

# Integraal veiligheidsbeleid 2015 – 2018 gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude  
Openbare Orde & Veiligheid, afdeling BOB

## Voorwoord

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is van oudsher een groene en veilige gemeente. De gemeente kent nauwelijks de grootstedelijke problematiek zoals in de buurgemeenten Amsterdam en Haarlem. Wel kennen we op onze eigen schaal veiligheidsproblemen, waar bij we steeds vaker elementen van de grootstedelijke problematiek tegen komen. Daarbij kan gedacht worden aan woninginbraken, georganiseerde criminaliteit en sociale problematiek. Ook kent de gemeente een aantal jaarlijks terugkerende evenementen, waarbij aandacht voor veiligheid noodzakelijk is.

Het Integraal Veiligheidsbeleid geeft de grote lijnen, ambities en doelstellingen aan op het gebied van veiligheid voor de komende vier jaar. Daarnaast zal jaarlijks een uitvoeringsprogramma vastgesteld worden met daarin een overzicht van de concrete activiteiten en plannen. Het veiligheidsgebied is dynamisch: door incidenten of andere ontwikkelingen kan het nodig zijn accenten in het beleid te verschuiven.

In het coalitieprogramma 2014 – 2018 wordt veiligheid genoemd als één van de belangrijke voorwaarde voor de leefbaarheid in de gemeente. Het college streeft ernaar dat iedereen zich veilig voelt in eigen woon-, werk- en leefomgeving.

Met het woord integraal wordt bedoeld dat veiligheid niet de verantwoordelijkheid is van één partij. Veiligheid maak je samen en is de verantwoordelijkheid van ons allemaal. Professionele partners zijn hard nodig voor een veilige leefomgeving. Dit geldt minstens zo voor de inwoners en ondernemers van Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Betrokkenheid bij de woonomgeving en het nemen van de eigen verantwoordelijkheid zijn belangrijke voorwaarden in het geheel. De gemeente zal de bewoners stimuleren en betrekken bij initiatieven die de objectieve en subjectieve veiligheid in hun directe woon- en leefomgeving kunnen versterken.

In het Integraal Veiligheidsbeleid is zoveel mogelijk getracht de problematiek te prioriteren die de bewoners daadwerkelijk ervaren. De prioriteiten die benoemd zijn (woninginbraak en fysieke overlast) vloeien direct voort uit het bevolkingsonderzoek Veiligheidsmonitor, de politiecijfers én de signalen die de gemeente krijgt van haar inwoners.

Pieter Heiligers,  
burgemeester van Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

## Inhoudsopgave

<b>1. Achtergrond en aanleiding</b>	<b>3</b>
1.1 Functie van het Integraal Veiligheidsbeleid	3
1.2 Kaders veiligheidsbeleid	3
1.3 Totstandkoming nota / proces	4
1.4 Ontwikkelingen	4
1.5 Visie en uitgangspunten	5
<b>2. Veiligheidsanalyse</b>	<b>6</b>
2.1 Inleiding	6
2.2 Veiligheidsbeeld in de vijf veiligheidsvelden	6
2.2.1 <i>Veilige woon- en leefomgeving</i>	7
2.2.2 <i>Bedrijvigheid en veiligheid</i>	9
2.2.3 <i>Jeugd en veiligheid</i>	9
2.2.4 <i>Fysieke veiligheid</i>	10
2.2.5 <i>Integriteit en veiligheid</i>	11
<b>3. Ambities, doelstellingen en prioriteiten</b>	<b>12</b>
3.1 De gekozen prioriteiten	13
3.2 Prioriteit 'Aanpak woninginbraak'	11
3.3 Prioriteit 'fysieke overlast en verloedering'	15
3.4 Prioriteit 'Monitoren van de transitie sociaal domein, mogelijke veiligheidseffecten signaleren: sociale problematiek, huiselijk geweld, zorgmijders, jeugdproblematiek.	17
<b>4. Strategisch handhavingsbeleid</b>	<b>20</b>
4.1 Inleiding	20
4.2 Uitgangspunten van beleid	20
4.3 Drie strategieën	20
4.4 Drie sporen	21
<b>5. Organisatorische- en financiële borging</b>	<b>23</b>
5.1 Bestuurlijke en ambtelijke inbedding	23
5.2 Positie gemeente	24
5.3 Financiën	25
<b>6. Communicatie</b>	<b>26</b>

Bijlage I:	Lijst van afkortingen / begrippenlijst
Bijlage II:	Veiligheidsanalyse 2010-2013
Bijlage III:	Overzicht van de projecten / activiteiten

# 1. Achtergrond en aanleiding

Veiligheid is een kerntaak van de overheid. Burgers moeten zich veilig kunnen voelen op straten en in wijken. Politie, Justitie en gemeenten moeten daadkrachtig en gezaghebbend kunnen optreden tegen overlast, intimidatie, agressie, overvallen, inbraken en geweld. Kwetsbare groepen moeten op de overheid kunnen rekenen. Het kabinet ziet bij het veiliger maken van Nederland een steeds grotere rol weggelegd voor burgers en ondernemers zelf. Deze zelfredzaamheid van de burger (ofwel de burgerparticipatie) staat de laatste jaren hoog op de agenda van de overheid.

De gemeente heeft binnen het 'speelveld' veiligheid een regisserende rol. Dat vergt veel coördinatie zowel binnen de eigen gemeentelijke organisatie als daarbuiten met andere organisaties en instellingen. Om de regie te kunnen uitvoeren is een Integraal Veiligheidsbeleid (hierna te noemen IVB) onmisbaar.

## 1.1 Functie van het Integraal Veiligheidsbeleid

In dit IVB worden visie, prioriteiten, ambities en doelstellingen uiteengezet op het gebied van veiligheid voor de komende vier jaar. In de jaarlijks op te stellen Uitvoeringsprogramma's Integraal Veiligheidsbeleid (hierna te noemen: uitvoeringsprogramma's) worden de doelstellingen jaarlijks uitgewerkt tot concrete activiteiten en wordt aangegeven wat de inzet is van de verschillende partners. Het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks geëvalueerd en zo kunnen doelen en activiteiten waar nodig bijgesteld of aangepast worden.

## 1.2 Kaders veiligheidsbeleid

### *Nationaal*

De minister van Veiligheid en Justitie, burgemeesters en officieren van justitie zijn samen met de politie, elk vanuit hun eigen bevoegdheid, verantwoordelijk voor de veiligheid in Nederland. Om deze gezamenlijke verantwoordelijkheid te bekrachtigen is door de minister, de regioburgemeesters en het college van procureurs-generaal besloten een gemeenschappelijke veiligheidsagenda op te stellen waarin aan de hand van gezamenlijk vastgestelde thema's afspraken gemaakt worden over de bijdrage van een ieder aan de aanpak van deze veiligheidsproblemen. De gemeenschappelijke veiligheidsagenda richt zich op de aanpak van maatschappelijke veiligheidsproblemen die zowel landelijk, regionaal als lokaal spelen en waar afstemming op landelijk niveau voor nodig is. De uitdaging voor de periode 2015-2018 is te komen tot integrale samenwerking. Het gaat niet alleen om de strafrechtelijke aanpak, maar ook om de bestuurlijke aanpak, de preventie en om de combinatie van dwang, drang en zorg.

### *Regionaal*

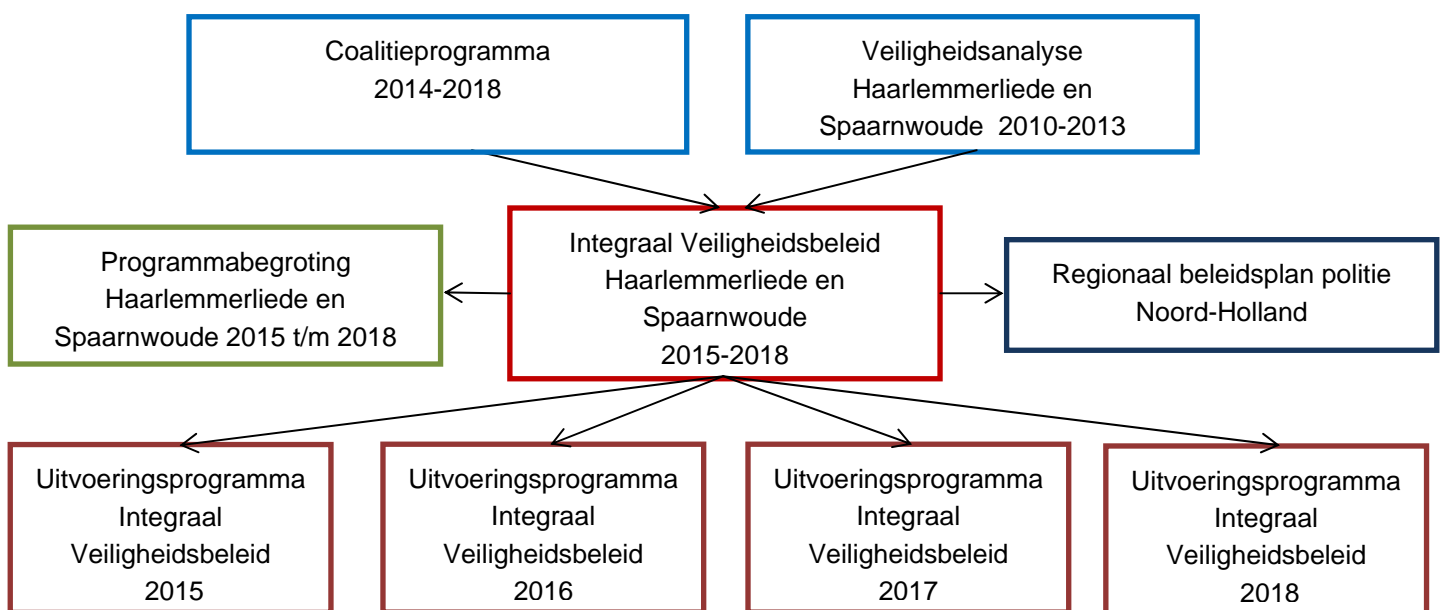
Met de vorming van de Nationale Politie is ook de komst van de Regionale Eenheid Noord Holland een feit. De eenheid Noord Holland beslaat 38 gemeenten en 3 veiligheidsregio's. De samenwerking op veiligheidsgebied tussen de gemeenten in de Veiligheidsregio Kennemerland was goed en wordt gecontinueerd. Voor de onderwerpen die bovenregionaal zijn wordt ook op eenheidsniveau samengewerkt. Een voorbeeld hiervan is georganiseerde criminaliteit. In 2012 is het RIEC Noord Holland congruent geworden aan de nieuwe politie eenheid Noord-Holland.

Samenwerking vraagt inzet van gemeenten. Door bundeling van krachten en het delen van kennis en ervaringen kunnen gemeenten meer bereiken met minder inspanningen. Een voorbeeld hiervan is eenduidige vormgeving en uitvoering van beleid, op deze manier zal de aanpak van gemeenten in de hele regio meer effect sorteren.

De punten uit de lokale IVB's van alle 38 gemeenten dienen als basis voor het beleidsplan van belangrijke partners, zoals de politie en het OM. Door dit IVB te laten lopen van 2015 tot en met 2018 ontstaat goede aansluiting met het opstellen van de veiligheidsplannen van zowel politie als OM.

#### Lokaal

Hoewel de regierol van de gemeente op het gebied van veiligheid niet wettelijk wordt vastgelegd, biedt de Gemeentewet wel aanknopingspunten voor een burgemeester om deze regie te voeren. Artikel 172 Gemeentewet geeft aan dat de burgemeester belast is met de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Via het IVB is het voor de gemeenteraad mogelijk om kaderstellend en controlerend op te treden op het gebied van veiligheid. Haarlemmerliede en Spaarnwoude geeft middels deze nota Integraal Veiligheidsbeleid 2015-2018 invulling aan haar regiefunctie.



### 1.3 Totstandkoming nota / proces

Om te bepalen waar de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude de komende periode op wil inzetten is begonnen met een veiligheidsanalyse op basis van verschillende gegevens van politie en gemeente. De veiligheidsanalyse en de hieruit voortvloeiende prioriteiten zijn besproken met burgemeester en wethouders en de verschillende partners (OM en politie) in de lokale driehoek. Ook is deze analyse in de raadscommissie aan de orde geweest. Het voorliggende IVB is op dezelfde wijze tot stand gekomen, met als grootste verschil dat de raad het IVB vaststelt. Op deze manier is gekomen tot een breed gedragen veiligheidsanalyse waarbij zowel raad als de partners zich kunnen vinden in de gestelde prioriteiten voor de komende jaren.

### 1.4 Ontwikkelingen

Gemeenten staan aan de vooravond van grote veranderingen in het sociaal domein. Vanaf 1 januari 2013 hebben zij al de regie op de Veiligheidshuizen, vanaf 2015 komt daar ook de regie op alle jeugdhulp, de overheveling van de AWBZ functies begeleiding en persoonlijke verzorging naar de WMO en de uitvoering van de nieuwe Participatiewet bij. De gemeente is dan bestuurlijk

verantwoordelijk en financier van een groot aantal complexe taken. Ook in het sociaal domein is veiligheid een randvoorwaarde in alle schakels van de keten: van preventie tot en met de mogelijkheid in te grijpen. Dat geldt vooral als sprake is van afhankelijkheid en mindere zelfredzaamheid. Om de zoektocht naar een nieuwe manier van werken binnen het sociaal domein tot een goed einde te brengen, is samenwerking nodig tussen het Rijk, gemeente en de betrokken (keten)partners. Daarbij moeten de mijlpalen van de decentralisaties ook naar de interne organisatie vertaald worden. Niet alleen bij de inhoudelijke vakafdeling, maar ook integraal met andere vakafdelingen en in de lijn.

### **1.5 Visie en uitgangspunten**

De samenleving verandert. Informatie verspreidt zich sneller, burgers zijn mondiger en maken steeds meer deel uit van netwerken. Ook de rol van de gemeente en overheid verandert hierdoor. Gemeenten zullen steeds minder 'regelen', maar meer stimuleren, faciliteren, verbinden en samenwerken in een netwerksamenleving tussen burgers, ondernemers, onderwijs, instellingen, verenigingen en overheid. Deze ontwikkelingen zijn goed in te passen in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude, een gemeente die zich kenmerkt door een sterke gemeenschapszin. De gemeente is van oudsher een veilige en groene plattelandsgemeente tussen de grote steden in. Niettemin staat ook voor de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude de nieuwste ontwikkelingen op het gebied van veiligheid en veiligheidsbeleving niet stil. Gebeurtenissen op het gebied van veiligheid zowel in de eigen regio als elders in het land vraagt alertheid en verder kijken dan de gemeentelijke grenzen. De gemeente zal nog meer de krachten moeten bundelen met andere professionals met als uitgangspunt dat de eigen verantwoordelijkheid van de burger voorop staat.

#### *Toekomst van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude*

Het wordt voor kleine gemeenten steeds lastiger om alle taken adequaat uit te voeren. Daarom wordt binnen de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude nagedacht wat de beste manier is om ook in de toekomst inwoners en bedrijven goed te bedienen. Daarbij is het heel nuttig om goed in beeld te hebben wat voor inwoners en bedrijven belangrijk is. Daarom is begin 2014 een waardeprofiel opgesteld voor de gemeente. Dit is een waardevol document gebaseerd op de structuurvisie, strategische visie en bovenal de input van inwoners en ondernemers. Het waardeprofiel geeft een goede basis om in een latere fase een weloverwogen besluit te nemen over de toekomst van de gemeente. Belangrijke thema's in dit profiel zijn o.a. 'behoud van de leefbaarheid', 'korte lijnen tussen ondernemers, bewoners en gemeente' en 'bevordering van bestaande gemeenschapszin in de kernen'. Deze thema's zijn ook onlosmakelijk verbonden met de veiligheidsbeleving en behoren daarom tot de uitgangspunten van dit veiligheidsbeleid.

