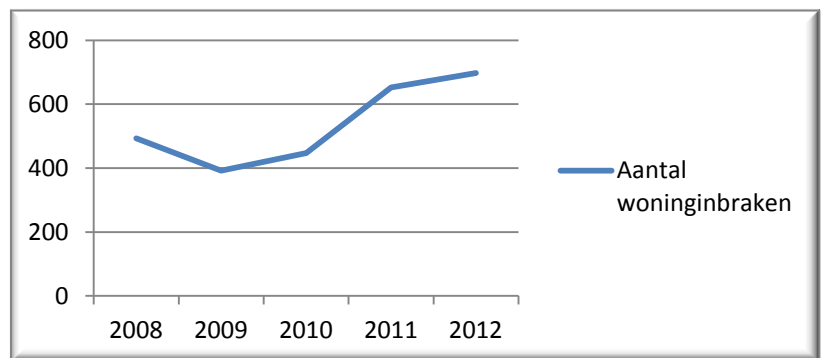


Integrale aanpak woninginbraken gemeente Gouda

De gemeente Gouda heeft de aanpak van woninginbraken in het 'Integraal Veiligheidsbeleid Actieplan 2012-2013' extra prioriteit gegeven. Aanleiding hiertoe was het toenemend aantal woninginbraken in 2011 ten opzichte van de voorafgaande jaren. In de periode 2010-2011 steeg het aantal woninginbraken met ruim 40%. In het 'Projectplan aanpak woninginbraak 2012-2014' heeft de gemeente de aanpak verder uitgewerkt.



(bron: politie Hollands -Midden)

Een analyse van de woninginbraakcijfers van politie Hollands-Midden vormde het uitgangspunt voor het projectplan. De analyse geeft een duidelijk beeld van de ontwikkelingen over een aantal jaar, per maand, en per wijk. Hieruit komen enkele hotspotwijken naar voren. Sinds medio 2012 werken informatieanalisten en rechercheurs van het Woninginbraken coördinatiepunt (WIC) van de politie aan een analyse van de geregistreerde inbraakgegevens. De informatieanalisten en rechercheurs verzamelen gegevens over tijden, locaties van binnendringen, modus operandi, dadergroepen, omgevingskenmerken, etc. Bij de analyse betrekken de analisten ook informatie van de gemeente en andere veiligheidspartners, zodat een zo compleet mogelijk beeld van de lokale situatie wordt gevormd.

Doelstelling

De veiligheidspartners in Gouda willen de woninginbraken fors terugdringen en zetten zich gezamenlijk in om een daling te bereiken. Daarvoor hebben zij twee hoofddoelstellingen geformuleerd:

- Het aantal woninginbraken moet in 2014 onder het niveau van 2011 zijn gedaald. In dat jaar werden 640 inbraken geregistreerd.
- De verdachtenratio moet in 2014 op het landelijk gestelde niveau van 37,5% komen. Dit is het percentage aangehouden verdachten voor rechtbankzaken per 100 aangiften. In 2012 lag dit percentage op 34,5%.

De aanpak

Uitgangspunt in de aanpak tegen woninginbraken is dat bewoners primair zelf de verantwoordelijkheid hebben om de kans op inbraak te verkleinen. Bewustwording en gedragsverandering van bewoners vormen daarom belangrijke elementen in het projectplan.

De ervaring heeft geleerd dat algemene informatie en adviezen hun doel vaak missen. Wanneer bewoners zelf ervaren dat zij een verhoogd risico lopen, zijn zij eerder geneigd actie te ondernemen. Het verstrekken van informatie over recente inbraken in de directe omgeving van de bewoner heeft hierop een gunstig effect. De gemeente kiest er daarom nu voor om in samenwerking met politie en

¹ Cijfer 2009 is waarschijnlijk zo laag vanwege de invoering van het nieuwe BVH. Na-ijleffect nog zichtbaar in cijfer van 2010.

versie

juni 2013

woningcorporaties met gerichte acties in te zetten op de hotspots. In de aanpak is aandacht voor preventie, repressie en nazorg. In de preventieve aanpak is een slachtoffergerichte benadering gecombineerd met een omgevingsgerichte aanpak.

Slachtoffer- en omgevingsgerichte aanpak: preventie

In heel Gouda zetten de veiligheidspartners de volgende maatregelen en acties in:

