande routes). Daarnaast bevinden zich in de relatieve nabijheid van de gemeente industriegebieden met veel zware (chemische) industrie (Vlissingen Oost), de kerncentrale in Borssele en een luchtvaartterrein (vliegveld Midden-Zeeland).

Om risico's inzichtelijk te maken, is de Risicokaart ontwikkeld. Op de website [www.zeeland.nl/risicokaart](http://www.zeeland.nl/risicokaart) kunnen de actuele gegevens door iedereen worden geraadpleegd en kan per gemeente een overzicht worden geraadpleegd.

### **3.4.4 Rampenbestrijding/crisisbeheersing**

Op 1 januari 2010 zijn de Wet veiligheidsregio's en het Besluit Veiligheidsregio's in werking getreden. Met deze wet zijn de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen & rampen en de rampenbestrijding en crisisbeheersing samengebracht in één organisatie. Doel is om hiermee de slagkracht van gemeenten te vergroten en meer eenheid in beleid te genereren. Het college van b&w blijft primair verantwoordelijk voor de organisatie van de brandweezorg, de rampenbestrijding/crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening.

Op basis van de Wet veiligheidsregio's is een Regionaal Risicoprofiel, een beleidsplan en een Regionaal Crisisplan vastgesteld. Uit het Regionaal Risicoprofiel Zeeland blijkt dat gemeente Noord-Beveland in vergelijking tot andere Zeeuwse gemeenten een laag risicoprofiel heeft. Zeeland is op landelijke schaal echter het tweede risicogebied van Nederland, vanwege de chemische industrie, vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water en de aanwezigheid van kerncentrales in Borssele en Doel.

Om die reden is het van belang om goed voorbereid te zijn op rampen en crises. Daarom worden er met regelmaat bestuurlijke oefeningen gehouden in iedere gemeente, waarbij het beleidsteam wordt beoefend op een fictief incident met grote gevolgen voor of impact op de bevolking. Ook vinden er andere activiteiten (zoals themaweken) plaats.

Het regionaal crisisplan heeft de gemeentelijke rampenplannen vervangen en betreft een operationeel plan dat de generieke aanpak van rampen en crises in Zeeland beschrijft. Voor bepaalde risico-inrichtingen en ramptypen bestaan er daarnaast rampbestrijdingsplannen,

waarin specifieke operationele afspraken zijn vastgelegd. De Zeeuwse gemeenten hebben de vaststelling van het Regionaal Crisisplan aangegrepen om hun verantwoordelijkheden in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing in het vervolg regionaal te organiseren. Hiertoe zijn zij een samenwerkingsovereenkomst aangegaan. Hiermee is een regionale structuur ontstaan voor het uitvoeren van de gemeentelijke processen in de rampenbestrijding en crisisbeheersing, genaamd Bevolkingszorg.

Deze structuur wordt bemenst door ongeveer 350 medewerkers uit alle 13 gemeenten. Gemiddeld levert iedere gemeente één functionaris per 1.000 inwoners. Dat zijn er fors minder dan voorheen, toen de preparatie op rampen en crises per gemeente was georganiseerd. Deze afname in het aantal medewerkers maakt het mogelijk om met een vergelijkbaar totaalbudget als voorheen, een professionaliseringsslag te maken voor wat betreft opleiden, trainen en oefenen en daarmee uiteindelijk voor de operationele prestaties van de gemeenten. Gemeentelijke medewerkers die een rol hebben in Bevolkingszorg volgen intensievere opleidings- en oefentrajecten en worden ook vaker ingezet. Weliswaar is de belasting van deze functionarissen hierdoor hoger dan voorheen, maar daar staat tegenover dat de kwaliteit en ervaring ook is toegenomen, met als gevolg een kwalitatief hoger operationeel optreden van de gemeente(n) ingeval van incidenten, rampen en crises.

Jaarlijks verschijnt een monodisciplinaire oefenkalender voor Bevolkingszorg. Via kennis- en beheerteams wordt de planvorming actueel gehouden en kunnen landelijke ontwikkelingen geïmplementeerd worden.