## 2. Veiligheidsanalyse

### 2.1 Inleiding

Om te bepalen waar de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude de komende periode extra op wil inzetten is begin 2014 een veiligheidsanalyse over de voorgaande jaren gemaakt (2010 - 2013). Hiervoor is gebruik gemaakt van objectieve gegevens van gemeente en politie (cijfers) en subjectieve gegevens van de veiligheidsmonitor en gesprekken met professionals. Hieruit blijkt dat de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude een veilige gemeente is met een aantal aandachtspunten. Politiecijfers zijn laag, maar laten wel een stijging zien. Deze stijging komt grotendeels overeen met regionale en landelijke ontwikkelingen.

#### *Feitelijke (on)veiligheid versus beleving*

Wanneer er gesproken wordt over lage politiecijfers moet wel gerealiseerd worden dat elk delict er één teveel is. Het aantal woninginbraken in de gemeente is niet schrikbarend hoog, maar de impact van woninginbraak is bijzonder hoog, vooral in een kleine gemeenschap. Een laptop is vrij makkelijk te vervangen, maar het gevoel van veiligheid in eigen huis is iets wat voor langere tijd aangetast wordt. De veiligheidsbeleving van de inwoners (Veiligheidsmonitor) blijkt niet al te veel af te wijken van de politiecijfers. Er is dus geen paradox zichtbaar waarbij aangiftecijfers laag zijn, maar de bevolking zich regelmatig onveilig voelt. Alleen in het veiligheidsveld 'jeugd' lijkt de stijging van de cijfers niet te stroken met zowel de lage onveiligheidsgevoelens onder bewoners als de beleving van politie en gemeente.

#### *Veiligheidsanalyse*

In 2013 is voor het eerst de Veiligheidsmonitor afgenomen in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De uitkomsten van dit bevolkingsonderzoek zijn gecombineerd met politiecijfers van 2010 – 2013 en hieruit is de 'Veiligheidsanalyse Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2010 – 2013' voortgekomen. Ook landelijke ontwikkelingen op het gebied veiligheid zijn hierin meegenomen. In het IVB worden de belangrijkste gegevens getoond, de complete analyse is als bijlage bijgevoegd. De veiligheidsanalyse en het coalitieakkoord dienen als basis voor het bepalen van de speerpunten van het Integraal Veiligheidsbeleid Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015-2018.

### 2.2 Veiligheidsbeeld in de vijf veiligheidsvelden

Hieronder worden de hoofdlijnen geschetst uit de veiligheidsanalyse. Voor de opbouw van de veiligheidsanalyse is gebruik gemaakt van de VNG-methode *Kernbeleid Veiligheid*. Kernbeleid Veiligheid onderscheidt in totaal vijf veiligheidsvelden, die met elkaar het integrale veiligheidsterrein van gemeenten vormen.

In de veiligheidsanalyse 2010-2013 zijn de cijfers weergegeven in 'aangiften'. Begin 2014, nadat de veiligheidsanalyse was vastgesteld, is in het basisteam Haarlemmermeer afgesproken dat als gesproken wordt over politiecijfers, de gemeenten voortaan het aantal misdrijven noemen in plaats van het aantal aangiften. De reden hiervoor is dat het aantal aangiften lager is dan het werkelijk aantal door de politie geconstateerde en dus geregistreerde misdrijven. Niet iedereen doet aangifte van een misdrijf dat door de politie is geconstateerd. De hierna genoemde cijfers zijn 'misdrijven' en kunnen daarom enigszins afwijken van de cijfers in de bijgevoegde veiligheidsanalyse.

## 2.2.1 Veilige woon- en leefomgeving

### *Aantal woninginbraken stijgt*

De aanpak van woninginbraak blijft een onderwerp dat aandacht nodig heeft. Ondanks de intensieve investeringen in de afgelopen jaren door de politie en gemeente is het aantal woninginbraken in 2013 flink toegenomen ten opzichte van 2012. Hiermee gaat Haarlemmerliede en Spaarnwoude mee in de regionale en landelijke stijgende trend.

**Op basis van de politiecijfers, de onrust die woninginbraak binnen de gemeente veroorzaakt en de regionale en landelijke aandacht die woninginbraak krijgt, is besloten om als prioriteit voor de gemeente 'aanpak woninginbraak' te benoemen.**

Indicator 'high impact crimes' (aantal geregistreerde misdrijven)	Bron	2010	2011	2012	2013
Diefstal/inbraak woning	Politie	28	30	31	43
Diefstal uit box/garage/ schuur/tuinhuis	Politie	8	4	6	9

### *Daling vermogenscriminaliteit*

Het aantal diefstallen van fietsen en brom- en snorfietsen is het afgelopen jaar toegenomen. Dit hangt samen met de gelegenheid: de komst van het station eind 2012. Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen liet in 2012 een piek zien. De diefstallen waren vaak gericht op airbags van bepaalde automerken. In de loop van 2012 en in 2013 is het aantal auto-inbraken weer flink afgenomen. De daling van vermogenscriminaliteit is een landelijke trend.

Indicator 'vermogenscriminaliteit' (aantal geregistreerde misdrijven)	Bron	2010	2011	2012	2013
Fietsendiefstal	Politie	10	11	12	29
Diefstal brom- en snor fietsen	Politie	9	5	4	16
Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	Politie	48	26	66	39

### *Cijfers overlast zijn laag, maar stijgen*

Het aantal incidenten door overspannen personen is laag in de gemeente, maar neemt na een daling in 2011 en 2012 weer toe in 2013. Binnen het gemeentelijk Sociaal Team worden casussen betreffende multi-problematiek besproken. In 2012 was een afname van het aantal casussen te zien, in 2013 een lichte toename. Gemiddeld heeft het Sociaal Team 11 casussen op de bespreklijst. Met de komst van de welzijnscoach in 2013 zijn zorgvragen beter inzichtelijk geworden en wordt de zorg goed gecoördineerd. De ontwikkeling richting zelfredzaamheid, zoals beoogd in de transitie sociaal domein, is noodzakelijk.

Het is nog enigszins onduidelijk over hoe de toekomst er precies uitziet na de transities in het sociaal domein. De gemeente krijgt meer verantwoordelijkheden achter de voordeur en in deze rol meer mogelijkheden om drang en dwang toe te passen. Deze ontwikkelingen vragen de komende jaren extra aandacht van de gemeente en alle uitvoerende partijen. **Op basis van deze ontwikkelingen is besloten om als prioriteit 'monitoren transities sociaal domein' te benoemen.**

Indicator Overlast (incidenten)	Bron	2010	2011	2012	2013
Incidenten overlast door gestoord/ overspannen persoon	Politie	12	4	6	11



### *Fysieke overlast*

De fysieke overlast die de inwoners ervaren is lager dan het landelijke, maar een percentage van 21,6 van de bewoners die veel overlast ervaren van fysieke verloedering is aanzienlijk. Als wordt doorgevraagd wat er zou moeten worden aangepakt op het gebied van overlast, bestaat de top 5 uitsluitend uit fysieke aspecten.

**Op basis van deze onderzoeksresultaten is besloten om fysieke overlast als prioriteit te benoemen.**

Overlastbeleving	Bron	Haarlemmerliede en Spaarnwoude	Nederland
Fysieke verloedering	Veiligheidsmonitor	21,6% (veel overlast)	24,4%
Sociale overlast	Veiligheidsmonitor	8,1% (veel overlast)	9,8%

### *Geweld redelijk stabiel*

Het aantal incidenten woonoverlast, burengerucht en relatieproblemen schommelt gedurende de afgelopen jaren. De gemeente heeft geen huisverbod opgelegd tot op heden. Zowel in 2012 als in 2013 is wel een casus aan de orde geweest, maar dit heeft niet geleid tot een huisverbod. De incidenten mishandeling en bedreiging zijn niet altijd gerelateerd aan huiselijk geweld. Het gaat hier ook om mishandeling in bijvoorbeeld een kroeg of op straat. Deze cijfers zijn redelijk stabiel.

Indicator 'geweld'	Bron	2010	2011	2012	2013
Incidenten woonoverlast, burengerucht en relatieproblemen	Politie	45	50	29	36
Aantal opgelegde Huisverboden	Gemeente	0	0	0	0
Geregistreerde misdrijven mishandeling (fysiek geweld)	Politie	24	15	14	17
Geregistreerde misdrijven bedreiging (psychisch geweld)	Politie	8	12	4	7

### *Vernielingen nemen af*

Vernielingen zijn de afgelopen jaren over de hele linie afgenomen. Dit is een positieve ontwikkeling in het hele basisteam Haarlemmermeer die niet direct te verklaren valt.

Indicator 'vernieling' (aantal geregistreerde misdrijven)	Bron	2010	2011	2012	2013
Vernieling van/aan auto	Politie	21	12	22	9
Vernieling overige objecten	Politie	18	21	23	14
Vernielingen totaal (incl. andere vernielingen dan hierboven gemeld)	Politie	47	38	45	24

### *Inwoners voelen zich veilig en de sociale cohesie is groot*

De bewoners in Haarlemmerliede en Spaarnwoude voelen zich veilig, geeft 84,1% aan. Het is moeilijk aan te geven in hoeverre crimineel gedrag en overlast van invloed zijn op de veiligheidsgevoelens van bewoners. Talloze factoren kunnen hier debet aan zijn, zoals de fysieke kwaliteit in de buurt en sociale cohesie. De sociale cohesie ligt flink hoger dan het landelijk gemiddelde.

Veiligheidsgevoelens / sociale cohesie	Bron	Haarlemmerliede en Spaarnwoude	Nederland
Aandeel inwoners dat zich veilig voelt in de eigen buurt	Veiligheidsmonitor	84,1%	78,4%
Mensen gaan op een prettige manier met elkaar om	Veiligheidsmonitor	75,9% (helemaal) mee eens	68,3%
Aandeel inwoners dat zich thuis voelt in de buurt	Veiligheidsmonitor	68,2% (helemaal) mee eens	59,8%

## 2.2.2 Bedrijvigheid en veiligheid

### *Overlast is laag*

Haarlemmerliede en Spaarnwoude kent geen horecaconcentratiegebied. Jaarlijks is er een aantal evenementen, waarvan er twee zijn geclassificeerd als risico-evenement en twee als aandachtsevenement. Het aantal incidenten geluidshinder horeca en overlast evenementen is laag.

Indicator 'Overlast horeca / evenementen'	Bron	2010	2011	2012	2013
Incidenten geluidshinder horeca	Politie	0	7	1	0
Incidenten overlast evenementen	Politie	5	7	4	3
Hinder door horeca komt voor (% ja)	Veiligheidsmonitor				12,1%
Hinder door horeca (% inwoners dat veel overlast ervaart)	Veiligheidsmonitor				2,1%

### *Criminaliteit bedrijven(terreinen) is laag*

De cijfers zijn laag en vrij stabiel.

Indicator 'criminaliteit bedrijventerreinen' (aantal geregistreerde misdrijven)	Bron	2010	2011	2012	2013
Inbraak in bedrijven en kantoren	Politie	11	10	17	12
Diefstal in /uit bedrijf/kantoor (geen braak)	Politie	1	3	2	5

## 2.2.3 Jeugd en veiligheid

### *Incidenten jeugdoverlast stijgt, jeugdgroepen verdwijnen, vandalisme en onveiligheidsgevoelens zijn laag*

Volgens het onderzoek van Bureau Beke, die in een landelijke rapportage de problematische jeugdgroepen in kaart brengt in de categorie hinderlijk / overlastgevend / crimineel, bevinden zich in meetjaar 2013 in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude geen van deze jeugdgroepen. Ook

op basis politiegegevens uit 2013 blijkt dat de hinderlijke jeugdgroepen in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn teruggebracht tot overlastlocaties, waar slechts incidenteel nog overlast wordt geconstateerd. Op de locaties voormalig terrein Sectorpark te Halfweg en Ringweg / Archi-spel te Spaarnwoude waar in het najaar van 2012 een overlastgevend respectievelijk een hinderlijke jeugdgroep actief waren, is de rust wedergekeerd. Er komt nog regelmatig jeugd op die locaties, maar er is nauwelijks sprake van overlast. De wijkagent geeft aan de situatie goed onder controle te hebben. Beide locaties zijn nu opgenomen als overlastlocatie.

Het aantal incidenten overlast jeugd is na twee jaar van daling in 2013 weer fors toegenomen. Het bevolkingsonderzoek laat zien dat inwoners relatief weinig overlast ervaren van jongeren. Ook het aantal incidenten vandalisme is laag.

Indicator 'jeugdoverlast'	Bron	2010	2011	2012	2013	Nederland
Incidenten overlast jeugd	Politie/BVH	60	46	36	53	
Incidenten Vandalisme/baldadigheid	Politie/BVH	4	6	4	4	
Onveiligheidsgevoelens bij rondhangende jongeren (% wat zich vaak vaak onveilig voelt)	Veiligheidsmonitor				6%	9,4%
Rondhangende jongeren (% wat veel overlast ondervindt)	Veiligheidsmonitor				4,7%	6,2%

Indicator 'problematische jeugdgroepen'	Bron	2010	2011	2012	2013
Aantal hinderlijke jeugdgroepen	Bureau Beke	3	2	2	0
Aantal overlastgevend jeugdgroepen	Bureau Beke	0	0	0	0
Aantal criminele jeugdgroepen	Bureau Beke	0	0	0	0

Het nieuwe jeugdstelsel gaat in 2015 in werking. Dan komt de gehele jeugdzorg onder verantwoordelijkheid van de gemeente. Deze transitie zal gepaard gaan met een inhoudelijke vernieuwingen. Voorzieningen en hulpverleners moeten zich meer gaan richten op de versterking van de eigen kracht van kinderen, jongeren en opvoeders. De gemeente is al geruime tijd bezig met de voorbereidingen op de nieuwe jeugdzorgtaken.

**Op basis van deze ontwikkelingen is besloten om als prioriteit 'monitoren transitie sociaal domein' te benoemen.**

#### 2.2.4 Fysieke veiligheid

*Beleving verkeersoverlast ongeveer gelijk aan landelijk*

De overlastbeleving op het gebied van verkeer is bijna gelijk aan landelijk niveau. 'Te hard rijden' staat boven aan de lijst met 21,3%.

In de veiligheidsanalyse staan ook cijfers over ongevallen, deze cijfers zijn hoger dan verwacht zou mogen worden op basis van het inwoneraantal door de aanwezigheid van de rijkswegen A9 en A200 in de gemeente. Deze cijfers zijn niet representatief voor de rest van gemeente.

Indicator Verkeersoverlast (Overlast beleving)	Bron	2013	Nederland
Te hard rijden, % bewoners dat veel overlast ervaart	Veiligheidsmonitor	21,3%	22,1%

### *Incidenten brand gedaald*

Het aantal incidenten brand en brandstichting is in 2013 flink afgenomen.

Landelijk ligt het aantal slachtoffers van brand al enkele jaren op hetzelfde niveau. Volgens brandweer Nederland is er op dit punt veel winst te behalen bij het voorkomen en beperken van brand, vooral in woningen.

Indicator Brandveiligheid	Bron	2010	2011	2012	2013
Incidenten brand (geen brandstichting)	Politie/ BVH	24	22	27	10
Incidenten brandstichting	Politie/ BVH	5	4	6	2

### *Aantal incidenten milieu / externe veiligheid stijgt*

Het aantal incidenten met gevaarlijke stoffen, zoals de vondst van gedumpte chemicaliën in de openbare ruimte, is in 2013 flink afgenomen ten opzichte van 2012. De stijging van het aantal incidenten 'flora en fauna' zit met name in een stijging van 'vuurwerkoverlast' en een stijging van 'incidenten betreffende de gezondheid en welzijn van dieren'.

