



Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid Zoetermeer GEACTUALISEERD



Voorwoord

De raad heeft eind 2011 de kadernota *Integraal Veiligheidsbeleid Zoetermeer* (hierna: de kadernota) vastgesteld. De raad heeft, in het kader van het wenkend perspectief, besloten de toevoeging 2011-2014 uit de titel van de kadernota te schrappen. De kadernota is 'voor eeuwig van kracht'. Met dien verstande dat na afloop van de vierjaarlijkse periode op basis van de actualiteit een herziene versie van de kadernota het levenslicht ziet. Dat is nu aan de orde.

Wat verstaan we eigenlijk onder veiligheid? De woordenboeken schrijven dat veiligheid inhoudt dat de mens zich beschermd weet tegen gevaar. Het gaat om bescherming tegen twee vormen van gevaar:

- Wat andere mensen de mens aan kunnen doen: geweld tegen hem plegen, zijn goederen stelen, zijn goederen vernielen etc. Kortom: misdaad en criminaliteit,
- Gevaren die de natuur de mens 'aan kan doen'. Hiermee wordt bedoeld op de vier elementen: vuur (brand), water (overstroming), lucht (drager van en daarmee verspreiden van gevaarlijke stoffen) en aarde (aardbeving). Een tweede aspect van dit gevaar heeft de mens zelf in de hand. Indien de mens onvoldoende maatregelen neemt, kan hij het onheil over zichzelf afroepen. Door bijvoorbeeld zijn huis niet of weinig brandveilig te maken vergroot de mens de kans dat zijn huis, indien door brand getroffen, meer schade leidt of zelfs geheel wordt vernietigd.

Deze twee kenmerken van veiligheid staan centraal in het integrale veiligheidsbeleid: het tegengaan van criminaliteit én het beschermen van de inwoners tegen de gevolgen die "natuurlijke" gebeurtenissen kunnen hebben. Daarnaast is er nog een belangrijk element: de preventie. Het is van groot belang te voorkomen dat de mens slachtoffer wordt van een daad van een ander mens of van een speling van de natuur. De Zoetermeerder beschermt zich tegen de gevaren die hem kunnen bedreigen, daarbij geholpen door alle veiligheidspartners.

De gemeente kan het veiligheidsbeleid niet alleen uitvoeren. Betrokkenheid van een groot aantal partijen is noodzakelijk. Daarom is er sprake van een *integraal* veiligheidsbeleid. De gemeente, de politie, het bedrijfsleven, de handhavers, de toezichthouders, de zorginstellingen, de scholen, het jongerenwerk, de Veiligheidsregio Haaglanden, het Openbaar Ministerie en bureau HALT werken samen om Zoetermeer veilig te houden. Een belangrijke rol is weggelegd voor de inwoners van Zoetermeer. Burgerparticipatie is één van de uitgangspunten van het veiligheidsbeleid. Inwoners nemen zelf hun verantwoordelijkheid om de veiligheid voor henzelf en in hun buurt te verbeteren. **Inwoners denken ook mee aan het formuleren van concrete oplossingen voor leefbaarheids- en veiligheidsvraagstukken. Dat geldt vanzelfsprekend ook voor ondernemers.**

Een van die partners, de politie, is per 1 januari 2013 genationaliseerd. Zoetermeer maakt sindsdien deel uit van de politie-eenheid Den Haag. Een van de nieuwe verplichtingen is dat iedere politie-eenheid een *Regionaal Beleidsplan* opstelt en deze toetst bij de gemeenteraden. Het is uitdrukkelijk de bedoeling om qua prioriteiten de kadernota en het regionaal beleidsplan met elkaar te verbinden.



INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding	
1.1 Missie en visie Integraal Veiligheidsbeleid Zoetermeer	4
1.2 Regionale ontwikkelingen	5
1.3 Leeswijzer	
2. Veiligheidsbeeld Zoetermeer	
2.1 Objectieve veiligheid	7
2.2 Subjectieve veiligheid	7
2.3 Veiligheidsbeleid prioriteiten	7
3. Een sterke regie op veiligheid	
3.1 Versterking van de regierol	10
3.2 Verantwoordelijkheden van de gemeente	10
3.3 Veiligheidspartners	10
4. De prioriteiten	
4.1 Toelichting op keuze prioriteiten	12
4.2 Geweld	12
4.3 Woninginbraak	13
4.4 Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit	14
4.5 Georganiseerde criminaliteit	15
4.6 Overlast en maatschappelijke onrust	16
4.7 De prioriteiten in één oogopslag	17



1. Inleiding

1.1 Missie en visie Integraal Veiligheidsbeleid Zoetermeer

Zoetermeer wil een leefbare en veilige stad zijn. Werken en leven in een veilig Zoetermeer is en blijft een basisbehoefte en een basisrecht van inwoners en ondernemers. Door de inwoners, ondernemers en bezoekers werd de veiligheid in Zoetermeer **in 2013 beoordeeld met een 7,0¹**.

Samen met burgers, ondernemers, instellingen en ketenpartners in de regio werkt Zoetermeer aan een omgeving waarin iedereen veilig kan wonen, werken en recreëren. Om dit te realiseren zijn leefbaarheid en veiligheid door het college benoemd tot speerpunten. **De nieuwe missie van het veiligheidsbeleid is afkomstig uit het Beleidsakkoord 2014-2018. Hij luidt als volgt:**

Onze inwoners, van jong tot oud, moeten zich vierentwintig uur per dag veilig voelen. Thuis in hun woning, in hun nabije woonomgeving en in de stad.

Daarnaast gelden vanzelfsprekend ook de andere uitgangspunten uit het Beleidsakkoord 2014-2018. Een helder en krachtig veiligheidsbeleid van de gemeente Zoetermeer en zijn veiligheidspartners, ligt ten grondslag aan het realiseren van deze missie. De aanpak van veiligheid vereist - in samenwerking met de partners - een lange adem. Daarnaast is het lokaal veiligheidsbeleid in ontwikkeling en krijgen gemeenten steeds meer verantwoordelijkheden. Om deze redenen is het Integraal Veiligheidsbeleid Zoetermeer opgesteld: om aan te geven op welke prioriteiten wordt ingezet, welke effecten worden nagestreefd en wat de rol en verantwoordelijkheid zijn van alle veiligheidspartners.

Zoetermeer hanteert de volgende strategische uitgangspunten als kader voor de invulling van haar veiligheidsbeleid:

- *Veiligheid gaat over objectieve en subjectieve veiligheid.*
Het veiligheidsbeleid richt zich op zowel de objectieve als de subjectieve veiligheid. Het veiligheidsbeleid moet resulteren in een feitelijke verbetering van de veiligheid, maar daarnaast moet het leiden tot een toename van het gevoel van veiligheid bij inwoners, bezoekers en ondernemers. Inwoners, ondernemers en bezoekers voelen zich veilig in Zoetermeer;
- *Het tegengaan van gevoelens van onveiligheid begint in wijken en buurten*
Versterking van zowel de sociale als de fysieke kwaliteit (vanuit veiligheids- en leefbaarheids optiek) van wijken. Bij sociale kwaliteit gaat het onder meer om sociale cohesie (sociale netwerken). Bij fysieke kwaliteit gaat het om de inrichting van de wijken en om aandacht voor de zogenaamde 'kleine ergernissen'. Maar het betekent ook dat maatwerk mogelijk is zodat een aanpak aansluit bij specifieke problemen in de buurt en dat problemen zoveel mogelijk in de buurten worden opgelost.
- *Veiligheid begint bij de inwoner en ondernemer*
Grotere zelfredzaamheid: inwoners en ondernemers werken met elkaar en met de gemeente en organisaties 'samen aan veiligheid'. Er dient sprake te zijn van een actievere betrokkenheid van inwoners bij het verbeteren van de veiligheid en de leefbaarheid. Van hen wordt verwacht dat zij zelf de nodige beschermingsmaatregelen nemen om onveiligheid en criminaliteit te voorkomen. Ook voor het op orde houden van de omgeving, het aanspreken bij en melden van misstanden, wordt verwacht dat zij zelf initiatief tonen. Ouders/verzorgers van jongeren, met name ouders/verzorgers van jongeren die overlast veroorzaken, worden nadrukkelijk betrokken bij het tegengaan en voorkomen van die overlast.
- *Regels zijn logisch, duidelijk en worden gehandhaafd*

¹ Bron: Integrale VeiligheidsMonitor 2012.