### **3.4.5 Water- en strandveiligheid**

Noord-Beveland is omringd door water. Kinderen zonder zwemdiploma lopen daardoor gevaar om te verdrinken als zij aan de waterrand spelen. De gemeente hecht er dan ook waarde aan dat kinderen op jonge leeftijd goed leren zwemmen. Daarom biedt de gemeente gratis zwemlessen aan voor het zwemdiploma A.

Het Banjaardstrand is één van de grootste toeristische trekpleisters van Noord-Beveland. Op een zomerse dag bevinden zich op het strand duizenden bezoekers. De gemeente Noord-Beveland is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in het publieke domein, waar ook het strand onder valt. Sinds 2005 heeft de gemeente een overeenkomst met de Domburgse Reddingsbrigade tot het uitvoeren van de strandbewaking. Met ingang van 2015 is deze overeenkomst verlengd voor een periode van tien jaar. De aanwezigheid van een reddingsbrigade is tevens een eis in het kader van het verkrijgen van de Blauwe Vlag. In de maanden juli en augustus is de reddingsbrigade dagelijks aanwezig, in het voor- en naseizoen is de reddingspost weersafhankelijk geopend.

De werkzaamheden van de reddingsbrigade bestaan uit het houden van preventief toezicht, het verlenen van eerste hulp bij incidenten op het strand, in het water en – indien de situatie het toelaat – het directe achterland. Ook het in eerste instantie aanspreken van strandbezoekers op overtredingen van de Algemene Plaatselijke Verordening behoort tot de werkzaamheden. Ingeval van excessen wordt een beroep gedaan op gemeentelijke- of algemene opsporingsambtenaren (politie).

Op andere strandjes en zwemwaterlocaties binnen de gemeente is geen actieve (strand)bewaking aanwezig. Wel zijn er voorzieningen in de vorm van waarschuwingborden, reddingsmiddelen en eerste hulp materialen in bijvoorbeeld horecagelegenheden.

Voor grote calamiteiten op het water (met name in de zogenaamde Search and Rescue gebieden) is er het Incidentbestrijdingsplan Deltawateren. Dit plan regelt de coördinatie van de hulpverlening te water en heeft onder meer de uitvoeringsregeling Oosterschelde en aanliggende wateren (waaronder het Veerse Meer) uit 2003 vervangen.

De operationele verantwoordelijkheid voor het uitvoeren van reddingen op- en in het water is, voorzover het geen Search en Rescue (SAR) aangewezen gebieden betreft, belegd bij de Veiligheidsregio Zeeland. In SAR gebieden ligt deze verantwoordelijkheid bij de Kustwacht.

## 3.5 Integriteit en veiligheid

### 3.5.1 Polarisatie en radicalisering

In het verleden is in Zeeland het project 'Oog en Oor' opgezet. Dit met het doel bewustwording te creëren op het gebied van radicalisering en terrorisme. Geleerd werd hoe ambtenaren mogelijke signalen kunnen herkennen en hoe zij hier mee om moeten gaan. Ondanks dat het project gestopt is hebben ambtenaren nog steeds een belangrijke rol in het signaleren. Collega's die signalen van radicalisering en terrorisme oppikken kunnen dit intern melden bij de medewerker veiligheid. Deze medewerker geeft de melding door aan het Regionaal Informatie Knooppunt van de politie Zeeland-West Brabant.

### 3.5.2 Georganiseerde criminaliteit

Steeds vaker komen er in het nieuws berichten over criminele activiteiten zoals hennepsteelt, mensenhandel of criminele motorclubs. Hierbij is sprake van georganiseerde criminaliteit. Voorheen was dit iets wat vooral voorkwam in de grote steden. Dit is allang niet meer het geval. Ook in kleinere gemeenten kan georganiseerde criminaliteit plaatsvinden. Criminelen vestigen zich waar het toezicht minder is. Om die reden is het wel van belang dat de gemeente meegaat met beleidsontwikkeling om een 'waterbedeffect' te voorkomen.