- Naar adressen in straten en buurten waar recent een of meer woninginbraken hebben plaatsgevonden, versturen politie en gemeente [huis-aan-huis besmettingsbrieven](#). Doel van de besmettingsbrieven is bewoners bewust te maken van het inbraakrisico en hen te stimuleren om beveiligingsmaatregelen te treffen en hun gedrag aan te passen. De brief is ondertekend door de burgemeester.
- Wanneer bewoners op vakantie gaan, kunnen zij dit via een vakantiekaart melden bij de politie of online een vakantieformulier invullen. De politie en/of Stadstoezicht houden dan tijdens hun afwezigheid een extra oogje in het zeil. De politie brengt ook een bezoek aan het adres om de beveiligingsmaatregelen te controleren. Als bewoners nalatig zijn geweest stelt de politie hen daarvan op de hoogte middels een formulier.
- De gemeente stelt subsidie beschikbaar voor de verlichting van achterpaden. Deze zijn op veel plaatsen donker, wat inbrekers bescherming biedt. Per adres krijgen bewoners 50% van de kosten voor (het aanbrengen) van verlichting vergoed.
- De gemeente ondersteunt het starten van [buurtpreventieteams](#). Het initiatief hiervoor ligt bij bewoners. Buurtpreventie is gericht op het verbeteren van veiligheid en leefbaarheid. De gemeente heeft onder andere een 'menukaart' gemaakt met informatie over mogelijkheden en activiteiten voor buurtpreventieteams. De gemeente heeft een bescheiden budget beschikbaar, voor bijvoorbeeld de kosten van het printen van buurtbrieven of het aanschaffen van hulpmiddelen voor onderhoud van de buurt (opschoonacties, groenonderhoud, e.d.).
- Eind 2012 hebben alle [hondenbezitters](#) in Gouda een brief van de gemeente ontvangen met daarin een oproep om alert te zijn en verdachte situaties te melden via 112.
- Voor opsporingsacties en preventie zet de politie [Burgernet](#) en Twitter in. Preventief gebeurt dat in gebieden waar zich een toename van inbraken voordoet.

- In de winterperiode van 2012 zijn in de periode voor de feestdagen bij de invalsweg van de A12 en in het centrum van de stad matrixborden geplaatst met een waarschuwing dat woninginbrekers actief zijn. Ondanks dat werden in december toch 60 inbraken meer gepleegd dan in november.

Op **hotspots** zetten gemeente en politie extra middelen in:

- De gemeente voert in samenwerking met de wijkagent, politievrijwilligers en bewoners wijkschouws uit in hotspots. Ze bekijken de woningen en omgeving en zoeken vooral op inbraakgevoelige kenmerken. De gemeente wil hiermee bewoners bewust maken van risico's waar zij zelf wat aan kunnen veranderen, bijvoorbeeld het verwijderen van ladders en opstapjes, het aanbrengen van verlichting bij de voor- en achterdeur en het sluiten van ramen en bovenlichten. Ook analyseren ze tijdens een wijkschouw de risico's in de openbare ruimte, die de gemeente kan aanpakken. Voorbeelden hiervan zijn het snoeien van zichtbelemmerend groen en het aanpassen van de openbare verlichting. Tegelijkertijd verspreidt de gemeente brieven met tips en advies aan bewoners in de wijk.
- Bij woningen waar het risico op inbraak of insluiping groot is laat de politie 'witte voetjes' achter, vergezeld van een folder met preventietips.
- Politie en Stadstoezicht intensiveren de surveillance na gepleegde inbraken, verspreiden besmettingsbrieven en combineren dat met het plaatsen van 'sandwichborden' in de wijk waarop waarschuwingen en advies staan weergegeven. Doel is nieuwe inbraken te voorkomen en bewoners bewust te maken van de risico's en hen te stimuleren maatregelen te nemen.
- Bij een inbraakgolf van minimaal tien woninginbraken in een bepaald gebied organiseert de gemeente een voorlichtingsavond in de buurt. Met deze bijeenkomsten wil de gemeente bewoners bewust maken van de risico's en ze informeren over preventiemogelijkheden.
- Enkele malen per jaar biedt de gemeente informatie en advies aan burgers vanuit een preventiestand in winkelcentra in de gemeente.

Politiekeurmerk Veilig Wonen (PKVW)

Het percentage PKVW-gecertificeerde woningen in Gouda ligt met gemiddeld 8% ongeveer op het landelijk gemiddelde (9%). In de geprioriteerde buurten (hotspots woninginbraak) ligt dit echter lager. Ondanks dat is de focus van de gemeente niet

versie

juni 2013

meer gericht op toepassing van het PKVW. Daar heeft de gemeente in de afgelopen jaren veel energie in gestoken, met weinig resultaat. De informatie hierover op preventiebijeenkomsten leidde nauwelijks tot meer PKVW-certificaten. De toepassing van PKVW blijft op de agenda staan, maar de primaire focus ligt nu op het schouwen van de openbare ruimte, het gebied waar de primaire verantwoordelijkheid van de gemeente ligt. Tijdens preventie-avonden, in besmettingsbrieven en bij voetjesacties besteden gemeente en politie aandacht aan het PKVW.