Verduidelijking en aanscherping van regels en stringente handhaving van regels. De gemeente zorgt er ook voor dat de regels die zij opstelt logisch en verklaarbaar zijn. De inwoner van de stad begrijpt waarom de gemeente de regel opstelt en waarom de regel wordt gehandhaafd. De achterliggende gedachte van de regel en/of het probleem dat door het opstellen van de regel wordt opgelost, legt Zoetermeer goed uit. Het opstellen van overbodige regelgeving wordt daarmee voorkomen. **Voor notoire overlastveroorzakers en recidivisten is er geen pardon. Voor hen geldt zero tolerance.**

- *Preventie kan onveiligheid voorkomen*

Zoetermeer zet in op ingrijpen 'aan de voorkant' van onveiligheid. De mogelijkheden van proactie en preventie worden benut, zodat onveiligheid zoveel mogelijk wordt voorkomen. **Het gaat met name om voorlichtings- en subsidieacties ten behoeve van inwoners.**

1.2 Regionale ontwikkelingen

Sinds het verschijnen van de meest recente kadernota zijn er verschillende ontwikkelingen geweest in het veiligheidsbeleid. Een van de belangrijkste is de reeds genoemde komst van de Nationale Politie.

Een tweede ontwikkeling is de voortzetting en verdere uitbreiding van de regionale samenwerking. Zo werkt Zoetermeer steeds meer samen met de gemeenten Wassenaar, Leidschendam-Voorburg en Pijnacker-Nootdorp. Deze gemeenten maken onder voorzitterschap van Zoetermeer onderdeel uit van hetzelfde politiedistrict.

Ook op het niveau van de politie-eenheid is de samenwerking versterkt. Zoetermeer maakt deel uit van het Regionale Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid van de gehele eenheid Den Haag. In dat gremium wordt geborgd dat alle gemeenten in de eenheid gebruik kunnen maken van dezelfde praktische handvatten. Daarnaast is Zoetermeer inmiddels aangesloten bij het Veiligheidshuis Haaglanden en is de samenwerking met het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) versterkt. (Op het gebied van ondermijning en georganiseerde criminaliteit.)

Een derde ontwikkeling betreft huiselijk geweld. Wat betreft huiselijk geweld is Den Haag is centrumgemeente voor onze regio. In opdracht van het ministerie van VWS moeten centrumgemeenten in gezamenlijkheid met hun regiogemeenten een regiovisie opstellen over de aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling. Deze visie moet op 1 januari 2015 vastgesteld zijn. Daarnaast is in de Wmo vastgelegd dat een bovenlokaal Advies en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK) moet worden gevormd voor 1 januari 2015. Dit is een samenvoeging van de Steunpunten Huiselijk geweld (centrumgemeentefunctie) en een onderdeel van het huidige Bureau Jeugdzorg: Het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK). Deze samenvoeging biedt kansen voor een meer integrale aanpak van huiselijk geweld.

In de regio Haaglanden worden beide trajecten- regiovisie en vorming AMHK- zoveel mogelijk in samenhang en onder regie van de centrumgemeenten uitgewerkt. Het AMHK wordt een belangrijke speler in de keten Huiselijk geweld en Kindermishandeling.

Stip op de horizon

Sinds de start van de gesprekken met de gemeenten in Haaglanden is een aantal stappen gezet. De gemeenten hebben een voorkeur uitgesproken om het AMHK op het niveau van Haaglanden te organiseren. Daarbij is het van groot belang dat het AMHK wel een hele goede aansluiting heeft met het lokale sociale domein in alle gemeenten.