In de regio Zeeland-West Brabant is het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) actief. Hier zijn alle gemeenten bij aangesloten. Het RIEC ondersteunt de gemeente in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit. Naast het RIEC wordt samengewerkt met politie, Openbaar Ministerie (OM), de Belastingdienst en de Arbeidsinspectie. Dit door een integrale aanpak, waarbij de politie en het OM het strafrecht inzetten en de gemeente het bestuursrecht. Daarnaast wordt samengewerkt door op voorhand informatie te delen.

Op het gebied van mensenhandel worden er door het RIEC *awarenessbijeenkomsten* mensenhandel georganiseerd. Ook hier is het doel om de ambtenaren bewust te laten worden van het probleem en ervoor te zorgen dat ze signalen van mensenhandel herkennen. Mensenhandel gaat niet alleen om prostitutie en loverboys, maar ook over arbeidsuitbuiting.

In de gemeente Noord-Beveland wordt een nul-beleid op het gebied van prostitutie gehanteerd. Dit betekent dat er geen vergunning wordt verleend aan seks- en escortbedrijven. Dit betekent ook dat een zelfstandig ondernemer geen vergunning kan aanvragen en alle prostitutie in de gemeente valt onder illegale prostitutie.

Op het gebied van prostitutie is in Zeeland het Prostitutie Controle Team (PCT) van de politie voor de gemeenten actief om misstanden en illegale prostitutie en mensenhandel aan te pakken. Indien illegale prostitutie wordt geconstateerd, ontvangt de gemeente een bestuurlijke rapportage met het advies bestuursrechtelijke maatregelen te nemen. Ook bestaat er in Zeeland een Provinciaal overleg prostitutie. Hier worden allerlei zaken rondom prostitutie besproken.

In de Oosterschelderegio is vastgelegd dat alleen in de gemeente Goes een coffeeshop zich kan vestigen.<sup>26</sup> De andere gemeenten hanteren op dit gebied een nul-beleid. Growshops zijn sinds 1 maart 2015 bij wet verboden.

In de strijd tegen de illegale hennepkwekerijen is in 2013 een nieuw convenant afgesloten in de regio Zeeland-West Brabant. De gemeente Noord-Beveland is partner bij dit convenant. In dit convenant is afgesproken dat de politie hennepkwekerijen ontruimt op basis van

---

<sup>26</sup> Nota drugsproblematiek Oosterschelderegio

strafrecht. De gemeente ontvangt vervolgens een bestuurlijke rapportage en kan aan de hand hiervan overgaan tot het nemen van bestuursrechtelijke maatregelen, zoals het sluiten van het pand waarin de kwekerij is aangetroffen of het stopzetten van een bijstandsuitkering van de overtreder.

Op 7 februari 2014 heeft de burgemeester van Noord-Beveland het Damoclesbeleid<sup>27</sup> vastgesteld. Op basis van dit beleid kan overgegaan worden tot sluiting van woning of pand na het aantreffen van handelshoeveelheden drugs in het pand. Hierbij gaat het om zowel soft- als harddrugs.

Omdat het Damocles beleid nog maar recentelijk is vastgesteld, heeft de gemeente Noord-Beveland op het gebied van drugsoverlast nog geen bestuurlijke rapportage gehad in verband met het aantreffen van drugs in een woning.

Criminele motorclubs zijn steeds vaker in het nieuws. In Zeeland zijn een aantal van deze motorclubs gevestigd. In de gemeente Noord-Beveland is dit niet het geval.

Om een beter zicht te krijgen op de georganiseerde criminaliteit en de relaties tussen de onder- en bovenwereld heeft het Districtscollege besloten om een ondermijningsbeeld uit te laten voeren. In de periode september 2014 – maart 2015 is er onderzoek gedaan met behulp van het RIEC. Dit onderzoek wordt in de eerste helft van 2015 opgeleverd en moet meer inzicht geven in de georganiseerde criminaliteit in Zeeland.