In 2014 is het 'Milieuprogramma 2014' en 'Handhavingsbeleid Milieudienst IJmond 2014' vastgesteld. Milieudienst IJmond maakt gebruik van handhavingsbeleid voor de uitvoering van de door het college gemandateerde taken binnen het omgevingsrecht.

Indicator Externe veiligheid	Bron	2010	2011	2012	2013
Op / in de bodem brengen van afvalstoffen	Politie	4	5	7	1
Incidenten flora en fauna	Politie	43	36	34	45
Totaal (incl. overige milieufeiten)	Politie	48	41	38	47

## **2.2.5 Integriteit en veiligheid**

### *Georganiseerde criminaliteit stabiel*

De cijfers bij georganiseerde criminaliteit geven onder andere inzicht in drugsgerelateerde criminaliteit. Georganiseerde criminaliteit is breed en niet goed in cijfers uit te drukken. Naast drugshandel gaat het ook om bijvoorbeeld mensenhandel, kinderpornografie, illegale prostitutie, fraude en wapenbezit. In de politiecijfers van Haarlemmerliede en Spaarnwoude komen deze niet voor.

De stijging van handel van soft- of harddrugs betreft opgerolde hennepplantages in de gemeente. Het bezit van soft- en harddrugs daalt flink sinds 2010. Deze incidenten vinden voornamelijk plaats tijdens de grote evenementen, waar de laatste jaren een streng deurbeleid wordt gevoerd.

Indicator georganiseerde criminaliteit	Bron	2010	2011	2012	2013
Incidenten bezit soft- of harddrugs	Politie	50	25	22	18
Incidenten handel soft- of harddrugs	Politie	0	0	1	2
Overige incidenten georganiseerde criminaliteit	Politie	12	15	14	14
Totaal incidenten georganiseerde criminaliteit	Politie	63	43	37	36

Het gemeentelijke Bibob beleid en drugsbeleid zijn begin 2014 vastgesteld. Er kan worden geconcludeerd dat er een goede basis is om eventueel ook bestuurlijk georganiseerde criminaliteit in Haarlemmerliede en Spaarnwoude aan te pakken.

### 3. Ambities, doelstellingen en prioriteiten

In het IVB worden de kaders voor het veiligheidsbeleid bepaald en prioriteiten benoemd voor vier jaar. Dat betekent niet dat andere onderwerpen geen aandacht krijgen. De gemeente heeft te maken met wettelijke taken, vragen uit de samenleving, incidenten en regionale en landelijke samenwerkingsverbanden op het gebied van veiligheid. Voortdurend wordt afgewogen welke inzet op welk gebied gepleegd moet worden. Hierin spelen beschikbare middelen, de doorlooptijd het gewenste kwaliteitsniveau en de urgentie vanuit het bestuur en de samenleving een rol. Een overzicht van alle activiteiten op het gebied van veiligheid is bijgevoegd in bijlage III.

#### *Coalitieprogramma 2014-2018*

In het coalitieprogramma staat leefbaarheid, welzijn, verkeersveiligheid en burgerparticipatie hoog op de agenda. Veiligheid is een taak van burgers en gemeente samen. Om bewoners te betrekken bij de inrichting en het beheer van hun eigen leefomgeving zijn de coalitiepartijen voornemens een proef te starten waarbij de dorpsraden en de dorpsvereniging de mogelijkheid krijgen projecten voor de eigen dorpskern te realiseren.

#### *Strategische doelstelling*

Voor een gezonde woonomgeving en een goede leefbaarheid is beperking van overlast van belang. Daarom is één van de uitgangspunten in de Structuurvisie 2013 'vermindering van overlast in groene buffer'. Het college stelt zich voor de opdracht om de leefbaarheid in de gemeente op peil te houden en waar nodig te verbeteren. Ook het stimuleren en betrekken van de bewoners en ondernemers bij het veilig maken van hun eigen woonomgeving staat hoog op de agenda van het college. Bovenstaande uitgangspunten en visies samengevat, is de strategische doelstelling voor het IVB als volgt:

**'De bewoners van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude voelen zich veilig en zijn bereid om samen met professionele partners de veiligheid te bevorderen.'**

#### *Jaarlijkse uitwerking in de uitvoeringsprogramma's*

In de komende periode 2015 - 2018 ligt de focus op onderstaande prioriteiten. Deze prioriteiten dienen, naast de prioriteiten van de andere gemeenten in de regionale eenheid Noord-Holland, het beleid van het arrondissementsparket op het terrein van de strafrechtelijke handhaving en landelijke doelstellingen van de minister van Veiligheid en Justitie als basis voor het nieuw regionaal beleidsplan van de politie Noord-Holland 2015-2018. Daarmee geeft de raad ook richting aan het beleid van de politie en de inzet van politie.

De gekozen veiligheidsthema's worden jaarlijks uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. In het uitvoeringsprogramma geven gemeente, politie en andere veiligheidspartners aan hoe in dat jaar invulling gegeven zal worden aan de uitwerking van de prioriteiten. Zo werken de belangrijkste veiligheidspartners samen aan een sluitende aanpak van veiligheidsproblemen binnen deze thema's. Het IVB is leidend maar het uitvoeringsprogramma biedt ook ruimte voor nieuwe ontwikkelingen en omstandigheden.

### 3.1 De gekozen prioriteiten

Op basis van de veiligheidsanalyse, ervaringen van professionals, regionale en lokale ontwikkelingen, signalen van bewoners en de punten uit het coalitieprogramma 2014-2018 wordt er de komende 4 jaar ingezet op onderstaande thema's. De nummering geeft geen rangorde van prioritering weer.

1. Aanpak woninginbraken
2. Aanpak 'fysieke overlast'
3. Monitoren van de transities sociaal domein, mogelijke veiligheidseffecten signaleren: sociale problematiek, huiselijk geweld, zorgmijders, jeugdproblematiek.

Naast deze prioriteiten wordt uiteraard voort- en ingezet op andere thema's en onderwerpen. De gemeente reageert op incidenten en urgente vragen en wettelijke taken worden uitgevoerd. Een overzicht van alle activiteiten op het gebied van veiligheid is als bijlage opgenomen in deze kadernota.

### 3.2 Prioriteit 'Aanpak woninginbraak'

#### *Problematiek*

Woninginbraak is een delict met een grote impact op het slachtoffer. De ingrijpende en veelal onverwachte gebeurtenis tast direct het persoonlijke veiligheidsgevoel aan. Ook het veiligheidsgevoel van de naaste omgeving van het slachtoffer zoals partner, kinderen, familie, vrienden en burens wordt indirect negatief beïnvloed. Uit onderzoek blijkt dat één op de vijf slachtoffers van een woninginbraak ernstige emotionele problemen ervaart. Het zoveel mogelijk voorkomen van woningbraken is daarom prioriteit voor de gemeente.

#### *Afbakening*

De gemeente kan de volgende punten aanpakken die vallen binnen deze problematiek:

- inwoners bewust te maken van de kans om slachtoffer te worden van woninginbraak;
- hen handelingsperspectieven aan te bieden om te voorkomen dat men slachtoffer wordt;
- burgerinitiatieven gericht op het voorkomen van slachtofferschap te stimuleren en te faciliteren en waar mogelijk daarbij ondernemers te betrekken;
- naast 'best-practices' ook innovatieve instrumenten in te zetten;
- samen te werken met onze ketenpartners zodat ook repressieve instrumenten effectief ingezet worden.
- de verantwoordelijkheid voor het uitvoeren van afdoende maatregelen bij onze inwoners te laten. Inwoners maken zelf een bewuste afweging tussen de kans dat men slachtoffer wordt van woninginbraak en de maatregelen die zij zelf treffen.

### *Uitgangspunten*

Uitgaande van onze visie op veiligheid hanteren we specifiek voor de aanpak van woninginbraak de volgende uitgangspunten:

1. We vullen onze rol van veiligheidsregisseur in door een primaire inzet van preventieve instrumenten met een focus op die gebieden en omstandigheden waarbij de kans op woninginbraak het grootst is waarbij wij een aansluiting maken op repressieve instrumenten, opsporing en strafrechtelijke trajecten van het OM;
2. We sluiten met onze instrumenten aan bij "The Best of Three Worlds" aanpak van de Nationale Politie. Het betreft hierbij een op wetenschappelijke theorie gecombineerde aanpak waarbij a) informatie gestuurde politie, b) probleemgericht werken, en c) burgerparticipatie samenkomen ;
3. We sluiten met onze instrumenten ook aan op de landelijke beleidslijnen van het ministerie met een aanpak gericht op: a) de daders, b) gebieden, c) slachtoffers en d) heterdaadkracht

### *Indicatoren en doelstellingen*

Voor de aanpak van woninginbraak kiezen we de volgende indicatoren en doelstellingen.

#### **Indicatoren woninginbraak**

Indicator	Bron	Meting 2011	Meting 2012	Meting 2013	Streef-waarde 2014	Streef-waarde 2015	Streef-waarde 2016	Streef-waarde 2017	Streef-waarde 2018
Percentage inwoners dat veilig voelt in eigen buurt	Veiligheid smonitor (2-jaarlijks)	x	x	84%		85%		86%	
Percentage woninginbraken op het totale woningbestand / aantal misdrijven	Politie	<b>1,36</b> (aantal 30 / 2.200 woningen)	<b>1,41</b> (aantal 31 / 2.200 woningen)	<b>1,91</b> (aantal 43 / 2.247 woningen)	<b>1,77</b> (aantal 40 / 2.264 woningen)	<b>1,68</b> (aantal 38 / 2.264 woningen)	<b>1,59</b> (aantal 36 / 2.264 woningen)	<b>1,50</b> (aantal 34 / 2.264 woningen)	<b>1,37</b> (aantal 31 / 2.264 woningen)

#### **Doelstellingen woninginbraak**

- a) Het goede veiligheidsgevoel dat de inwoners hebben in hun eigen omgeving blijft minimaal op het niveau van 2013 met de ambitie dit met 2% te verhogen in 2017.
- b) Het toenemende aantal woninginbraken is een landelijke trend. Dit speerpunt valt dan ook tevens onder de regionale speerpunten, wat betekent dat hier regionaal op ingezet wordt. De ambitie voor komende jaren is om terug te gaan naar het niveau van 2011. Deze ambitie is gezien de ligging van Haarlemmerliede en Spaarnwoude in de nabijheid van Haarlem en Amsterdam, de rijkswegen A200 en A9 en de economische vooruitzichten enigszins ambitieus.

#### ***Aanpak en samenwerking met partners***

Bij de aanpak van woninginbraak werkt de gemeente nauw samen met politie en OM. Daarnaast wordt de aanpak woninginbraken integraal regiobreed doorgemeten en verbeterd. Vanuit de regio wordt constant gezocht naar nieuwe invalshoeken en mogelijkheden om de woninginbraken te bestrijden.

De gemeente zet in hoofdlijnen in op:

1. Vergroten bewustzijn van onze inwoners.
2. Stimuleren van burgerparticipatie en het faciliteren van burgerinitiatief.
3. Gezamenlijke acties met de politie op hot spots en hot times.
4. Inzet van nieuwe en innovatieve instrumenten.
5. Nieuwe samenwerkingsvormen met het bedrijfsleven en scholen.
6. Continueren bestaande instrumenten.

In het jaarlijks uitvoeringsprogramma worden deze lijnen uitgewerkt in concrete instrumenten zoals: informatieavonden, online communicatie en sociale media, communicatiecampagnes, uitvoeren donkere dagen project, voetstappenproject, ondersteuning buurtinitiatieven, etc.

#### *Financiën*

Voor de aanpak van woninginbraak is per jaar €500,- beschikbaar. Aangezien dit bedrag beperkt is zal in de begroting een voorstel worden gedaan om het budget uit te breiden naar €1.500,- per jaar.

### **3.3 Prioriteit 'fysieke overlast en verloedering'**

#### *Problematiek*

De fysieke kwaliteit van de woonomgeving is een cruciaal onderdeel van de veiligheid en leefbaarheid in de dorpskernen. Een verloederde buurt genereert kleine ergernissen en onveiligheidsgevoelens. Dit leidt uiteindelijk tot afnemende betrokkenheid van bewoners bij de woonomgeving en criminaliteit.

De kwaliteit van de woonomgeving wordt onder andere bepaald door het niveau van onderhoud van de openbare ruimte en de manier waarop bewoners met hun woon- en leefomgeving omgaan. Het schoon en heel houden van de omgeving geeft een veiliger gevoel én bevordert de leefbaarheid.

De mate van overlastbeleving en de gewenste prioritering in de aanpak hiervan zijn opgenomen in de Veiligheidsmonitor. De fysieke overlast is minder dan het landelijk gemiddelde, maar een percentage van 21,6% van de bewoners die veel overlast ervaren van fysieke verloedering is aanzienlijk. De top-5 van gewenste aanpak bestaat uitsluitend uit fysieke aspecten.

In het *Coalitieprogramma 2014 - 2018* staat leefbaarheid, welzijn, verkeersveiligheid en burgerparticipatie hoog op de agenda. Veiligheid is een taak van burgers en gemeente samen. Om bewoners te betrekken bij de inrichting en het beheer van hun eigen leefomgeving zijn de coalitiepartijen voornemens een proef te starten waarbij de dorpsraden en de dorpsvereniging de mogelijkheid krijgen projecten voor de eigen dorpskern te realiseren.

Het onderwerp overlast en verloedering staat al lang op de agenda van de gemeente. Al in 2008 heeft de rekenkamercommissie een rapport uitgebracht over 'verrommeling' in het buitengebied van de gemeente. In 2009 is gestart met het 'Basisproject Zwerfafval' en in 2013 heeft de gemeente intern geïventariseerd wat de wensen zijn voor handhaving in de openbare ruimte. Ook heeft de gemeente in januari 2014 het rapport 'De groene buffer in de mangel' ontvangen van de Dorpsvereniging Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Dit rapport bevat foto's van overlast en achterstallig onderhoud in de gemeente. Dit soort signalen worden gewaardeerd én uiteraard aangepakt door de gemeente.



### Afbakening

De belangrijkste punten die aangepakt zouden moeten worden volgens de inwoners zijn:

1. te hard rijden
2. hondenpoep
3. parkeerproblemen
4. rommel op straat
5. vernieling straatmeubilair

De gemeente kan in deze punten het volgende betekenen:

- toezicht vanuit de gemeente en samenwerking hierin met politie;
- inwoners bewust te maken van de rol die zij zelf hebben in de openbare ruimte;
- hen middelen (zowel fysieke hulpmiddelen als tips en adviezen) te bieden om fysiek overlast en verloedering te beperken;
- burgerinitiatieven die betrekking hebben op de woonomgeving van inwoners te stimuleren en te faciliteren.
- intensiever samenwerken met de partners zodat signalen bij de gemeente terechtkomen en repressieve instrumenten effectiever en zo mogelijk gezamenlijk ingezet worden bij bewuste overtreding van regels.

### Uitgangspunten

De *Structuurvisie* geeft de volgende uitgangspunten over overlast en verloedering:

'De kwaliteit van de openbare ruimte draagt bij aan de leefbaarheid. Het is van belang dat de openbare ruimte schoon en goed onderhouden is. Binnen de beschikbare middelen wordt gestreefd naar een optimale beheersituatie. Dit beheer richt zich op zaken als afvalinzameling, beperken van zwerfvuil, de instandhouding en het adequaat onderhoud van infrastructuur als wegen, fiets- en voetpaden.'

Hierop kan vanuit de veiligheidsvisie nog op worden aangevuld dat de gemeente de rol van veiligheidsregisseur ook vervult door het stimuleren en bewustmaken van de rol en verantwoordelijkheid van inwoners en bedrijven zelf.

### Indicatoren en doelstellingen

Het doel van de gemeente is het voorkomen en opheffen van gevaar, hinder, overlast en schade voor burgers en bedrijven ten gevolge van verloedering van de openbare ruimte en het overtreden van regels.