In het kader van de decentralisatie van de jeugdzorg wordt de koppeling tussen de pijler jeugd en de pijler veiligheid groter.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk twee wordt in het kort aandacht besteed aan het veiligheidsbeeld van Zoetermeer. Dit geeft een beeld van de staat van veiligheid in de stad. Het derde hoofdstuk bestaat uit drie



paragrafen. In de eerste paragraaf wordt ingegaan op de gemeentelijke regierol. De twee volgende paragrafen besteden respectievelijk aandacht aan de taken en verantwoordelijkheden die de diverse gemeentelijke partijen hebben en de veiligheidspartners waar de gemeente mee samen werkt. Het vierde hoofdstuk tenslotte gaat in op de prioriteiten van het veiligheidsbeleid. Dit is het belangrijkste hoofdstuk.



2. Veiligheidsbeeld Zoetermeer

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op het veiligheidsbeeld in Zoetermeer van de **laatste vier jaren**. Centraal staan de objectieve en de subjectieve veiligheid. Er komen geen onderwerpen als brandweezorg en verkeersveiligheid aan de orde.² Deze worden in andere documenten zoals de programmabegroting besproken.

2.1 Objectieve veiligheid

De objectieve veiligheid wordt bepaald aan de hand van het aantal misdriafaangiften. In tabel 2.1 is het aantal misdriafaangiften **vanaf 2010** opgenomen. **De ontwikkeling van de aangiften van het aantal misdrijven (op basis van alleen het Wetboek van Strafrecht) is positief te noemen. Die vertoont vanaf 2010 een constante daling, als gekeken wordt naar de misdrijven waarvan aangifte wordt gedaan. De ontwikkeling van het totaal aantal misdrijven (op basis van het Wetboek van Strafrecht én andere wetten. Een voorbeeld van die laatste zijn verkeersmisdrijven) daalt tot en met 2012, om dan lichtelijk te stijgen in 2013. Het gaat om een minimale stijging.**

Tabel 2.1

	2010	2011	2012	2013
Totaal aantal misdrijven	9.611	9.417	8.810	8.878
Alleen misdrijven Wetboek van Strafrecht	8.388	8.237	7.563	7.511

2.2 Subjectieve veiligheid

Om de subjectieve veiligheid te meten, dat wil zeggen de gevoelens die mensen over het niveau van veiligheid hebben, wordt de inwoners van Zoetermeer per enquête gevraagd hoe vaak zij zich onveilig voelen in eigen buurt en in de stad als geheel.³

Tabel 2.2 Subjectieve veiligheidsgevoelens

	2009	2010 ⁴	2011	2012	2013
% inwoners dat zich zelden of nooit onveilig voelt in Zoetermeer	56%		56%	57%	56%
% inwoners dat zich zelden of nooit onveilig voelt in eigen buurt	70%		72%	70%	69%

De cijfers ten aanzien van de onveiligheidsgevoelens in geheel Zoetermeer zijn redelijk stabiel. Voor wat betreft de veiligheidsgevoelens in eigen buurt is **een minimale verslechtering van 1% te signaleren. Dit is opmerkelijk. Zeker gezien het feit dat het verloop van de objectieve misdriafaangiftecijfers een overwegend positief beeld vertoont.**

2.3 Veiligheidsbeeld prioriteiten

In deze paragraaf worden in het kort de ontwikkelingen die zich gedurende de looptijd van de recente kadernota op veiligheidsgebied hebben voorgedaan, benoemd. Hieronder worden alleen de ontwikkelingen met betrekking tot de huidige prioriteiten besproken.

Terugdringing criminaliteit

De ontwikkeling van het aantal aangiften van de belangrijkste en/of meest voorkomende misdrijven is als volgt:

Tabel 2.3 Cijfers misdrijven

² Het kernbeleid veiligheid betreft puur de openbare orde en veiligheidstaken: burgemeestersbevoegdheden, politie, burgerinitiatieven als WAS, veiligheidsprojecten etc.

³ De informatie is afkomstig uit de diverse Omnibusenquêtes.

⁴ Dit is in 2010 abusievelijk niet gemeten. Om toch een vierjaarlijkse vergelijking mogelijk te maken, is het jaar 2009 toegevoegd.