### **3.5.3 Veilige Publieke Taak**

In 2012 hebben de Zeeuwse gemeenten het convenant Veilige Publieke taak ondertekend. In totaal hebben 45 partners met een publieke taak in Zeeland dit convenant afgesloten. In dit convenant is afgesproken dat iedere organisatie, zo ook de gemeente Noord-Beveland, zich inzet voor een veilige werkomgeving. Dit onderwerp vraagt binnen de organisatie een blijvende aandacht.

### **3.5.4 Informatieveiligheid**

Informatie is één van de belangrijkste bedrijfsmiddelen binnen een organisatie. De primaire en ondersteunende processen van de gemeente zijn in hoge mate afhankelijk van een adequate informatievoorziening en betrouwbare informatiesystemen. Het bestuur en management speelt een cruciale rol bij het uitvoeren van het Informatiebeveiligingsbeleid. Informatiebeveiliging is op bestuurlijk niveau de verantwoordelijkheid van het college van B&W. Het management draagt het opgestelde informatiebeveiligingsbeleid uit naar de organisatie en ondersteunt en bewaakt de uitvoering ervan.

In de toekomst zal een groot deel van het taakveld Informatiebeveiliging binnen de gemeenschappelijke regeling (GR) Samenwerking De Bevelanden worden ingevuld, maar zover is het nog niet. Bovendien zal de gemeentelijke organisatie van Noord-Beveland op dit vlak niet de volledige verantwoording kunnen overdragen aan de GR, denk aan bijvoorbeeld zaken als inbraakalarm en toegangscontrolesysteem, alsmede procedures op het gebied van personele informatiebeveiliging.

Voordat de afdeling ICT De Bevelanden van start ging is een security audit gehouden, waarbij per gemeente een nulmeting is uitgevoerd, zodat een beeld ontstaat van de huidige stand van zaken.

Het informatiebeveiligingsbeleid van de gemeente is erop gericht de beschikbaarheid, de integriteit en de vertrouwelijkheid van de (geautomatiseerde) gegevensuitwisseling binnen de organisatie te waarborgen.

---

<sup>27</sup> Nota bestuurlijke handhaving artikel 13B Opiumwet, gemeente Noord-Beveland.



Als DigiD gebruikende organisatie zijn we als gemeente verplicht te voldoen aan de door Logius voorgeschreven beveiligingsnorm, gebaseerd op de ICT-beveiligingsrichtlijnen voor webapplicaties van het NCSC (Nationaal Cyber Security Centrum). Via een ICT-beveiligingsassessment (DigiD-audit) laten wij dit jaarlijks toetsen door een onafhankelijke auditor.

Bij de bestrijding van overlast en criminaliteit werkt de gemeente samen met verschillende partners en instanties. Het delen van informatie is hierbij van cruciaal belang. Het delen van informatie is gebonden aan verschillende wet- en regelgeving. Daarnaast dient verschillende informatie vertrouwelijk te worden bewaard. Het archiveren en vertrouwelijk opslaan van deze gegevens is bij veel gemeenten nog een aandachtspunt.

### **3.5.5 Bestuurlijke en ambtelijke integriteit**

Er is steeds meer aandacht voor de bestuurlijke en ambtelijke integriteit. Bij georganiseerde criminaliteit gaat het vaak over de verwevenheid van onder- en bovenwereld. Als bestuurder of ambtenaar kan je hier ook mee te maken krijgen. In 2003 is de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) in het leven geroepen. Deze wet biedt het bestuur de mogelijkheid om een vergunning op basis van de Wet Bibob te weigeren als er een vermoeden is dat met het verlenen van de vergunning criminele activiteiten worden gefaciliteerd.

Op 1 april 2013 heeft het college van b&w een geactualiseerd Bibob-beleid vastgesteld. In dit beleid is opgenomen bij welke vergunningaanvragen een Bibob-toets wordt uitgevoerd.

Conform het Bibob-beleid is er in 2014 bij twaalf aanvragen voor een drank- en horecaverunning en twee aanvragen om een omgevingsvergunning een standaard Bibob onderzoek uitgevoerd, met ondersteuning van het RIEC. Dit heeft niet geleid tot inschakeling van het Landelijk Bureau Bibob. Wel is in een aantal gevallen de vergunning geweigerd of buiten behandeling gelaten.