Indicator	Bron	Meting 2011	Meting 2012	Meting 2013	Streefwaarde 2014	Streefwaarde 2015	Streefwaarde 2016	Streefwaarde 2017	Streefwaarde 2018
Fysieke verloedering	Veiligheid smonitor (2-jaarlijks)	x	x	21,6% (ervaart veel overlast)	x	21%	x	20%	x
Rapportcijfer Leefbaarheid in woonbuurt	Veiligheid smonitor (2-jaarlijks)	x	x	7,6		7,6		7,6	

Doelstellingen 'Fysieke verloedering' en 'Leefbaarheid in de woonbuurt':

- a) Het hoge rapportcijfer dat de inwoners geven over 'leefbaarheid in de woonbuurt' houden wij minimaal vast op het niveau van 2013.
- b) Het percentage inwoners dat veel overlast ervaart van fysieke verloedering daalt tot 20% in 2017.

### *Aanpak en samenwerking met partners*

Bij het realiseren van de doelen stuurt de gemeente nadrukkelijk op de eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven. Er wordt gestreefd naar een aanpak waarbij zowel spelers als gebruikers van de openbare ruimte samenwerken om de veiligheid te vergroten. De gemeente zet binnen de beschikbare middelen op hoofdlijnen in op:

1. Integrale, informatiegestuurde en gerichte handhaving. Deze inzet wordt bepaald door het bundelen van informatie afkomstig van meldingen van politie, burgers, bedrijven en handhavers. Ongeveer 60% van de handhaving wordt ingezet op het aanpakken van overlast op basis van meldingen.
2. Communicatie. In de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is de betrokkenheid van de inwoners met de woonomgeving groot. De gemeente wil inwoners bewuster maken van de rol die zij zelf hebben in de openbare ruimte en hun middelen (zowel fysieke hulpmiddelen als tips en adviezen) bieden om fysieke overlast en verloedering te beperken en zelf aan te pakken.

### *Financiën*

Voor de aanpak 'fysieke overlast en verloedering' zijn geen extra financiële investeringen nodig. Er is reeds een bedrag begroot voor handhaving (€20.000). Dit budget wordt onder andere gebruikt voor de aanpak fysieke overlast en verloedering. Verbetering van de aanpak zit in een goede samenwerking en communicatie binnen de gemeente, met de Milieudienst IJmond (BOA's) en ook met politie, ondernemers, inwoners en andere instanties.

## **3.4 Prioriteit 'Monitoren van de transities sociaal domein, mogelijke veiligheidseffecten signaleren: sociale problematiek, huiselijk geweld, zorgmijders, jeugdproblematiek.**

### *Problematiek*

De gemeente heeft de afgelopen jaren meer taken gekregen achter de voordeur, bijvoorbeeld de bevoegdheid van de burgemeester om een huisverbod op te leggen bij huiselijk geweld. Met de transities van het sociaal domein komen er meer nieuwe taken bij op het raakvlak van veiligheid en welzijn. De belangrijkste taken zijn:

- Gemeenten worden op basis van de Wmo verplicht de bestaande meldpunten voor kindermishandeling en huiselijk geweld samen te voegen tot één meldpunt. Het Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK) maakt melding van en doet onderzoek naar (vermoedens van) huiselijk geweld en kindermishandeling.
- Op basis van de nieuwe Jeugdwet worden gesloten jeugdhulp, kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering opgelegd door de rechter, maar uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van en gefinancierd door de gemeente. De gemeente wordt verantwoordelijk om de Raad voor de Kinderbescherming in te schakelen indien een jeugdbeschermingsmaatregel noodzakelijk wordt geacht. Indien de burgemeester het noodzakelijk acht kan hij bovendien de Raad dwingen de rechter een uitspraak te laten doen over een jeugdbeschermingsmaatregel.

Om deze taken goed uit te voeren wordt intensief samengewerkt met de gemeenten Bloemendaal en Heemstede en wordt afgestemd met andere gemeenten in Kennemerland. Naast de crisisdiensten in het sociaal domein, de Raad voor de Kinderbescherming en het AMHK is het Veiligheidshuis een belangrijke ketenpartner. In het Veiligheidshuis komen de zorgketen en strafrechtketen bij elkaar voor een gezamenlijke aanpak van complexe problematiek waarbij sprake is van ernstige overlast en criminaliteit.

Deze nieuwe bevoegdheden en verantwoordelijkheden op het raakvlak tussen veiligheid en welzijn, de daardoor veranderende relatie tussen overheid en burger en de bestuurlijke wens tot proactieve houding zijn aanleiding om dit als prioriteit te benoemen in het IVB.

#### *Afbakening*

De transitie sociaal domein is erg breed. De risico's die zich kunnen voordoen die raakvlakken hebben met veiligheid zijn in eerste instantie gericht op de volgende soorten casuïstiek:

- gevaardreiging voor direct betrokkenen of voor de omgeving;
- ernstige overlast voor de omgeving.

#### *Uitgangspunten*

Er wordt vanuit gegaan dat de personen al de nodige hulpverlening hebben ontvangen. Er wordt uitgegaan van één huishouden, één plan en één regisseur. 'One step care' zorgt er voor dat gelijk de juiste hulpverlening wordt aangeboden. Voor het grootste deel van de personen en gezinnen die hulp nodig hebben is dit een goede basis.

Bij complexe sociale casuïstiek is vaak sprake van een langdurig zorgtraject. Indien er sprake is van ernstige overlast of een gevaardreiging voor direct betrokkenen en/of de omgeving zitten we in de fase waarbij de afweging wordt gemaakt om drang en/of dwang toe te passen. Uitgangspunt is dat altijd eerst op basis van drang wordt geprobeerd om personen mee te laten werken. Dwang is een uiterste maatregel.

Aan alle drie de transities liggen dezelfde uitgangspunten ten grondslag:

- Van vangnet naar springplank: nadruk op eigen verantwoordelijkheid van burgers, op meedoen in de samenleving en op gebruikmaken van sociale netwerken.
- Dicht bij huis: ondersteuning en participatie dicht bij de burger, op lokaal niveau.
- Voorkomen in plaats van genezen: investeren in preventie wordt door regie en financiering in één hand te leggen.

#### *Indicatoren / doelstellingen*

Een verbetering van de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling door:

- Samenhang tussen de aanpak van huiselijk geweld en die van kindermishandeling door: één gezin, één plan;
- Eén meldpunt voor burgers en professionals.

Indicator	Bron	Meting 2013	Streefwaarde 2015	Streefwaarde 2016	Streefwaarde 2017	Streefwaarde 2018
Opgelegde huisverboden	Gemeente (Khonraad)	0				
Incidenten overlast door gestoord/overspannen persoon	Politie	11	11	11	11	11

Het is lastig indicatoren te geven bij deze prioriteit. Het instrument huisverbod is nog niet ingezet in de gemeente. Grote gemeenten in de regio zetten dit middel met enige regelmaat in en streven er naar het huisverbod vaker in een vroeg stadium (preventief) in te zetten om te voorkomen dat de situatie in een gezin escaleert. In het kader van de transities en de daarmee verband houdende casuïstiek wordt het huisverbod wellicht een belangrijker instrument in de komende jaren voor de gemeente

Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Maar uitgangspunt is dat het inzetten van de Wet tijdelijk huisverbod geen doel op zich is.

Een goede aanpak bij de transitie moet voorkomen dat er veel overlast en incidenten door gestoorde en/of overspannen personen plaatsvindt. Het streven is daarom om de toename van afgelopen jaren te voorkomen en te behouden op het niveau van 2013.

#### *Aanpak en samenwerking met partners*

Het meldpunt voor kindermishandeling en huiselijk geweld worden samengevoegd tot één meldpunt. Dit wordt samen met de andere gemeenten in Kennemerland vormgegeven in één Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK).

Er wordt een 'beschermingstafel' in het leven geroepen. De beschermingstafel is gericht op complexe casuïstiek in de leeftijd van 0 tot 18. De beschermingstafel heeft als doel om complexe casuïstiek te bespreken en één plan per casus op te stellen waarbij uit wordt gegaan van drang en alleen indien niet anders kan dwang.

Het Veiligheidshuis Kennemerland zorgt binnen de regio voor afstemming tussen partners uit de justitiële keten, de veiligheidsketen en de zorgketen. Omdat mensen vaak meerdere problemen tegelijkertijd hebben, werken in het Veiligheidshuis verschillende professionals samen. De rol van de gemeente in het Veiligheidshuis is de afgelopen jaren veranderd van deelnemer naar regievoerder. Met de invoering van de ZSM-aanpak van het OM is de rol van het Veiligheidshuis verder aangepast. Hiermee is de focus steeds minder op de strafrechtelijke traject en heeft het Veiligheidshuis zich meer ontwikkeld in een organisatie waar zowel aandacht is voor preventie, curatie, repressie en nazorg. Met de nieuwe taken van de gemeente en nieuwe instrumenten zoals een beschermingstafel kan de rol van het Veiligheidshuis de komende jaren verder veranderen. Met de gemeenten in Kennemerland en de partners in het Veiligheidshuis wordt gekeken wat de gevolgen zijn voor het Veiligheidshuis en hoe we de rol van het Veiligheidshuis in de toekomst vorm willen geven in relatie tot de andere ontwikkelingen.

Om goed samen op te kunnen trekken op het gebied waar het veiligheidsdomein en het zorgdomein elkaar overlappen is het nodig dat er informatie kan worden gedeeld tussen de veiligheidsketen en de zorgketen. Vanuit het ministerie wordt in 2014 uitgangspunten opgesteld waaraan informatiedeling uit oogpunt van privacy zal moeten voldoen. Op basis van deze uitgangspunten moet afspraken worden gemaakt over informatiedeling tussen de betrokken partijen.

#### *Financiën*

Voor het 'monitoren van de transities sociaal domein' zijn geen extra financiële investeringen nodig. Binnen de transitie van het sociaal domein worden (financiële) afspraken gemaakt met instanties. Focus van de aanpak is een goede aanpak en samenwerking tussen de instanties en invullen van de regierol van de gemeente.

## **4. Strategisch handhavingsbeleid**

### **4.1 Inleiding**

#### *Betekenis en afbakening*

Toezicht en handhaving zijn belangrijke instrumenten voor het integraal veiligheidsbeleid. In 2014 is een nieuw contract afgesloten voor handhaving en toezicht. De Milieudienst IJmond zal dit gaan uitvoeren voor de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude op de gebieden openbare ruimte (APV), Drink- en Horecawet, uitvoering veiligheidsbeleid, etc. In dit hoofdstuk worden de strategische kaders voor toezicht en handhaving in Haarlemmerliede en Spaarnwoude geschetst.

Toezicht en de handhaving in het omgevingsrecht zijn vastgelegd in het onlangs vastgestelde kader Handhavingsbeleid Milieudienst IJmond 2014 (Regionale Uitvoeringsdienst). De planning van de toezichthoudende activiteiten wordt jaarlijks vastgelegd in het werkprogramma van Milieudienst IJmond.

### **4.2 Uitgangspunten van beleid**

Primair geldt de eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven voor de naleving van regelgeving. Mensen die de regels kennen zijn vaak geneigd deze spontaan na te leven. Voor een veilige en leefbare gemeente moet regelgeving ook daadwerkelijk worden nageleefd. In het toezicht- en handhavingsbeleid wordt uitgegaan van een combinatie van spontane naleving van regels door burgers en bedrijven (zelfregulering) in combinatie met vergunningverlening, toezicht en handhaving (regulering) door de overheid de grootste kansen biedt op een veilige en leefbare omgeving.

Toezicht en handhaving zijn instrumenten die ingezet kunnen worden om veiligheid en leefbaarheid te waarborgen. Toezicht en handhaving zijn geen doel op zich. Ze maken een logisch onderdeel uit van een sluitende reguleringsketen.

Bij overtreding van wet- en regelgeving wordt in principe handhavend opgetreden. Aangezien de capaciteit ontbreekt om tegen alle overtredingen op te treden worden prioriteiten gesteld in de handhaving.

Uitgegaan wordt van preventieve maatregelen waar dat mogelijk is en repressieve handhaving waar dat moet. In de praktijk zal maatwerk geleverd worden. Daarbij is voldoende oog voor maatschappelijke ontwikkelingen en wat de burgers, ondernemers en bezoekers belangrijk vinden.

### **4.3 Drie strategieën**

Voor het toezicht, het gedogen en de handhaving zijn 3 strategieën te volgen.

#### *Toezichtstrategie*

Toezicht wordt ingezet om informatie te verzamelen en te bepalen of burgers en ondernemers zich houden aan de regels. Bewuste overtreders worden onder 'verscherpt toezicht' gesteld tot het moment dat de regels worden nageleefd. Bewuste nalevers kunnen beloond worden met minder toezicht indien het risico dat toelaat. Toezicht wordt zo veel mogelijk integraal uitgevoerd en afgestemd met ketenpartners. Het vooraf aankondigen van toezicht of het onverwacht uitvoeren van een controlebezoek is situationeel.

Voor toezicht in de openbare ruimte kiezen wij steeds meer voor een gebiedsgerichte aanpak. Deze voeren wij o.a. samen met de politie uit, waarbij de toezichthouders samenwerken met de wijkagenten en direct aanspreekpunt zijn voor burgers en bedrijven.

#### *Gedoogstrategie*

Gedogen is het bewust afzien van handhavend optreden. Het heeft als kenmerk dat een overtreding geaccepteerd wordt vanwege specifieke omstandigheden in een individueel geval. Omdat een beginselplicht tot handhaving bestaat is gedogen alleen mogelijk bij uitzondering. De uitgangspunten uit de Rijksnota 'Grenzen aan gedogen' worden door ons gevolgd.

#### *Handhavingsstrategie*

Handhaving in brede zin kan worden opgevat als 'het doen naleven'. Dat kan met preventieve en repressieve maatregelen. Preventieve maatregelen kunnen opgevat worden als een vorm van verleiden. Repressieve maatregelen zijn op te vatten als een vorm van afschrikking.

Handhavingscommunicatie wordt ingezet als preventief instrument. Dit is er op gericht dat burgers en bedrijven spontaan de regels naleven en overgaan tot zelfregulering.

De repressieve handhavingsinstrumenten worden gericht op diegenen die ondanks voldoende kennis, kunde en ondersteuning niet tot naleving van de regels overgaan. Bewuste overtreders worden daarom strenger gehandhaafd dan onbewuste overtreders. Het bepalen van het in te zetten instrument (zoals het opleggen van een last onder dwangsom of bestuursdwang, een bestuurlijke boete, een proces verbaal of het intrekken van een vergunning), is altijd een afweging en leidt steeds tot maatwerk.

### **4.4 Drie sporen**

Bij de inzet van repressieve handhavingsinstrumenten zijn drie sporen te volgen. Het bestuursrechtelijke-, strafrechtelijke- en het privaatrechtelijke handhavingsspoor.

#### *Het bestuursrechtelijke handhavingsspoor*

Als feitelijke situaties aan de norm aangepast moeten worden, worden bij voorkeur bestuursrechtelijke handhavingsinstrumenten toegepast. De afweging voor het al dan niet opleggen van een last onder dwangsom of bestuursdwang dient per geval expliciet gemaakt te worden. Er kan niet voor een last onder dwangsom gekozen worden als het te beschermen belang zich daartegen verzet, zoals bij acute veiligheidsovertredingen. Bij notoire overtreders zal in voorkomende gevallen ook overwogen worden of sluiting van een pand (als vorm van bestuursdwang) of intrekking van de vergunning een reële optie is. De hoogte van dwangsommen is in het onlangs vastgestelde 'Handhavingsbeleid lijst Dwangsommen en begunstigingstermijnen' bepaald. Bij overtreding van leefbaarheidsvoorschriften in de openbare ruimte kan een bestuurlijke boete opgelegd worden.

#### *Strafrechtelijke handhaving*

Het opmaken van een proces verbaal is primair gericht op correctie van de dader. De aangewezen toezichthouders van de Milieudienst IJmond zijn aangesteld als Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA) voor het domein openbare ruimte.