- Nieuwbouwwoningen worden zo veel mogelijk gebouwd volgens de eisen van het PKVW en gecertificeerd. De gemeente dringt hierop aan, maar kan het niet afdwingen.
- In de prestatieafspraken tussen gemeente en woningcorporaties is opgenomen dat bij renovatie en groot onderhoud de eisen van het PKVW worden gevolgd. Een van de beide grote corporaties past in genoemde situaties standaard het PKVW toe, de andere corporatie brengt wel veiligheidsvoorzieningen aan, maar gaat niet tot op keurmerk-niveau. De reden hiervoor is dat er te veel situaties zijn waarin het toepassen van gecertificeerd hang- en sluitwerk niet kan of tot (te) hoge kosten leidt (bijvoorbeeld oud type kozijnen). Bij toepassing van het PKVW berekenen de corporaties (een beperkte) huurverhoging door aan de bewoners.
- Om kosten te besparen werken de woningcorporaties samen met de welzijnsorganisatie in de gemeente. In opdracht van de corporaties brengen medewerkers van de sociale werkvoorziening vanaf begin 2013 beveiligingsvoorzieningen aan op huurwoningen. De corporatie vergoedt de arbeidskosten en bewoners betalen de kosten voor het materiaal. Tegen kostprijs (arbeid en materiaal) kunnen ook huiseigenaren en andere huurders hiervan gebruik maken.

Dadergerichte aanpak: repressie

- Om de pakkans van daders te verhogen maakt de politie gebruik van Burgernet en Twitter.
- De politie stimuleert het gebruik van software (onder andere Prey Projects) die bewoners op elektronische apparatuur kunnen installeren. Hierdoor kan de Politie gestolen waar makkelijker lokaliseren na diefstal. Informatie hierover verspreidt de gemeente via de website en via de lokale kranten.

Extra inzet op hotspots:

- De politie is in het voorjaar van 2012 gestart met een pilot Mobeyes, een draadloos mobiel alarmsysteem dat bij potentiële slachtoffers in huis kan worden geplaatst. Het doel is de heterdaadkracht van de politie te vergroten. Na een jaar vindt een evaluatie plaats. De politie gaat ervan uit dat dit ook bijdraagt aan het veiligheidsgevoel van bewoners.

Samenwerking

Het Projectplan aanpak woninginbraak heeft de gemeente opgesteld en besproken met politie en OM. Vervolgens heeft de driehoek het projectplan geaccordeerd. In de praktijk loopt de samenwerking met de politie over het geheel genomen goed; gemeente en OM werken aan intensivering van de samenwerking.

De veiligheidspartners in Gouda hebben gezamenlijk een bewuste keuze gemaakt om zwaar in te zetten op de woninginbraak en daarbij soms confronterende communicatiemiddelen te gebruiken, zoals de waarschuwingsborden in de drukke winkelgebieden in de decembermaand en het verspreiden van informatie over het aantal woninginbraken in de buurt. Men is zich ervan bewust dat sommige acties tot toename van onveiligheidsgevoelens kunnen leiden. De partners nemen hiervoor samen de verantwoordelijkheid, maar geven aan het terugdringen van de woninginbraken op dit moment prioriteit.

Effectmeting en evaluatie

Eind 2014 evalueert de gemeente de nieuwe aanpak. Er vindt zowel een effectevaluatie als een procesevaluatie plaats.

Eerdere evaluaties hebben laten zien dat het bieden van informatie op algemene bewonersavonden bij geen van de bezoekers heeft geleid tot toepassing van het PKVW, ondanks uitgebreide aandacht hiervoor.

Beschouwing van het CCV

De gemeente Gouda en politie Hollands-Midden hebben een duidelijke keuze gemaakt om de aanpak van woninginbraken gericht in te zetten op de hotspots in de gemeente. Deze aanpak wordt ondersteund met probleemanalyses van de politie. In deze analyses is niet alleen gekeken naar het vóórkomen van het delict, maar ook

versie

juni 2013

naar de achtergronden en de omstandigheden van het moment waarop een woninginbraak plaatsvond. Dit alles maakt een gerichte aanpak mogelijk. Een positief punt van het gezamenlijke projectplan is dat per maatregel of actie is aangegeven welke veiligheidspartner hierin de regie voert. Tevens is per actie benoemd wie de primaire verantwoordelijkheid heeft, hoe de maatregel/actie wordt uitgevoerd, wat het doel is en op welke wijze de financiering plaatsvindt.

De gemeente heeft veel aandacht voor het doen van onderzoek naar de effecten van de inzet. Dat heeft er onder andere toe geleid dat gemeente en politie capaciteit en middelen meer gericht en efficiënt in kunnen zetten.

Een gepland onderzoek naar spreiding van woninginbraken over wel en niet PKVW-gecertificeerde woningen kan het maken van strategische keuzes verder onderbouwen. Dit kan er toe leiden dat de gemeente het stimuleren van toepassing van het PKVW in de bestaande bouw, samen met de woningcorporaties, opnieuw oppakt.

Het CCV is hier voorstander van, omdat het PKVW het best bewezen effectieve instrument is om woninginbraak tegen te gaan. Aandachtspunt blijft overigens wel dat bewoners de voorzieningen op een juiste manier gebruiken en geen nalatig gedrag vertonen door bijvoorbeeld een raam open te laten staan.