Integriteit heeft op diverse niveaus brede aandacht. Een integer openbaar bestuur is een belangrijke voorwaarde voor het vertrouwen van de burgers in hun overheid. Het bevorderen van integriteits-bewustzijn is een opgave die blijvende aandacht verdient. Om die reden heeft een extern bureau opdracht gekregen tot het uitvoeren van een integriteitsscan voor zowel wethouders als raadsleden.

Met deze scan zijn voorafgaand of kort na de benoeming van een wethouder eventuele risico's in kaart gebracht op het gebied van integriteit zoals nevenfuncties, zakelijke betrekkingen en financiële belangen.

De integriteitsscan voor de raadsleden is een lichtere variant dan de scan voor wethouders. Het doen van de scan is het inzichtelijk maken van verschillende belangen en hiermee het bewustzijn van raadsleden op het gebied van integriteit te bevorderen. Het helpt hen risico's te herkennen en ongelukken te voorkomen.

De gemeenteraad heeft de gedragscode bestuurlijke integriteit Noord-Beveland vastgesteld. Hierin staan regels ten aanzien van bestuurlijke integriteit, het vertrouwelijke omgaan met informatie, het aannemen van geschenken en nevenactiviteiten. Ook worden er in dit kader cursussen georganiseerd.

Daarnaast hebben alle bestuurders de eed of belofte afgelegd en heeft iedere kandidaat wethouder een Verklaring omtrent gedrag moeten aanleveren.

Ook voor ambtenaren is er een gedragscode vastgesteld. De ambtenaar legt bij indiensttreding een eed/belofte af, dient een Verklaring omtrent gedrag aan te leveren en ondertekent een integriteitsverklaring.

## 4. Prioriteiten

Aan de hand van de veiligheidsanalyse heeft de gemeenteraad op 16 april 2015 een aantal prioriteiten vastgesteld. Deze prioriteiten worden in dit hoofdstuk uitgewerkt. Deze uitwerking is gedaan op hoofdlijnen; de concrete activiteiten worden opgenomen in het jaarlijkse uitvoeringsplan dat wordt vastgesteld door het college. We zetten bestaande, succesvolle methodieken voort, ontwikkelen deze verder en blijven op zoek naar verbetering en vernieuwing. Gelet op de looptijd van vier jaar die deze nota kent, kan de actualiteit tussentijds leiden tot (tijdelijke) verschuiving of bijstelling van de prioriteiten.

### 4.1 Doelstellingen

De veiligheidsanalyse laat zien dat de gemeente Noord-Beveland een veilige gemeente is. De gemeente heeft de ambitie om dit ook zo te houden. Beoogd wordt dat het niveau van veiligheid minimaal wordt gehandhaafd en waar mogelijk wordt verbeterd. Dit moet niet alleen uit de cijfers blijken (objectief aantoonbaar), ook het veiligheidsgevoel van de inwoners, bedrijven en instellingen dient toe te nemen (vergroting subjectieve veiligheid/veiligheidsbeleving).

Bovenstaande wordt bereikt aan de hand van de onderstaande doelstellingen en resultaten:

De gemeente Noord-Beveland behoort momenteel tot één van de veiligste gemeenten van Zeeland. De doelstelling voor de komende jaren luidt:

- *De gemeente Noord-Beveland behoort, op basis van objectieve cijfers, in 2018 tot de top drie van de veiligste gemeenten van Zeeland. Hierbij wordt gekeken naar de objectieve gegevens van de politie, waaronder het Operationeel Veiligheidsbeeld en de Gebiedsscan criminaliteit en overlast.*

De inwoners van de gemeente Noord-Beveland geven de veiligheid in de woonomgeving het cijfer 7,6. Dit is hoger dan het Zeeuwse cijfer (7,4) en het Nederlandse cijfer (7,1).