Met de politie en het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) worden op het gebied van het toezicht in de openbare ruimte afspraken gemaakt wie wanneer en hoe strafrechtelijk zal optreden bij verschillende typen overtredingen. De Officier van Justitie speelt een cruciale rol: hij of zij beslist of wordt overgegaan tot vervolging of dat wordt geseponeerd. In de driehoek kunnen hierover nadere

afspraken gemaakt worden. In de driehoek worden ook afspraken gemaakt over de samenwerking tussen de BOA's en de politie.

Op het gebied van strafrechtelijke handhaving van milieu- en bouwvoorschriften wordt het accent gelegd op overtredingen van kernbepalingen. Bij constatering van een overtreding van een kernbepaling wordt in principe direct proces-verbaal opgemaakt. Hierin wordt het landelijk beleid gevolgd. Met de (milieu)politie, OM en de Omgevingsdienst worden in de uitvoering afspraken gemaakt over strafrechtelijke handhaving.

#### *Privaatrechtelijke handhaving*

Voor kwesties die tussen private partijen onderling spelen is het privaatrecht de eerst aangewezen weg. Dit past bij het uitgangspunt van de zelfredzaamheid en de eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven. Op grond van jurisprudentie mag de overheid in principe alleen gebruik maken van de privaatrechtelijke weg indien er geen bestuursrechtelijke weg voor handen is waarmee een vergelijkbaar resultaat bereikt kan worden (twee wegenleer). Privaatrechtelijke handhaving blijft daarmee slechts een uitzondering waarvan minimaal gebruik gemaakt zal worden.

## 5. Organisatorische- en financiële borging

### 5.1 Bestuurlijke en ambtelijke inbedding

#### *De gemeenteraad*

De gemeenteraad stelt het IVB vast, waarmee de raad veiligheid op de politieke agenda zet. In het IVB worden kaders benoemd en wordt beschreven welke visie en missie de gemeente ambieert. Het IVB dient als basis voor de totstandkoming van de regionaal beleidsplan van de Nationale Politie. De gemeenteraad beïnvloedt, door het vaststellen van het IVB, de benoeming van de regionale prioriteiten. Jaarlijks wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de behaalde resultaten, waardoor hij in staat is om zijn controlerende taak uit te voeren.

#### *College van burgemeester en wethouders*

Het jaarlijkse uitvoeringsplan veiligheid wordt vastgesteld door het college. Het uitvoeringsplan bevat tevens een evaluatie over het voorafgaande jaar. Het college rapporteert op deze wijze jaarlijks aan de gemeenteraad over de voortgang. Eventueel kunnen er op dat moment doelstellingen worden bijgesteld. Bijvoorbeeld bij een stijging van criminaliteit of nieuw beleid vanuit het Rijk.

#### *Burgemeester*

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid en is daarvoor als eerste aanspreekbaar en politiek verantwoordelijk. Hij fungeert als portefeuillehouder van openbare orde en veiligheid. Tevens heeft de burgemeester het opperbevel bij rampen, branden of grootschalige calamiteiten en is hij de gezagsdrager op het terrein van openbare orde en veiligheid en hulpverlening. De burgemeester vervult in relatie tot de wettelijke taken een coördinerende rol binnen de publieke veiligheid. Tevens is hij de voorzitter van het overleg tussen de gemeente en de lokale politie.

#### *Lokaal driehoeksoverleg*

Samen met de officier van justitie en de teamchef van de politie vormt de burgemeester het lokale driehoeksoverleg. De burgemeester is voorzitter van het lokale driehoeksoverleg. Het driehoeksoverleg wordt betrokken bij de uitvoering van het IVB. De driehoek wordt vormgegeven samen met de gemeente Haarlemmermeer, omdat gezamenlijk een basisteam van de politie gevormd wordt. In de wet is echter expliciet opgenomen dat de burgemeester kan bepalen dat het driehoeksoverleg plaatsvindt op gemeentelijk niveau. Dit gebeurt bijvoorbeeld bij lokale incidenten.

#### *Veiligheidsoverleg*

In de maandelijkse staf veiligheid wordt gesproken over uiteenlopende zaken op het gebied van integrale veiligheid. Dit veiligheidsoverleg bestaat uit de wijkagent van politie en de adviseur openbare orde en veiligheid (AOV'er) onder voorzitterschap van de burgemeester. Tevens worden indien nodig andere partijen uitgenodigd. In het overleg worden actualiteiten besproken en komen de speerpunten van het IVB periodiek terug.

#### *Politieoverleg*

Naast het veiligheidsoverleg, waarbij de wijkagent ook aanwezig is, wordt tweewekelijks lokaal politieoverleg gevoerd tussen de burgemeester en de wijkagent.



### *Ambtelijke organisatie*

De coördinatie van het veiligheidsbeleid en de uitvoeringsplannen ligt bij de AOV'er. De AOV'er is de vertegenwoordiger van het gemeentelijk integraal veiligheidsbeleid en geldt als ondersteuner van het bestuur. De medewerker fungeert voor zowel interne partijen als externe organisaties als aanspreekpunt op het gebied van veiligheid. Tevens is de AOV'er belast met het verkrijgen en analyseren van relevante informatie en het vertalen van de informatie in beleid. Vervolgens is hij verantwoordelijk voor het stimuleren en volgen van de voortgang van de uitvoering van het beleid. De AOV'er is dus feitelijk aan te merken als coördinator van veiligheidsgerelateerde onderwerpen.

## **5.2 Positie gemeente**

### *Rol van de gemeente*

De gemeente kan niet alleen zorgen voor veiligheid. Daarvoor is samenwerking nodig, een integrale aanpak waarbij het gemeentebestuur afspraken maakt en de regie voert zonder dat de gemeente bevoegdheden of taken van andere partijen overneemt. Als lokale overheid is de gemeente bij uitstek in staat om integraal belangen af te wegen, prioriteiten te stellen en lokaal maatwerk te realiseren en te zorgen voor samenhang tussen integrale veiligheid en andere beleidsterreinen. De gemeente in de rol van regisseur brengt partijen samen en laat taken uitvoeren. Ten aanzien van de uitvoering wordt sterk geleund op de medewerking van de ketenpartners. Alles staat of valt met de wil tot samenwerking en onderkenning van de noodzaak van beleid ten aanzien van een bepaald onderwerp te ontwikkelen en uit te voeren. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude vult haar regierol dan ook in door het veiligheidsbeleid te initiëren, andere partijen te stimuleren, duidelijke prestatieafspraken met hen te maken en hen aan te spreken op hun bijdrage aan het realiseren van de gezamenlijke doelstellingen, onderlinge verbanden te leggen en – waar nodig – sturend op te treden. Kort samengevat: door richting te geven, te coördineren met gezag en te sturen op prestaties.

### *Versterken interne verbindingen*

Kenmerkend voor integraal veiligheidsbeleid is dat het diverse onderwerpen en afdelingen raakt binnen de gemeentelijke organisatie. Elke vakafdeling is en blijft primair verantwoordelijk voor de beleidsvorming en uitvoering van zijn eigen beleid. Van belang is dat bij alles wat gedaan wordt op beleids- of uitvoerend niveau nagedacht wordt of rekening is gehouden met het aspect integrale veiligheid. Hier zal de AOV'er waar mogelijk pro-actief de samenwerking en afstemming opzoeken. Maar de vakafdelingen hebben hier zelf ook een belangrijke rol in. Alle medewerkers hebben de verantwoordelijkheid om de veiligheidsaspecten binnen hun werkterrein de nodige aandacht en een goede plaats te geven.

### 5.3 Financiën

Uitgangspunt van deze kaderstellende nota is dat de voorgestelde maatregelen kunnen worden gedekt vanuit de reguliere budgetten veiligheid. Voor de realisatie van de beschreven ambities is het van belang dat de budgetten voor de komende jaren niet verminderd worden.

<u>Overzicht programma 1: openbare orde en veiligheid</u>	<u>2015</u>
Gemeenschappelijke regeling VRK	€ 380.000,-
Handhaving openbare ruimten / Drank- en Horecawet / uitvoering veiligheidsbeleid (BOA's totaal)	€ 20.000,-
Advisering evenementen door VRK (doorberekend via leges)	€ 7500,-
Advisering evenementen door Milieudienst (doorberekend via leges)	€ 4000,-
Veiligheidsmonitor	€ 3000,-
Gemeentelijke crisisbeheersing	€ 2500,-
Veiligheidshuis (incl. pakket nazorg ex-gedetineerden)	€ 2300,-
RPC	€ 1600,-
Overig / onvoorzien	€ 1500,-
Burgernet	€ 1200,-
Uitvoering Wet BIBOB	€ 1000,-
Software huisverbod (Khonraad)	€ 1000,-
Inbraakpreventie	€ 500,-
RIEC (28 co-financieringsuren)	€ 0,-

Het feit dat er geen extra budget beschikbaar is om de speerpunten inhoud te geven vraagt een andere manier van werken. Ingezet zal worden op regie en effectieve samenwerking met diverse partijen.

## 6. Communicatie

Om de veiligheidsbeleving te verbeteren is het bestrijden van criminaliteit uiteraard belangrijk. Maar het is niet zo dat als het criminaliteitsniveau naar beneden wordt gebracht ook de veiligheidsbeleving één op één verbetert. Ook factoren als het vertrouwen in de buurt, zelfredzaamheid en leefbaarheid hebben invloed op de veiligheidsbeleving. Communicatie is een middel dat kan bijdragen aan het verbeteren van het veiligheidsgevoel. Daarnaast heeft communicatie als doel het ondersteunen en waar mogelijk versterken van de veiligheidsaanpak.

De communicatie op veiligheidsgebied kan worden uitgesplitst in drie onderwerpen:

- communiceren over beleid, maatregelen en resultaten
- stimuleren van zelfredzaamheid en actief burgerschap
- verbeteren van de samenwerking met in- en externe partners

### **Communiceren over maatregelen en resultaten**

Het is belangrijk om mensen niet te overvoeren met informatie over (on)veiligheid, maar om transparant en duidelijk te zijn. Uit onderzoek is gebleken dat mensen zich juist onveiliger gaan voelen als ze voortdurend over (on)veiligheid worden geïnformeerd. Daarom is een zorgvuldige afweging nodig van middelen en intensiteit van de inzet, waar veelal maatwerk voor nodig is. In veel gevallen volstaat het om de informatie op toegankelijke wijze beschikbaar te stellen op de website voor diegenen die er actief naar op zoek zijn.

De afgelopen jaren is de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude begonnen met incidenteel communiceren over preventie, maatregelen en resultaten. De komende jaren wil de gemeente dit meer structuur geven en verder uitbreiden. Hiervoor maken we onder meer gebruik van de website van de gemeente, digitale Nieuwsblad en social media. Uitgangspunt is dat social media gezien moet worden als aanvulling op traditionele communicatiekanalen zoals kranten en gemeenteberichten, niet als vervanging.

Deze kadernota IVB zal na vaststelling door de raad bekend worden gemaakt in het digitale Nieuwsblad en gepubliceerd op de website. De jaarlijkse uitvoeringsprogramma's zijn werkplannen en zullen alleen met de veiligheidspartners worden gedeeld. In deze uitvoeringsprogramma's zal per activiteit verder uitgewerkt worden wat er aan communicatie gedaan wordt.

Het complete rapport van het bevolkingsonderzoek 'Veiligheidsmonitor' zal in een later stadium gedeeld worden met bewoners, eigen organisatie en bestuur.

### **Stimuleren van zelfredzaamheid en actief burgerschap**

Inwoners en ondernemers dragen ook zelf een verantwoordelijkheid voor hun veiligheid. Dit vertaalt zich vooral in preventieve maatregelen zoals het beveiligen van huizen, het graveren van fietsen en het (als ondernemer) zelf nemen van maatregelen tegen bijvoorbeeld diefstal en overvallen. Het verhogen van de zelfredzaamheid heeft als positief bijeffect dat het veiligheidsgevoel verbetert omdat mensen er zelf invloed op hebben. Onderdeel van de communicatiestrategie is het benadrukken van de eigen verantwoordelijkheid voor een veilige woon-, werk- en leefomgeving en de middelen die men hiervoor heeft. Dit doet de gemeente bijvoorbeeld door het informeren over preventiemaatregelen via bewonersbijeenkomsten en verwijzen naar instrumenten zoals het PKVW en instanties zoals het CCV. Ook in het digitale Nieuwsblad staan regelmatig tips over het voorkomen van inbraken en adviezen over wat bewoners zelf kunnen doen. Daarnaast communiceert de gemeente regelmatig met en over Burgernet. Burgernet betreft burgers bij veiligheid op diverse terreinen. Ook hierbij gaat het over het

actief betrekken van bewoners en ondernemers bij de veiligheid in hun omgeving en hen ervan bewust maken dat het een gezamenlijke verantwoordelijkheid is van burgers en de overheid. Dit zijn voorbeelden van doelgroepgerichte communicatie met als doel het verhogen van de zelfredzaamheid.

### **Verbeteren samenwerking met in- en externe partners**

Voor effectief veiligheidsbeleid is goede samenwerking met in- en externe partners onontbeerlijk. Communicatie levert hieraan een bijdrage. Het verbeteren van de onderlinge samenwerking begint met het informeren van de betrokken partijen, zodat zij weten wat het veiligheidsbeleid inhoudt, wat de speerpunten zijn en wat de communicatiestrategie voor dit beleid is. Ook belangrijk is dat de partners zich bewust zijn van de meerwaarde van een integrale benadering en dat dit uiteindelijk resulteert in afstemming en samenwerking.

## Bijlage I:

### Lijst van afkortingen / begrippenlijst

AMK	Advies- en Meldpunt Kindermishandeling
AOV	Adviseur openbare orde en veiligheid
AWBZ	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
Basisteam - Haarlemmermeer	Basisteam in het district Kennemerland, beslaat de gemeenten Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude.
BCOV	Bestuurscommissie Openbare Veiligheid, overlegorgaan tussen de 10 bestuurders (burgemeesters van 10 gemeenten) in de Veiligheidsregio Kennemerland.
BIBOB	Wet Bevordering Integriteit Beoordelingen door het Openbaar Bestuur
BJZ	Bureau Jeugdzorg
BOB	Afdeling Bestuursondersteuning en bewonerszaken van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.
BOA	Buitengewoon Opsporings Ambtenaar
BOPZ	Wet Bijzondere opnemings in psychiatrische ziekenhuizen
BOV	Overlegorgaan tussen de 10 burgemeesters, gebiedsofficier, districtschef, Veiligheidsregio en eventuele andere partners in de regio Kennemerland.
Burgernet	Een door de overheid en politie opgezet netwerk van burgers die alerteringen ontvangen en daarmee een bijdrage leveren bij opsporingen en vermissingen.
BVH	Basisvoorziening Handhaving is een incidentregistratiesysteem dat wordt gebruikt door de Nederlandse Politie.
CJG	Centrum voor Jeugd en Gezin
CCV	Het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid helpt veiligheidsprofessionals om Nederland veilig en leefbaar te maken.
Driehoek	Overlegorgaan tussen politie, openbaar ministerie en burgemeester.
FIOD	Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst van .d. Belastingdienst
GGD	Dienst van gemeenten voor het uitvoeren van (wettelijke) taken op het gebied van de volksgezondheid.
GHOR	Organisatie die de inzet van geneeskundige diensten coördineert, tijdens rampen en grote ongevallen.
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
IVB	Integraal Veiligheidsbeleid
HIC	High Impact Crimes
Huisverbod	Wettelijke bevoegdheid v.d. burgemeester om een persoon van wie een ernstige dreiging van huiselijk geweld uitgaat tijdelijk de toegang tot zijn woning te ontzeggen.
KvK	Kamer van Koophandel
KVO	Keurmerk Veilig Ondernemen
Milieudienst IJmond Zuid-	Op contractbasis voert de milieudienst milieutaken uit voor gemeenten in Kennemerland.
MKB	Midden- en kleinbedrijf
NKZ	Noordzeekanaal
OGGZ	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg
OOV	Openbare orde en veiligheid

OM	Openbaar Ministerie
PKVW	Politiekeurmerk Veilig Wonen
RIEC	Regionaal Informatie en Expertisecentrum, helpt gemeenten weerbaarder te worden tegen georganiseerde criminaliteit.
RPC	Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing, partners in Samen Veilig Ondernemen. In het RPC werken overheid, politie én ondernemers samen aan de beheersing van criminaliteit.
RUD	Regionale Uitvoeringsdienst
RvdK	Raad voor de Kinderbescherming
SVO	Samen Veilig Ondernemen, zie RPC.
Veiligheidshuis	Netwerksamenwerkingsverband dat partners uit de strafrechtketen, de zorgketen en gemeente verbindt in de aanpak van complexe problematiek.
Veiligheidsmonitor	Een tweejaarlijks terugkerend bevolkingsonderzoek naar veiligheid, leefbaarheid en slachtofferschap.
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VRK	Veiligheidsregio Kennemerland
WABO	Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht
WIV	Werkgroep Integrale Veiligheid, overlegstructuur van AOV'ers in Kennemerland met het accent op integrale veiligheid.
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
WOK	Werkgroep Oranje Kolom, overlegstructuur van AOV'er in Kennemerland, met het accent crisisbeheersing.
ZSM	ZSM staat voor <i>Zo Snel, Slim, Selectief, Simpel, Samen en Samenlevingsgericht Mogelijk</i> . Het is een nieuwe afdoeningsaanpak van de justitieketen waarbij wordt samengewerkt om eenvoudige strafzaken versneld en simpel af te doen.