	2010	2011	2012	2013
Woninginbraken	762	1.067	780	762
Waarvan:				
• Poging	270	424	270	302
• Voltooid	492	643	510	460
Straatroof	121	98	114	72
Overvallen	18	11	17	7
Geweld	880	866	842	869
Waarvan:				
• Openlijk geweld	34	35	22	20
• Mishandeling	526	499	476	488
Diefstal uit auto's	984	1.081	1.002	1.088

Over het algemeen is er een dalende trend in 2013 ten opzichte van 2010 zichtbaar. Op het gebied van preventieve maatregelen zijn er voorlichtingsacties- en bijeenkomsten (woninginbraken), subsidie-acties (woninginbraken) en fysieke maatregelen genomen (aanpak stille/enge plekken).

Veilige en leefbare wijken

Om de ontwikkeling van de veiligheidsontwikkeling in de afgelopen jaren kort maar krachtig te kenschetsen volstaat één zin. Zoetermeer wordt steeds meer geconfronteerd met grootstedelijke problematiek. Dat blijkt niet alleen uit het aantal gepleegde misdrijven. Ook andere ontwikkelingen wijzen daarop.

Als het om de wijken gaat, is de situatie in Buytenwegh het meest zorgelijk te noemen. Door de verslechtering van de veiligheid en daardoor leefbaarheid, was het noodzakelijk extra maatregelen te nemen. Onder de leiding van de Stadsmarshall wordt met behulp van alle partners hard gewerkt om de situatie te verbeteren.

Gunstiger is de ontwikkeling in Rokkeveen. In de laatste jaren is er geen tot weinig overlast van jongeren geweest. Ook is de overlast die zich een aantal jaren tijdens de jaarwisseling voordeed, sterk afgenomen. Een aantal bewoners heeft zich daar positief over uitgelaten.

Een andere zorgwekkende ontwikkeling waarmee Zoetermeer in 2013 werd geconfronteerd was het fenomeen van de zogenaamde 'Syriëgangers'. Een aantal inwoners van Zoetermeer is naar Syrië vertrokken om zich daar aan te sluiten bij Jihadistische strijdgroepen. De kans dat deze Syriëgangers geradicaliseerd in de Zoetermeerse samenleving terugkeren is aanwezig. Zoetermeer is onmiddellijk met lokale, regionale en landelijke partners aan de slag gegaan om dit probleem aan te pakken.

De aanpak jaarwisseling is verder geïntensiveerd: er worden vreugdevuren georganiseerd, een groot feest voor jongeren georganiseerd, afdekplaatjes geplaatst om prullenbakken af te dichten en rolmodellen ("buurtvaders") ingezet.

Qua burgerparticipatie zijn drie projecten van belang. Allereerst is dat WAS: in alle wijken actief en betrokken. WAKS!, zorgt ervoor dat hondenbezitters extra ogen en oren voor hun wijkagent in de eigen buurten zijn. Tot slot is er Buurt Bestuurt waarbij burgers de veiligheids- en leefbaarheidsproblemen in hun eigen buurt prioriteren en zich samen met de professionals inzetten bij de aanpak hiervan. Ook zijn er op aangegeven van inwoners diverse stille/enge plekken aangepakt. Om te peilen wat bewoners over de veiligheid in hun eigen wijk vinden, zijn er zes Wijkveiligheidsavonden georganiseerd.

Jeugd

De aanpak van problematische jongeren is de afgelopen jaren geïntensiveerd. De politie heeft een analyse gemaakt van de problematiek. Dit leidde tot een lijst met jongeren die geholpen, c.q. aangepakt dienen te worden. Meest in het oog springend is dat er zich een criminele jeugdgroep in Buytenwegh bevindt. Onder de leiding van de Stadsmarshall wordt deze groep aangepakt.



Repressie wordt daarbij niet geschuwd: de burgemeester heeft bijvoorbeeld een aantal gebiedsverboden opgelegd. Ook wordt nadrukkelijke strafrechtelijk tegen de criminele jongeren opgetreden.