De doelstelling voor de komende jaren luidt:

- *De gemeente Noord-Beveland behoudt op basis van het rapportcijfer van inwoners over de veiligheid in de woonomgeving in 2018 de voorsprong door hoger te scoren dan het provinciale (minimaal 0,3 hoger) en landelijke gemiddelde (minimaal 0,6 hoger). Hierbij wordt gekeken naar het rapportcijfer dat door de inwoners van Noord-Beveland gegeven wordt in de Veiligheidsmonitor 2017.*

52% van de inwoners van de gemeente Noord-Beveland is tevreden over het functioneren van de gemeente met betrekking tot leefbaarheid en veiligheid. Dit is beduidend hoger dan het Zeeuwse (39%) en landelijke (37%) percentage. De doelstelling voor de komende jaren luidt:

- *De gemeente wil de tevredenheid van inwoners over het functioneren van de gemeente m.b.t. leefbaarheid en veiligheid verder vergroten. De gemeente streeft ernaar dat in 2018 minimaal 55% van de inwoners tevreden is over het functioneren van de gemeente met betrekking tot leefbaarheid en veiligheid. Hierbij wordt gekeken naar de resultaten in de Veiligheidsmonitor 2017.*

## 4.2 Prioriteiten

Om de hiervoor genoemde doelstellingen te behalen dient de gemeente zich de komende jaren op onderstaande thema's te richten. Voorgesteld wordt dan ook, op basis van de uitkomsten van de veiligheidsanalyse, onderstaande thema's te benoemen als prioriteit:

- Terugdringen (recreatie)woninginbraken
- Woonoverlast
- (Huiselijk) geweld
- Georganiseerde criminaliteit

### ***Terugdringen (recreatie)woninginbraken***

In het regionaal beleidsplan 2015-2018 van de politie Zeeland-West Brabant is de aanpak van WOS feiten benoemd tot prioriteit. WOS staat voor Woningbraken, Overvallen en Straatroven. Ook in basisteamverband is door de driehoek prioriteit gegeven aan dit onderwerp. Uit de veiligheidsanalyse is gebleken dat met name de woninginbraken voor Noord-Beveland een thema is dat ook de komende jaren inzet vergt vanuit alle betrokken partijen. Het gemiddeld aantal woninginbraken in de jaren 2011-2014 betrof 36 inbraken per jaar, waarvan een groot deel recreatiegerelateerd. Overvallen en Straatroven komen niet of nauwelijks voor.

Ondanks dat het aantal woninginbraken in 2014 lager lag dan in 2013, vraagt dit onderwerp de komende jaren om een blijvende inzet. Dit vanwege de grote impact die een woninginbraak heeft op de slachtoffers en omdat Noord-Beveland vanwege de aanwezigheid van twee doorgaande wegen (N57 en N256) een relatief gunstig doelwit is voor inbrekers.

*(Mogelijke) activiteiten:*

- acties in de preventieve sfeer op gebied van woninginbraken (zoals voorlichtingsavonden, voetjesacties, donkere dagen offensief)
- afstemming met recreatie en toerismesector
- onderzoeken haalbaarheid invoering Politiekeurmerk Veilig Wonen voor nieuwbouw

### ***Woonoverlast***

Overlast is slechts voor een deel objectief vast te stellen en heeft met name een subjectief karakter, onder meer samenhangend met de mate van tolerantie ten opzichte van anderen in de buurt. De ene persoon is wat toleranter en ergert zich daarom minder snel aan allerlei zaken. Ook de wijze waarom bewoners omgaan met overlast verschilt. De een probeert de zaken zelf op te lossen, de ander belt onmiddellijk de politie.

Uit de veiligheidsanalyse is gebleken dat overlast over de gehele linie objectief gezien een lichte daling vertoont. Inwoners van Noord-Beveland ervaren tevens minder sociale overlast dan gemiddeld in Nederland en Zeeland.

Op het gebied van woonoverlast (burengerucht en overlast verwarde/overspannen persoon) is echter sprake van een (lichte) stijging in de cijfers. Ook in de beleving van de inwoners is overlast door buurtbewoners de grootste vorm van overlast.