**Bijlage II: Veiligheidsanalyse 2010-2013**

# Veiligheidsanalyse Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2010 - 2013

Maart 2014

Afdeling Bestuursondersteuning en Bewonerszaken,  
Openbare orde en veiligheid

Vastgesteld door burgemeester & wethouders op 2 april 2014

Vastgesteld in de lokale driehoek op 9 april 2014



## Inhoudsopgave

Inleiding en visie	2
Samenvatting	3
Veiligheidsveld 1: veilige woon- en leefomgeving	4
Veiligheidsveld 2: bedrijvigheid en veiligheid	10
Veiligheidsveld 3: jeugd en veiligheid	12
Veiligheidsveld 4: fysieke veiligheid	13
Veiligheidsveld 5: integriteit en veiligheid	15

## Inleiding

Voor u ligt de veiligheidsanalyse Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2010 - 2013. In september 2013 heeft de 'Middag van veiligheid' plaatsgevonden. De gemeente Haarlemmermeer heeft deze aftrap voor het nieuwe veiligheidsbeleid voor beide gemeenten gezamenlijk georganiseerd. De gemeente Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude vormen samen één basisteam van de politie-eenheid Noord-Holland. Deze middag is met alle (gezamenlijke) veiligheidspartners een dialoog gevoerd over de ontwikkelingen van de veiligheid in beide gemeenten.

In 2013 is voor het eerst de Veiligheidsmonitor afgenomen in Haarlemmerliede en Spaarnwoude. In deze veiligheidsanalyse zijn de uitkomsten van dit bevolkingsonderzoek gecombineerd met politiecijfers 2010 – 2013 van Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Ook landelijke ontwikkelingen op het gebied veiligheid zijn meegenomen.

De veiligheidsanalyse en de uitkomsten van het nieuwe collegeakkoord dienen als basis voor het bepalen van de speerpunten van het Integraal Veiligheidsbeleid Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015-2018.

Voor de opbouw van de veiligheidsanalyse is gebruik gemaakt van de VNG-methode *Kernbeleid Veiligheid*. Kernbeleid Veiligheid onderscheidt in totaal vijf veiligheidsvelden, die met elkaar het integrale veiligheidsterrein van gemeenten vormen. Het gaat om de volgende veiligheidsvelden:

- Veilige woon- en leefomgeving
- Bedrijvigheid en veiligheid
- Jeugd en veiligheid
- Fysieke veiligheid
- Integriteit en veiligheid.

Binnen deze veiligheidsvelden worden diverse veiligheidsthema's onderscheiden. Per veiligheidsveld en -thema wordt in de rapportage ingegaan op de aard van de veiligheidsproblematiek (cijfers) en mogelijke beleidsversterkingen op basis van landelijke ontwikkelingen of best-practices. Hierbij moet worden opgemerkt dat in politiecijfers onderscheidt wordt gemaakt tussen aangiften en incidenten. Als wordt gesproken over het aantal incidenten, dan wordt uitgegaan van zowel aangiften als meldingen bij de politie. De reden hiervoor is dat bij bepaalde zaken zoals bijvoorbeeld 'overlast jeugd' of 'drugs', burgers niet altijd aangifte doen. Door meldingen mee te nemen is er een vollediger beeld van veiligheidsproblemen.

### Visie

De samenleving verandert. Informatie verspreidt zich sneller, burgers zijn mondiger en zij opereren steeds vaker in netwerken. Daarmee verandert ook de rol van de gemeente. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is een van oudsher groene en veilige gemeente. De gemeente streeft er de komende vier jaar naar zowel de objectieve als subjectieve veiligheid te behouden en waar nodig te verbeteren.

## Samenvatting

In de cijfers is bij een aantal thema's zoals fietsendiefstal en woninginbraak een stijging te zien. Deze stijgingen komen grotendeels overeen met de landelijke ontwikkelingen. Op andere gebieden zoals vernielingen en inbraak in bedrijven zien we een daling.

Op basis van de analyse wordt geadviseerd om de volgende onderwerpen als prioriteit te benoemen:

- Aanpak woninginbraken
- Aanpak 'fysieke overlast'
- Monitoren van de transities sociaal domein, mogelijke veiligheidseffecten signaleren: sociale problematiek, huiselijk geweld, zorgmijders, jeugdproblematiek.

Voor de andere veiligheidsthema's geldt dat ze op de huidige wijze kunnen worden voortgezet. Daarbij is er aandacht voor doorontwikkeling van de aanpak. Voor de komende jaren is bijvoorbeeld het advies om Bibob en drugsbeleid goed te implementeren binnen alle afdelingen, uit te breiden en om op basis van de ontwikkelingen te overwegen meer prioriteit aan georganiseerde criminaliteit te geven.

Naast de speerpunten is aandacht voor de instrumenten om veiligheidsproblemen aan te pakken van belang. Op het gebied van burgerparticipatie kan nog een slag gemaakt worden. Bewoners en ondernemers hebben immers een eigen verantwoordelijkheid om er zorg voor te dragen dat zij veilig kunnen leven en ondernemen. Zij ontwikkelen daar steeds vaker zelf initiatieven voor. De gemeente kan nagaan hoe zij deze initiatieven meer kan ondersteunen of bewoners en ondernemers kan activeren om zelf actie te ondernemen.

Voor veel veiligheidsthema's geldt dat een informatiegestuurde samenwerking met de veiligheidspartners een verbetering kan zijn in de aanpak. Door een goede analyse en een slimme koppeling van diverse gegevens kan gericht op problematiek worden ingezet. De gemeente en haar partners kunnen op dit gebied nog verbeteringen doorvoeren.

## Veiligheidsveld 1: Veilige Woon- en leefomgeving

Indicator 'high impact crimes' (aangiften)	Bron	2010	2011	2012	2013
Diefstal/inbraak woning	Politie/BVH	28	30	31	41
Diefstal uit box/garage/ schuur/tuinhuis	Politie/BVH	8	4	6	9
Zakkenrollerij / tassenrollerij	Politie/BVH	9	11	11	27
Straatroof	Politie/BVH	0	0	1	3

### Analyse high impact crimes

Bij high impact crimes gaat het om criminaliteit met een grote impact op het slachtoffer. Woninginbraak, straatroof en zakkenrollerij en zijn hier een voorbeeld van.

#### *Woninginbraken*

De aanpak van woninginbraak blijft een onderwerp dat aandacht nodig heeft. Ondanks de intensieve investeringen in de afgelopen jaren door de politie en gemeente is het aantal woninginbraken in 2013 flink toegenomen ten opzichte van 2012.

De stijging van het aantal woninginbraken is een landelijk probleem. De verwachting is dat het aantal woninginbraken de komende jaren verder zal toenemen als gevolg van de oplopende (jeugd) werkloosheid en de welvaartsverschillen tussen Oost- en West-Europa. Vanuit het Rijk zijn er doelstellingen geformuleerd om het aantal inbraken te verminderen. Om deze doelstellingen te realiseren zijn er extra middelen beschikbaar gesteld voor nieuwe aanpakken. Op regionaal niveau zijn er middelen aangevraagd en toegekend voor 2014 om de aanpak van woninginbraken in heel Noord Holland te intensiveren.

Bewoners zijn grotendeels zelf verantwoordelijk voor het beveiligen van de eigen woning. Het grootste probleem is de bewustwording van bewoners om zelf maatregelen te nemen tegen woninginbraken. De meeste inbraken vinden plaats door middel van braak, ruim 90%. Minder dan 10% van diefstal uit woningen vindt plaats door insluiping waarbij er geen sprake is van braak. Woningen met een keurmerk veilige woning lopen 90% minder risico op een geslaagde inbraak. Er zijn gemeenten in Nederland (bijv. Almere) die maatregelen voor het Politie Keurmerk Veilig Wonen subsidiëren om bewoners over de streep te trekken om maatregelen te nemen.

De gemeente merkt dat vooral het laatste jaar woninginbraken met enige regelmaat onrust veroorzaakt onder de bewoners. Er is een aantal groepen bewoners dat actief bezig is om zelf maatregelen en initiatieven te nemen. Bewoners maken gezamenlijk afspraken om elkaar te informeren (bijv. via Whatsapp) als zij zaken in de straat zien die ze niet vertrouwen. De gemeente juicht deze vorm van burgerparticipatie toe en kan deze vorm van zelfredzaamheid van haar inwoners ondersteunen als dit nodig is.

**Op basis van de politiecijfers, de onrust die woninginbraak binnen de gemeente veroorzaakt en de regionale en landelijke aandacht die woninginbraak krijgt, wordt geadviseerd om als prioriteit voor de gemeente 'aanpak woninginbraak' te benoemen.**

### *Zakkenrollerij / tassenrollerij*

Zakkenrollerij / tassenrollerij is het afgelopen jaar fors gestegen. Deze stijging zit met name in het groot aantal aangiften dat tijdens de twee grote evenementen in de gemeente gedaan is van dit delict. Grote evenementen trekken veel bezoekers en daarmee ook zakkenrollers. De stijging van zakkenrollerij is ook een landelijke trend. Er is vaak sprake van rondtrekkende bendes die zich op professioneel niveau bezig houden met georganiseerde zakkenrollerij en winkeldiefstal. De verwachting is dat deze stijgende lijn op lokaal en op landelijk niveau wordt voortgezet.

Op lokaal niveau zijn er weinig andere of nieuwe maatregelen die genomen kunnen worden. Zakkenrollerij vaak gericht is op mobiele telefoons, daarom zijn op landelijk niveau gesprekken gevoerd met de telefoonmaatschappijen om gestolen telefoons op afstand onbruikbaar te maken door ze te blokkeren. De providers zijn bereid om mee te werken, maar daarvoor moet wel de Telecomwet worden gewijzigd. Minister Opstelten heeft het voornemen om in het voorjaar 2014 deze wetswijziging aan de Tweede Kamer voor te leggen.

### *Straatroof*

In 2010 en 2011 zijn er geen aangiften van straatroof opgenomen. In 2012 is er éénmaal en in 2013 is er totaal driemaal aangifte gedaan van straatroof. Bij straatroof zijn vaak jongeren slachtoffer. De oorzaak hiervan is dat straatroof vaak gericht is op mobiele telefoons. Straatroof vindt vaak plaats door leeftijdsgenoten.

Indicator 'vermogenscriminaliteit' (aangiften)	Bron	2010	2011	2012	2013
Fietsendiefstal	Politie/BVH	10	11	12	27
Diefstal brom- en snor fietsen	Politie/BVH	9	3	4	16
Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	Politie/BVH	48	25	66	39
Diefstal van motorvoertuigen	Politie/BVH	3	1	3	7

### **Analyse vermogenscriminaliteit**

Het aantal diefstallen van fietsen en brom- en snorfietsen is het afgelopen jaar toegenomen. Dit hangt samen met de komst van het station in december 2012. Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen liet in 2012 een piek zien. De diefstallen waren vaak gericht op airbags van bepaalde automerken. In de loop van 2012 is het aantal auto-inbraken weer afgenomen. De daling van vermogenscriminaliteit is een landelijke trend. Diefstal van motorvoertuigen is daarentegen na een daling in 2011 in 2013 weer toegenomen.

De politie zet projectmatig in bij een stijging van vermogenscriminaliteit. Dit houdt in dat er een combinatie plaatsvindt van voorlichting en extra surveillance en toezicht in de gebieden waar de toename plaatsvindt. Op basis van de problematiek wordt maatwerk geleverd. De projectmatige aanpak heeft bij vermogenscriminaliteit meestal positieve resultaten. Er is geen aanleiding om deze aanpak te intensiveren of aan te passen.

Indicator 'vernieling' (aangiften)	Bron	2010	2011	2012	2013
Vernieling van/aan auto	Politie/BVH	21	12	22	9
Vernieling overige objecten	Politie/BVH	16	21	23	14
Vernielingen totaal (incl. andere vernielingen dan hierboven gemeld)	Politie/BVH	45	38	45	24

### Analyse vernielingen

Vernielingen zijn de afgelopen jaren over de hele linie afgenomen. Dit is een positieve ontwikkeling in het hele basisteam Haarlemmermeer die niet direct te verklaren valt.

Indicator 'geweld' (aangiften)	Bron	2010	2011	2012	2013
Incidenten woonoverlast, burengerucht en relatieproblemen	Politie/BVH	45	50	29	36
Opgelegd Huisverbod	Gemeente	0	0	0	0
Aangiften mishandeling (fysiek geweld)	Politie/BVH	21	13	11	16
Aangiften bedreiging (psychisch geweld)	Politie/BVH	7	9	4	6

### Analyse geweld

Het aantal incidenten woonoverlast, burengerucht en relatieproblemen schommelt een beetje gedurende de afgelopen jaren. De gemeente heeft geen huisverbod opgelegd tot op heden. Zowel in 2012 als in 2013 is wel een casus aan de orde geweest, maar dit heeft niet geleid tot een huisverbod. De incidenten mishandeling en bedreiging zijn niet altijd gerelateerd aan huiselijk geweld. Het gaat hier ook om mishandeling in bijvoorbeeld een kroeg of op straat. Deze cijfers zijn redelijk stabiel.

Het instrument huisverbod kan vanaf 2009 ingezet worden. Er is een aantal hulpofficieren bij de politie goed opgeleid om het instrument in te zetten. Bij huiselijk geweld is vaak sprake van verslavingsproblematiek (alcohol, drugs of gokken) in combinatie met financiële problemen.

Gekeken kan worden of huisverboden meer preventief opgelegd kunnen worden. In 2013 is het instrument regionaal en multidisciplinair geëvalueerd. De aanbevelingen zijn gericht op de gemeente, politie en het Steunpunt huiselijk geweld en worden daarom regionaal opgepakt. De transitie Jeugdzorg die in 2015 zal plaatsvinden is een aandachtspunt bij de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.

Indicator Overlast (incidenten)	Bron	2010	2011	2012	2013
Incidenten overlast door gestoord/overspannen persoon	Politie/BVH	12	4	6	11
Incidenten overlast zwervers	Politie/BVH	0	1	0	2

### Analyse overlast

Het aantal incidenten overlast door gestoorde en overspannen personen neemt na een daling in 2011 en 2012 weer toe in de gemeente. Overlast van zwervers is beperkt in Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

Binnen het gemeentelijk Sociaal Team worden casussen betreffende multiproblematiek besproken. In 2012 was een afname van het aantal casussen te zien, in 2013 is er weer een lichte toename. Gemiddeld heeft het Sociaal Team 11 casussen op de bespreeklijst. Een van de oorzaken is het strengere beleid van de woningbouwcorporatie. Waar voorheen huurschulden nog (tot een bepaalde mate) werden toegestaan, wordt daar nu strenger op gehandhaafd. Dit, om hoge huurachterstanden en verdere problematiek te voorkomen. Er kwamen vanuit de woningbouwcorporatie dus meer meldingen van casussen binnen in 2013. Met de komst van de welzijnscoach in 2013 zijn zorgvragen beter inzichtelijk geworden en wordt de zorg goed gecoördineerd.

Er is een tendens te zien dat een zorgvrager meer zelf in actie moeten komen. Voorheen werd de zorgvrager intensief begeleid, maar steeds meer wordt uitgegaan van eigen kracht.

Deze casussen zijn vooral ingewikkeld als de casuïstiek het werkveld van meerder instanties betreft en/of net buiten de protocollen van hulpverleners valt. De ontwikkeling richting zelfredzaamheid, zoals beoogd in de transitie sociaal domein, is noodzakelijk. Er is echter een groep mensen die niet zelfredzaam is en niet mee kan of wil werken aan hulpverlening. Bij hulpverlening ontbreekt vaak drang en dwang. Dwang is alleen mogelijk bij een (levens)bedreigende situatie.

Er is nog veel onduidelijk over hoe de toekomst er uit ziet na de transitie van het sociaal domein. De gemeente krijgt meer verantwoordelijkheden achter de voordeur en waarschijnlijk in deze rol meer mogelijkheden om drang en dwang toe te passen. Dit wordt mogelijk doordat er bredere verbindingen gemaakt kunnen worden tussen partijen en financiële consequenties te koppelen aan het niet meewerken. Deze ontwikkelingen vragen de komende jaren extra aandacht van de gemeente en alle uitvoerende partijen.

Rapportcijfers over veiligheid en leefbaarheid	Bron	Haarlemmerliede en Spaarnwoude	Nederland
Rapportcijfer 'veiligheid in de buurt'	Veiligheidsmonitor	7,2	7,1
Rapportcijfer 'leefbaarheid woonbuurt'	Veiligheidsmonitor	7,6	7,4
Rapportcijfer 'sociale cohesie'	Veiligheidsmonitor	6,8	6,2
Rapportcijfer 'fysieke voorzieningen in de buurt'	Veiligheidsmonitor	6,0	6,2

Veiligheidsgevoelens	Bron	Haarlemmerliede en Spaarnwoude	Nederland
Aandeel inwoners dat zich veilig voelt in de eigen buurt	Veiligheidsmonitor	84,1%	78,4%

Sociale cohesie	Bron	Haarlemmerliede en Spaarnwoude	Nederland
Mensen gaan op een prettige manier met elkaar om	Veiligheidsmonitor	75,9% (helemaal) mee eens	68,3%
Aandeel inwoners dat zich thuis voelt in de buurt	Veiligheidsmonitor	68,2% (helemaal) mee eens	59,8%

Overlastbeleving	Bron	Haarlemmerliede en Spaarnwoude	Nederland
Fysieke verloedering	Veiligheidsmonitor	21,6% (veel overlast)	24,4%
Sociale overlast	Veiligheidsmonitor	8,1% (veel overlast)	9,8%

Fysieke overlast	Bron	Haarlemmerliede en Spaarnwoude	Nederland
Overlast van hondenpoep	Veiligheidsmonitor	16,7 (veel overlast)	19,9%
Overlast van rommel op straat	Veiligheidsmonitor	4,6% (veel overlast)	6,6%
Vernieling straatmeubilair	Veiligheidsmonitor	4,9% (veel overlast)	2,9%

Sociale overlast	Bron	Haarlemmerliede en Spaarnwoude	Nederland
Overlast buurtbewoners	Veiligheidsmonitor	3,5% (veel overlast)	5,2%
Drugsgebruik en drugshandel	Veiligheidsmonitor	1,9% (veel overlast)	3,8%

Prioriteren aanpak overlast in uw buurt (sociaal & fysiek) Als eerste moet worden aangepakt:	Bron	Haarlemmerliede en Spaarnwoude	Nederland
1. Te hard rijden	Veiligheidsmonitor	23,3%	19,2%
2. Hondenpoep	Veiligheidsmonitor	15,1%	14,3%
3. Parkeerproblemen	Veiligheidsmonitor	10%	9,9%
4. Rommel op straat	Veiligheidsmonitor	5,6%	6,3%
5. Vernieling straatmeubilair	Veiligheidsmonitor	5,1%	1,4%

Prioriteren aanpak overlast in uw buurt (sociaal & fysiek) Als tweede moet worden aangepakt:	Bron	Haarlemmerliede en Spaarnwoude	Nederland
1. Rommel op straat	Veiligheidsmonitor	12,6%	8,1%
2. Hondenpoep	Veiligheidsmonitor	10,3%	11,6%
3. Te hard rijden	Veiligheidsmonitor	10%	9,9%
4. Parkeerproblemen	Veiligheidsmonitor	7,6%	7,1%
5. Agressief rijgedrag	Veiligheidsmonitor	4,5%	2,3%

### Analyse veiligheidsgevoelens

In 2013 heeft de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude een bevolkingsonderzoek uit laten voeren naar de veiligheidsbeleving, leefbaarheid en slachtofferschap van de bewoners, dit is de Veiligheidsmonitor. Als in 2015 dit onderzoek voor de tweede keer wordt uitgevoerd, kan een vergelijking worden gemaakt met cijfers uit 2013. Om de cijfers van 2013 toch ergens mee te kunnen spiegelen, wordt in deze analyse een vergelijking gemaakt met de gemiddelden van heel Nederland in 2013.

De bewoners in Haarlemmerliede en Spaarnwoude voelen zich relatief veilig. Het rapportcijfer dat gemiddeld wordt gegeven voor veiligheid is een 7,2 en leefbaarheid een 7,6. Dit is hoger dan het gemiddelde in Nederland. Het percentage bewoners dat aangeeft zich veilig te voelen in hun eigen buurt ligt op 84,1%.

Het is moeilijk aan te geven in hoeverre crimineel gedrag en overlast van invloed zijn op de veiligheidsgevoelens van bewoners in de verschillende wijken. Talloze factoren kunnen hier debet aan



zijn, zoals de fysieke kwaliteit in de buurt en sociale cohesie. De mate van overlastbeleving en de gewenste prioriteiten in de aanpak hiervan zijn opgenomen in het onderzoek.

De sociale cohesie ligt flink hoger dan het landelijk gemiddelde. De fysieke overlast is lager dan het landelijke, maar een percentage van 21,6 van de bewoners die veel overlast ervaart van fysieke verloedering is aanzienlijk. Als wordt doorgevraagd wat er zou moeten worden aangepakt op het gebied van overlast, bestaat de top 5 uitsluitend uit fysieke aspecten.

**Op basis van de onderzoeksresultaten wordt geadviseerd om als prioriteit voor de gemeente 'aanpak fysieke overlast' te benoemen.**

### **Analyse instrumenten**

Voor de aanpak van een veilige woon- en leefomgeving zet de gemeente een aantal instrumenten in, waaronder Burgernet en communicatie. Toezicht en handhaving vanuit de politie en gemeente is ook een instrument om er voor te zorgen dat mensen veilig zijn, zich veilig voelen en dat overlast vermindert.

Het Veiligheidshuis is samenwerkingsvorm dat wordt ingezet bij de aanpak van verschillende veiligheidsproblemen, zoals draaideurcriminelen, criminele jeugd, complexe probleemgevallen en aanpak huiselijk geweld.

De afgelopen jaren heeft de gemeente er meer taken bij gekregen op het gebied van toezicht en handhaving, zoals de drank- en horecawet en (in de toekomst) prostitutie. De gemeente huurt vanaf 2014 handhaving in bij een nieuwe partij. Om dit goed van start laten gaan zijn door middel van een analyse de overlastbeleving en de wensen van bewoners en bestuur in kaart gebracht. Hieruit zijn handhavingsprioriteiten voortgekomen die jaarlijks d.m.v. de uitvoeringsprogramma's veiligheid worden gemonitord. Voor de komende jaren zal de focus ook steeds meer komen te liggen op een goede afstemming en samenwerking tussen de politie en gemeentelijke toezichthouders.

Een andere verbetering op dit gebied is om nog meer informatiegestuurd te werken. Door een goede analyse te maken van specifieke veiligheidsthema's of leefbaarheidsproblemen kunnen gericht en efficiënter menskracht en middelen worden ingezet. In gemeente Eindhoven is bijv. een analyseteam opgericht, specifiek gericht op veiligheidsproblemen. Doel van dit team is om cijfers van de politie en gemeente aan elkaar te koppelen om risico's en problemen in een vroeg stadium te achterhalen zodat gericht op problemen kan worden ingezet. Bijvoorbeeld door inbraakcijfers te koppelen met gegevens over type woningen en leeftijd van woningen. Hiermee kunnen bewoners gericht worden geïnformeerd over de risico's die zij lopen op een mogelijke woninginbraak. Informatiegestuurd werken kan ook worden ingezet bij de aanpak van en het voorkomen van overvallen en wietplantages.

Met Burgernet hebben we onze doelstelling om minimaal 5% van de bevolking deel te laten nemen in 2013 gehaald. Eind 2013 waren 369 inwoners lid van Burgernet, dit is 6,8% van het totaal aantal inwoners. Burgernet is een vorm van burgerparticipatie en levert positieve resultaten op. Voor de komende jaren is het aan te bevelen om na te gaan welke andere vormen van burgerparticipatie op het gebied van veiligheid ondersteund of gestart kunnen worden. Een mooi voorbeeld is door bijvoorbeeld hondenbezitters te betrekken bij de aanpak van veiligheid aangezien zij vaak 's avonds laat of 's ochtends vroeg buiten zijn en de buurt goed kennen (project WAAKS). In andere gemeenten heeft deze samenwerking ook goede resultaten laten zien. Het is ook van belang dat de gemeente initiatieven die zelf vanuit de bevolking ontstaan ondersteunt omdat deze in de basis vaak meer draagvlak hebben dan initiatieven die vanuit de overheid worden gestart.

Het Veiligheidshuis heeft zich de afgelopen jaren ontwikkeld tot een goed netwerksamenwerkingsverband waar de strafrechtketen, zorgketen en gemeentelijke partners samenwerken om complexe problematiek aan te pakken. Doel van de samenwerking is in eerste instantie het terugdringen van overlast, criminaliteit en huiselijk geweld. In 2012 is de regie over het Veiligheidshuis van het Openbaar Ministerie overgegaan naar de gemeente. Het OM is in 2012 gestart met de ZSM-aanpak. In de ZSM-werkwijze wordt na aanhouding van een verdachte zo spoedig mogelijk een beslissing genomen over het afdoeningstraject. Deze aanpak moet goed aansluiten op de aanpak van het Veiligheidshuis. Voor de komende jaren zal de discussie vooral gaan over welke onderwerpen het Veiligheidshuis zich moet richten om de beste resultaten te bereiken.

## Veiligheidsveld 2: bedrijvigheid en veiligheid

Indicator winkelcriminaliteit (aangiften)	Bron	2010	2011	2012	2013
Winkeldiefstal	Politie/BVH	2	1	2	4
Winkelinbraak	Politie/BVH	1	1	2	1
Overval	Politie/BVH	0	1	0	1

Doordat de gemeente weinig winkels kent zijn de cijfers betreffende winkelcriminaliteit laag. De plannen en ontwikkelingen op het Sugarcity terrein zullen op de voet worden gevolgd. De komst van een grote supermarkt en een Factory Outlet Centre zal invloed hebben op het veiligheidsveld 'Bedrijvigheid en veiligheid'.

Gemeente, politie en partners als het Samen Veilig Ondernemen (SVO), Hoofdbedrijfschap Detailhandel (HBD) en de brancheorganisatie voor Midden- en Kleinbedrijf (MKB) kunnen ondernemers ondersteunen en voorlichting geven over veiligheid en het voorkomen van criminaliteit.

Cybercrime is een ontwikkeling waarbij op dit moment geen volledige cijfers zijn in de gemeente. Op nationaal niveau is bekend dat 12 procent van de Nederlanders in 2012 slachtoffer was van cybercrime, zoals hacken en pesten op internet. Met de verschuiving van de mogelijkheden van klanten en ondernemers om zaken te doen op internet, neemt ook daar de criminaliteit toe. Deze criminaliteit neemt verschillende vormen aan, bijv. het leveren van goederen die daarna niet worden betaald of omgekeerd de klant betaalt en krijgt de goederen niet geleverd. En criminaliteit door middel van inbraak in de computer (phishing of skimming) waarbij bankgegevens van de klant worden gekopieerd om daarna geld van de bankrekening te halen. Dit onderwerp wordt nu vooral op landelijk niveau aangepakt.

Ook op het gebied van overvallen zorgen dezelfde organisaties als bij winkeldiefstal voor voorlichting hoe overvallen voorkomen kunnen worden. Op landelijk en regionaal niveau is er de afgelopen jaren fors ingezet op het voorkomen van overvallen en opsporen van daders. Het opsporen van daders van overvallen heeft de hoogste prioriteit. Net als woninginbraken en straatroof, vallen overvallen onder criminaliteit met een grote impact op de slachtoffers. De gemeente Haarlemmermeer heeft samen met de politie en het RPC Kennemerland in 2010 een Zorgplan Overvallen opgezet. Inmiddels is dit zorgplan over heel Noord-Holland uitgerold.

De politie heeft in 2013 een analyse gemaakt van welke bedrijven het grootste risico lopen op een overval. Deze bedrijven zijn bezocht door de politie. Tijdens dit bezoek hebben de ondernemers een advies gekregen wat ze nog meer kunnen doen om een overval te voorkomen. Ook tijdens het Donkere Dagen Offensief krijgen deze bedrijven extra aandacht van de politie. Er zijn op dit moment geen aanbevelingen om de aanpak verder te verbeteren.

Indicator criminaliteit bedrijventerreinen	Bron	2010	2011	2012	2013
Inbraak in bedrijven en kantoren	Politie/BVH	1	8	18	11
Diefstal in /uit bedrijf/kantoor (geen braak)	Politie/BVH	1	2	2	5

### Analyse criminaliteit bedrijventerreinen

Het aantal inbraken in bedrijven is in 2012 gestegen, maar in 2013 weer gedaald. De gemeente kan naast algemene voorlichting ook een rol spelen bij het in contact te brengen van de ondernemers met partners als SVO en het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV).

Indicator Overlast horeca / evenementen	Bron	2010	2011	2012	2013
Incidenten geluidshinder horeca	Politie/BVH	0	7	1	0
Incidenten overlast evenementen	Politie/BVH	5	7	4	3
Hinder door horeca komt voor (% ja)	Veiligheidsmonitor				12,1%
Hinder door horeca (% veel overlast)	Veiligheidsmonitor				2,1%

### Analyse overlast

Haarlemmerliede en Spaarnwoude kent geen horecaconcentratiegebied. Jaarlijks is er een aantal evenementen, waarvan er twee zijn geclassificeerd als risico-evenement en twee als aandachtsevenement. Het aantal incidenten geluidshinder horeca en overlast evenementen is laag. Bij melding van overlast doet de gemeente geluidsmetingen en/of treedt de politie op. Er is geen reden om de huidige aanpak op basis van het aantal incidenten te wijzigen. Toezicht en handhaving van de drank- en horecawet is per 1 januari 2013 overgegaan naar de gemeente.