De indruk bestaat dat de gevallen waarin sprake is van overlast steeds zwaarder en complexer worden. In combinatie met de ontwikkelingen in het Sociaal Domein en de transitie van de zorg, waarbij de verwachting is dat het aantal sociaal zwakkere gezinnen/personen of verwarde/overspannen personen die thuis wonen zal toenemen, is dit aanleiding om hierop de komende jaren extra te investeren.

*(Mogelijke) activiteiten:*

- onderzoeken mogelijkheden tot deelname aan buurtbemiddeling
- intensieve afstemming tussen zorg en veiligheid, brede ketenbenadering, integrale interventies
- nadere afspraken maken over de rol van woningcorporaties bij de aanpak van (ernstige) overlast



### ***(Huiselijk) geweld***

Uit de veiligheidsanalyse volgt dat op gebied van geweld met name de bedreigingen en mishandelingen een aandachtspunt zijn voor de komende jaren. Tegen de trend in bij andere gemeenten is het aantal opgelegde huisverboden op Noord-Beveland de laatste jaren toegenomen. Overigens zegt dit niets zegt niet alles over de ernst en omvang van het huiselijk geweld. Er wordt niet in alle gevallen van huiselijk geweld een huisverbod opgelegd, bijvoorbeeld omdat er al zorg in het gezin is of omdat het directe gevaar is verdwenen. Zeker is wel dat geweldsincidenten en –misdrijven een grote impact hebben op slachtoffers en betrokkenen. Extra aandacht op dit onderwerp is dan ook van belang.

#### *(Mogelijke) activiteiten:*

- Voortzetten inspanningen op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling en Veilige Publieke Taak
- Deelname aan het Veiligheidshuis continueren
- intensieve afstemming tussen zorg en veiligheid, brede ketenbenadering, integrale interventies

### ***Georganiseerde criminaliteit***

Georganiseerde criminaliteit is een maatschappelijk probleem dat vraagt om een gezamenlijke overheidsaanpak waarbij gebruik wordt gemaakt van alle instrumenten die de overheid ter beschikking staan. Wellicht lijkt georganiseerde criminaliteit minder impact te hebben op inwoners dan bijvoorbeeld een woninginbraak, toch is er een sterke verbondenheid met de door de burgers in het dagelijks leven ervaren overlast en criminaliteit. Zo kan woonoverlast het gevolg zijn van de aanwezigheid van een hennepkwekerij bij de burens of is de eenvoudige verkrijgbaarheid van drugs het gevolg van het feit dat een drugsproducent of -dealer zich in de gemeente heeft gevestigd.

De laatste jaren wordt er steeds meer bekend over de georganiseerde criminaliteit en de verwevenheid tussen boven- en onderwereld. Er wordt dan ook gewerkt aan het versterken van de bestuurlijke weerbaarheid, het tegengaan van het verweven tussen boven- en onderwereld en het versterken van de samenwerking met partners.

Dit door het inzetten van bestuursrechtelijke maatregelen en het creëren van awareness bij zowel de bestuurlijke als ambtelijke organisatie.

Op het moment van schrijven van dit plan wordt in het district Zeeland gewerkt aan een zogenaamd ondermijningsbeeld van het district. Deze rapportage moet inzicht opleveren in de georganiseerde criminaliteit en de verwevenheid van de boven- en onderwereld in Zeeland, met name inzicht in de faciliteerders en gelegenheden. Op deze manier kunnen barrières opgeworpen worden voor een effectieve aanpak. De resultaten worden medio 2015 verwacht.

Ook is er steeds meer aandacht voor de bestuurlijke weerbaarheid van gemeenten.

De gemeente trekt in de aanpak van georganiseerde criminaliteit op met haar partners waaronder politie, het Openbaar Ministerie, de Belastingdienst, het RIEC en de Taskforce Brabant Zeeland.

#### *(Mogelijke) activiteiten:*

- Voortzetten actieve toepassing Bibob-beleid en Damocles-beleid, zonodig aanpassen beleid aan de ontwikkelingen in de wetgeving
- Deelname aan het RIEC continueren
- In afstemming met de partners toepassen van bestuursrechtelijke interventies, mede op basis van de resultaten van het ondermijningsbeeld.