### Analyse instrumenten

'Toezicht en handhaving' vanuit de politie en gemeente is een instrument om er voor te zorgen dat mensen veilig zijn en zich veilig voelen. Op het gebied van geluidshinder zorgt de gemeente voor geluidsmetingen bij klachten. Een andere taak is het handhaven van de Drank- en Horecawet. Handhaving van beide taken wordt ingekocht bij de Milieudienst IJmond.

## Veiligheidsveld 3: jeugd en veiligheid

Indicator jeugdoverlast	Bron	2010	2011	2012	2013	Nederland
Incidenten overlast jeugd	Politie/BVH	60	46	36	53	
Incidenten Vandalisme/baldadigheid	Politie/BVH	4	6	4	4	
Onveiligheidsgevoelens bij rondhangende jongeren (% wat zich vaak vaak onveilig voelt)	Veiligheidsmonitor				6%	9,4%
Rondhangende jongeren (% wat veel overlast ondervindt)	Veiligheidsmonitor				4,7%	6,2%

### Analyse jeugdoverlast

Het aantal incidenten overlast jeugd is na twee jaar van daling in 2013 weer fors toegenomen. Het aantal incidenten vandalisme is laag.

Op basis van de politie-update van mei 2013 blijkt dat de hinderlijke jeugdgroepen in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn teruggebracht tot overlastlocaties, waar slechts incidenteel nog overlast wordt geconstateerd. Op de locaties voormalig terrein Sectorpark te Halfweg en Ringweg / Archi-spel te Spaarndam waar in het najaar van 2012 een overlastgevende respectievelijk een hinderlijke jeugdgroep actief waren, is de rust wedergekeerd. Er komt nog regelmatig jeugd op die locaties, maar er is nauwelijks sprake van overlast. De wijkagent geeft aan de situatie goed onder controle te hebben. Beide locaties zijn nu opgenomen als overlastlocatie.

Ook in het jeugdoverleg van de gemeente ligt de focus op bovenstaande locaties. Individuele casussen kunnen indien nodig worden besproken in het sociaal team. De conclusie in 2013 is dat de overlastsituaties in de gemeente beperkt zijn en de afgelopen jaren de jeugdoverlast sterk verminderd is. De jongeren zijn goed in beeld bij de jongerenwerkers en het contact verloopt ook goed. De jongeren geven aan redelijke tevreden te zijn. In het tweemaandelijks overleg jeugd met jongerenwerkers, gemeente en politie worden overlastsituaties besproken en in dit overleg is ook geconcludeerd dat het aantal overlastlocaties is verminderd en de gemelde overlast bij de gemeente, de jongerenwerkers en de politie ook verminderd is. Dit heeft ook te maken met de soorten groepen jeugd. Kinderen die nu jong zijn, kunnen straks overlast gaan geven en oudere jongeren die voorheen overlast veroorzaakten zijn nu volwassen en hebben een baan. Het is een golfbeweging.

De welzijnscoach van de gemeente neemt deel aan het overleg jeugd en hij zal bij de transities een belangrijke rol gaan krijgen in het zorgnetwerk. De welzijnscoach wordt de 'toegangspoort' waar mensen met vragen en klachten terecht kunnen. De welzijnscoach neemt ook deel aan het sociaal team. Hij is de verbindende factor in de verschillende overleggen. De welzijnscoach zal versterking krijgen, maar die ontwikkelingen zijn gaande en daar is op dit moment nog weinig concreets over te melden.

Voor de komende jaren wordt geadviseerd om de huidige aanpak voort te zetten en verder te ontwikkelen waarbij er meer aandacht moet komen voor het voorkomen dat jongeren met criminaliteit in aanraking komen en afglijden naar georganiseerde criminaliteit.

## veiligheidsveld 4: fysieke veiligheid

Indicator Verkeersongevallen (incidenten)	Bron	2010	2011	2012	2013
Verkeersongevallen dodelijke afloop	Politie/BVH	0	0	0	0
Verkeersongevallen letsel	Politie/BVH	19	22	30	35
Verkeersongevallen materiële schade	Politie/BVH	133	113	105	93
Rijden onder invloed	Politie/BVH	34	31	25	55

Indicator Verkeersoverlast (Overlast beleving)	Bron	2013	Nederland
Te hard rijden, % bewoners dat veel overlast ervaart	Veiligheidsmonitor	21,3%	22,1%
Parkeerproblemen, % bewoners dat veel overlast ervaart	Veiligheidsmonitor	12,8%	16,9%
Agressief rijgedrag, % bewoners dat veel overlast ervaart	Veiligheidsmonitor	5,8%	6,3%

### Analyse verkeersongevallen en verkeersveiligheid

Het totaal aantal verkeersongevallen is redelijk stabiel. Jaarlijks gebeuren er in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude veel verkeersongevallen, meer dan op basis van het inwonertal verwacht zou worden. Dit komt onder andere omdat er twee grote snelwegen door de gemeente lopen en het autobezit in de regio hoog is. Dat leidt tot hogere cijfers verkeersongevallen.

De overlastbeleving op het gebied van verkeer is bijna gelijk aan landelijk niveau. 'Te hard rijden' staat boven aan de lijst met 21,3%.

Indicator Brandveiligheid	Bron	2010	2011	2012	2013
Incidenten brand (geen brandstichting)	Politie/ BVH	24	22	27	10
Incidenten brandstichting	Politie/ BVH	5	4	6	2

### Analyse brandveiligheid

Het aantal incidenten brand en brandstichting is in 2013 flink afgenomen.

Landelijk ligt het aantal slachtoffers van brand al enkele jaren op hetzelfde niveau. Volgens brandweer Nederland is er op dit punt veel winst te behalen bij het voorkomen en beperken van brand, vooral in woningen. De gemeente Haarlemmermeer is samen met de brandweer Kennemerland in 2011 het project Brandveilig Leven gestart. Daarbij draait het om huis-aan-huis-bezoeken door de brandweer, waarbij een veiligheidsonderzoek mensen bewust maakt van de gevaren van brand in hun eigen woning. Brandweer Kennemerland is voornemens dit project vanaf 2014 uit te rollen over de hele regio Kennemerland. Het advies is om hier als gemeente nauw betrokken bij te zijn om zo nog meer incidenten en slachtoffers te voorkomen.

Indicator Externe veiligheid	Bron	2010	2011	2012	2013
Incidenten flora en fauna	Politie/ BVH	43	36	34	45
Totaal (incl. overige milieufeiten)	Politie/ BVH	48	41	38	47

### Analyse externe veiligheid

Het aantal incidenten met gevaarlijke stoffen, zoals de vondst van gedumpte chemicaliën in de openbare ruimte, is in 2013 (1 incident) afgenomen ten opzichte van 2012 (7 incidenten). De stijging van het aantal incidenten 'flora en fauna' zit met name in een stijging van vuurwerkoverlast (van 5 in 2012 naar 10 in 2013) en een stijging incidenten betreffende de gezondheid en welzijn van dieren (van 21 in 2012 naar 31 in 2013).

In 2014 is het milieuprogramma 2014 en 'Handhavingsbeleid Milieudienst IJmond 2014' vastgesteld. Milieudienst IJmond maakt gebruik van handhavingsbeleid voor de uitvoering van de door het college gemandateerde taken binnen het omgevingsrecht. Het hebben van handhavingsbeleid is wettelijk voorgeschreven. Door vaststelling van dit beleid kan Milieudienst IJmond op uniforme, effectieve en efficiënte wijze uitvoering geven aan de handhavingstaken van het college.

### Analyse crisisbeheersing

In Nederland ligt de verantwoordelijkheid voor crisisbeheersing bij de veiligheidsregio's. Onze veiligheidsregio Kennemerland heeft een hoog risicoprofiel, vooral veroorzaakt door de aanwezigheid van de luchthaven Schiphol, Tata Steel en het Noordzeekanaal. In Kennemerland werken de 10 gemeenten sinds 2012 nog intensiever samen in een intergemeentelijke crisisorganisatie. Deze gemeentelijke crisisorganisatie is verantwoordelijk voor de bevolkingszorg tijdens een crisis. In de afgelopen jaren is er veel geïnvesteerd in de crisisorganisatie, zodat gemeenten zo adequaat mogelijk kunnen reageren bij een calamiteit. Voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude is het belang dat de crisisorganisatie en voorbereiding op crises op orde blijft.

Indicator georganiseerde criminaliteit	Bron	2010	2011	2012	2013
Incidenten bezit soft- of harddrugs	Politie/ BVH	50	25	22	18
Incidenten handel soft- of harddrugs	Politie/ BVH	0	0	1	2
Overige incidenten georganiseerde criminaliteit	Politie/ BVH	12	15	14	14
Totaal incidenten georganiseerde criminaliteit	Politie/ BVH	63	43	37	36

### Analyse georganiseerde criminaliteit

De cijfers bij georganiseerde criminaliteit geven onder andere inzicht in drugsgerelateerde criminaliteit. Georganiseerde criminaliteit is breed en niet goed in cijfers uit te drukken. Naast drugshandel gaat ook om bijvoorbeeld mensenhandel, kinderpornografie, illegale prostitutie, fraude en wapenbezit. In de politiecijfers van Haarlemmerliede en Spaarnwoude komen deze niet voor.

In de cijfers zien we een stijging van bezit van en handel in soft- of harddrugs. Dit betreft opgerolde hennepplantages in de gemeente. Het bezit van soft- en harddrugs daalt flink sinds 2010. Deze incidenten vinden voornamelijk plaats tijdens de grote evenementen, waar de laatste jaren een streng deurbelid wordt gevoerd.

landelijk is een professionalisering te zien van faciliteerders van (illegale) hennepcultuur. De gemeente is in 2014 gestart met bestuursrechtelijke maatregelen bij hennepplantages. Landelijk is een trend gaande waarin verplaatsing van hennepplantages te zien is van bedrijfspanden en huurwoningen naar koopwoningen. Deze ontwikkelingen op het gebied van georganiseerde criminaliteit kunnen mogelijk zorgen voor meer overlast en/of criminaliteit in woonwijken.

Voorheen werd georganiseerde criminaliteit vooral strafrechtelijk aangepakt. De laatste jaren is de ontwikkeling dat de gemeente met haar partners een steeds belangrijker aandeel krijgt in de aanpak van georganiseerde criminaliteit. Dit vindt in eerste instantie plaats via bestuursrechtelijke maatregelen zoals het tijdelijk sluiten van een pand.

### Analyse instrumenten

De belangrijkste instrumenten op het gebied van georganiseerde criminaliteit zijn het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC) en de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (wet BIBOB). Het RIEC ondersteunt de gemeente bij de aanpak van georganiseerde criminaliteit. Alle partners op het gebied van de aanpak van de georganiseerde criminaliteit in Noord-Holland hebben het RIEC-convenant getekend, zodat er wettelijk een basis is voor samenwerking en het uitwisselen van informatie. Belangrijke partners zijn onder andere de Belastingdienst, de Douane, de FIOD en de IND.

Het gemeentelijke Bibob beleid en drugsbeleid zijn begin 2014 vastgesteld. Er kan worden geconcludeerd dat er een goede basis is om georganiseerde criminaliteit in Haarlemmerliede en Spaarnwoude aan te pakken. **Voor de komende jaren is het advies om dit beleid goed te implementeren binnen alle afdelingen, uit te breiden en om op basis van de ontwikkelingen te overwegen meer prioriteit aan georganiseerde criminaliteit te geven.**



**Bijlage III:**  
**Overzicht van alle activiteiten op het gebied van veiligheid**

## Activiteiten veiligheidsveld 1: Veilige Woon- en leefomgeving

Naam project / activiteiten	Portefeuillehouder	Actiehouder	Budgetnaam	Budget
Veiligheidshuis	Burgemeester Heiliegiers	Coördinator Veiligheidshuis	Veiligheid	1200
Nazorg ex-gedetineerden	Burgemeester Heiliegiers	Coördinator Veiligheidshuis	Veiligheid	1100
Sociaal Team	Wethouder Westerman	Medewerker Sociaal Domein	-	-
Burgernet	Burgemeester Heiliegiers	AOV'er	Veiligheid	280
Bevolkingsonderzoek Veiligheidsmonitor (tweejaarlijks)	Burgemeester Heiliegiers	AOV'er	Veiligheid	3000
Handhaving openbare ruimte / Drank- en horecawet / uitvoering veiligheidsbeleid (BOA)	Burgemeester Heiliegiers	Hoofd ruimte	APV	20000
Woninginbraakpreventie (bewonersbijeenkomsten/ informatie in digitale gemeente- blad / etc.)	Burgemeester Heiliegiers	AOV'er	Veiligheid	500
Tijdelijk huisverbod daders huiselijk geweld	Burgemeester Heiliegiers	AOV'er / Medewerker Sociaal Domein	-	-
Khonraad (software Wet BOPZ / Wet tijdelijk huisverbod)	Burgemeester Heiliegiers	AOV'er / Medewerker Sociaal Domein	Veiligheid	1000
APV	Burgemeester Heiliegiers	Medewerker APV	-	-
Communiceren over veiligheid	Burgemeester Heiliegiers	AOV'er / Medewerker communicatie	-	-

## Activiteiten veiligheidsveld 2: Bedrijvigheid en veiligheid

Naam project / activiteiten	Portefeuillehouder	Actiehouder	Budgetnaam	Budget
RPC / Samen veilig ondernemen	Burgemeester Heiliegers	AOV'er	Veiligheid	280
Preventie- en handhavingsplan alcohol 2014-2017	Burgemeester Heiliegers	Medewerker APV / medewerker Sociaal Domein	-	-
Evenementenbeleid / evenementenvergunning / toezicht tijdens evenementen	Burgemeester Heiliegers	Medewerker APV AOV'er	-	-
Drank- en Horecabeleid	Burgemeester Heiliegers	Medewerker APV	-	-

### Activiteiten veiligheidsveld 3: Jeugd en veiligheid

Naam project / activiteiten	Portefeuillehouder	Actiehouder	Budgetnaam	Budget
Halt, preventie en voorlichting	Wethouder Van Haften	Medewerker Welzijn	WMO / jeugdbeleid	3400
Jongerenwerk Meerwaarde	Wethouder Van Haften	Medewerker Welzijn	WMO / jeugdbeleid	18600
Preventielessen alcohol en drugs (groep 8)	Wethouder Westerman	Medewerker Sociaal Domein	Nog niet bekend	2500

## Activiteiten veiligheidsveld 4: Fysieke veiligheid

Naam project / activiteiten	Portefeuillehouder	Actiehouder	Budgetnaam	Budget
Aanpak overlast fietsen station	Wethouder Westerman	Medewerker verkeer	-	-
Handhavingsbeleid 2014 Milieudienst IJmond	Wethouder Graal	Medewerker milieu	-	-
Activiteitenplan pro-actie en preventie (jaarlijks)	Burgemeester Heiligers	VRK/ Medewerker brandveiligheid / AOV'er	-	-
Project 'Brandveilig Leven'	Burgemeester Heiligers	VRK	-	-
Fysieke verkeersmaatregelen	Wethouder Westerman	Medewerker verkeer	-	-
Risicokaart externe veiligheid	Wethouder Graal	Milieudienst IJmond	-	-

## Activiteiten veiligheidsveld 5: Integriteit en veiligheid

Naam project / activiteiten	Portefeuillehouder	Actiehouder	Budgetnaam	Budget
Bibob beleid	Burgemeester Heilieggers	AOV'er/ Betreffende vakafdeling	Bijzondere wetten	1000
RIEC, Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit	Burgemeester Heilieggers	AOV'er	-	-
Drugsbeleid, bestuurlijke handhaving	Burgemeester Heilieggers	AOV'er	-	-
Anti Discriminatie Voorziening Bureau discriminatiezaken Kennemerland	Wethouder Westerman	AOV'er / Medewerker Sociaal Domein	WMO gezondheidszorg	2070
Prostitutiebeleid	Burgemeester Heilieggers	Medewerker APV	-	-