### **4.3 Overige thema's**

Het (beargumenteerd) aanwijzen van prioriteiten in het te voeren veiligheidsbeleid voor de komende jaren impliceert dat er keuzes gemaakt worden. Bij het benoemen van de lokale prioriteiten is onder meer gekeken naar de mate waarin het (veiligheids-) probleem/verschijnsel voorkomt, de (wettelijke) verantwoordelijkheid van de gemeente en de maatschappelijke impact van het probleem/verschijnsel.

De veiligheidsthema's die niet geprioriteerd worden, raken overigens niet uit beeld. Deze overige thema's kennen een lager profiel en betreffen meer 'going concern', waarop ook al de nodige investeringen en acties plaatsvinden. Het gaat onder meer om:

- Jeugdoverlast, mede in relatie tot drugsgebruik
- verkeersveiligheid

Veiligheid is een beleidsterrein met een dynamisch karakter. Indien de actualiteit hiertoe aanleiding geeft en de niet als prioriteit benoemde thema's toch meer aandacht vergen dan op dit moment wordt voorzien, kan besloten worden – onder meer via het jaarlijkse uitvoeringsplan – om de inspanningen en/of de gestelde prioriteiten tijdelijk te verschuiven.

## **5. Uitvoering en evaluatie**

### **5.1 Veiligheidsbeleid**

De burgemeester is verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid in de gemeente. De uitvoering van het integraal veiligheidsbeleid is een verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders. Vanuit het college is de burgemeester aangewezen als portefeuillehouder. Ambtelijke uitvoering van het beleid vindt plaats onder coördinatie van de beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid.

Eens in de vier jaar wordt er nieuw veiligheidsbeleid vastgesteld door de raad. In 2018 zal het veiligheidsbeleid worden geëvalueerd. De evaluatie dient als input voor het daaropvolgende beleid. Om de doelstellingen te kunnen evalueren wordt voorgesteld om in 2017 opnieuw deel te nemen aan de Veiligheidsmonitor. De rapportage op gemeentelijk niveau is dan in de loop van 2018 beschikbaar.

### **5.2 Uitvoeringsplan**

Het college zal jaarlijks een uitvoeringsplan vaststellen. In dit uitvoeringsplan worden concrete acties en activiteiten opgenomen. Aan het eind van het jaar wordt het uitvoeringsplan geëvalueerd. Deze evaluatie dient als input voor het uitvoeringsplan voor het jaar daarna. In het jaarlijks uitvoeringsplan kan het college aan de hand van objectieve politie-informatie waar nodig bijsturen op het behalen van de doelstellingen.

## 6. Financiën

Het integraal veiligheidsbeleid kent geen zelfstandig budget; de kracht van het beleid is gelegen in het samenbrengen van partijen rond het thema veiligheid, waarbij afstemming plaatsvindt van de in te zetten maatregelen en de daaraan verbonden budgetten. Elke partij is zelf verantwoordelijk voor de inzet van de eigen maatregelen en financiële middelen.

Het programma Veiligheid binnen de gemeentelijke begroting bestaat o.a. uit de onderwerpen:

- Brandweer en rampenbestrijding
- Openbare orde en veiligheid
- Centra voor Jeugd en Gezin (jeugdgezondheidszorg)
- WMO van de Centra voor Jeugd en Gezin

Ongeveer € 635.000,- is hiervan gereserveerd voor de onderwerpen openbare orde en veiligheid en crisisbestrijding, verband houdende met hetgeen in deze nota is beschreven.

De belangrijkste posten in binnen deze onderwerpen zijn:

- Bijdrage Veiligheidsregio € 622.000,- (bijdrage 2015)
- Bijdrage RIEC € 5.920,-
- Bijdrage Veiligheidshuis € 2.959,-
- Openbare orde en veiligheid € 4.000,-

De kosten die gepaard gaan met het uitvoeren van concrete activiteiten die worden vastgelegd in de jaarlijkse uitvoeringsplannen worden bekostigd uit de reguliere afdelingsbudgetten, waaronder bovengenoemde post openbare orde en veiligheid.