Vanwege een sluitende aanpak heeft de lokale driehoek met terugwerkende kracht in de vergadering van 19 mei 2014 besloten dat de Stadsmarshall ook gaat over de aanpak van de overlastgevende en hinderlijke jeugdgroepen in Buytenwegh.

Daarnaast is er een aantal overlastgevende en hinderlijke jeugdgroepen in Zoetermeer. De jeugdgroepen worden wijkgebonden aanpakt.

De situatie is zodanig dat de bestaande aanpak geïntensiveerd en uitgebreid is. Er is extra geld vrijgemaakt om onder andere een informatiespecialist en een veiligheidsregisseur 'overlastgevend jeugdnetwerk' aan te trekken.

Huiselijk geweld

Huiselijk geweld is de meest voorkomende geweldsvorm in onze samenleving. Mede daarom is er twee jaar geleden een landelijke campagne gestart om de urgentie van dit probleem aan te kaarten. In Zoetermeer heeft de burgemeester in de afgelopen jaren steeds vaker een tijdelijk huisverbod opgelegd. Omdat er niet alleen een uithuisplaatsing van de dader, maar ook een zorgtraject voor alle betrokkenen wordt opgestart, is het instrument van het tijdelijk huisverbod een probaat middel om huiselijk geweld terug te dringen en hulpverlening 'af te dwingen'.

Veilig stappen

De gemeente hecht groot belang aan een bruisend leven in de stad. Daar hoort uitgaan bij. "Stap Veilig, Stap er niet naast" is het Zoetermeerse credo. In de afgelopen jaren hebben zich geen grote incidenten voorgedaan, maar is er wel regelmatig sprake van overlast en agressie door uitgaanspubliek. Er is daarom een aantal extra maatregelen genomen. Op het Stadhuisplein zijn (tijdelijk) camera's gehangen. Een andere maatregel is het, in het weekend, plaatsen van een plaskruis om het wildplassen tegen te gaan.

Ook het portieroverleg, de horecatelefoon en het gebruik van drugs/wapenkluizen zijn belangrijke maatregelen die in het kader van Veilig Stappen worden genomen. De politie houdt regelmatig speciale horeca-acties. Onderzocht wordt of het mogelijk is een speciaal politiehoreca-team te formeren. Het aantal horecaondernemers aan het Veilig Stappenproject is toegenomen.



3. Een sterke regie op veiligheid

3.1 Versterking van de regierol

De gemeente Zoetermeer voert een sterke regie op het veiligheidsbeleid. Projecten als de jaarwisseling, Veilig Stappen en de aanpak woninginbraken worden getrokken en aangestuurd door de gemeente. De gemeente werkt daarbij nauw samen met alle veiligheidspartners. Daarbij heeft de gemeente naast een regisserende ook een coördinerende rol.

3.2 Verantwoordelijkheden van de gemeente

De regierol betreft het brede terrein van veiligheid, variërend van (jeugd)criminaliteit en huiselijk geweld tot verkeersveiligheid en overlast. Samen met inwoners, ondernemers en andere organisaties wordt gewerkt aan een veilig Zoetermeer. Regie op het lokale veiligheidsbeleid betekent sturing op de selectie en aanpak van de veiligheidsprioriteiten, sturing op samenwerking en de nakoming van afspraken op basis van de wet, gesloten convenanten of samenwerkingsovereenkomsten, sturing op tussentijdse evaluaties en de kwaliteit van de organisatie van veiligheid. Hieronder worden per speler de verantwoordelijkheden kort uitgewerkt.

3.3 Veiligheidspartners

Samenwerking met de veiligheidspartners is essentieel om de veiligheid in Zoetermeer te verbeteren. Hieronder worden kort de belangrijkste veiligheidspartners benoemd.

Lokale driehoek en **districtscollege**

De lokale driehoek is het overleg tussen de burgemeester, de gebiedsofficier van justitie en de teamchef van de politie. De politie voert de daadwerkelijke handhaving van de openbare orde uit, het Openbaar Ministerie is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Vanuit de gemeente is een beleidsadviseur openbare orde en veiligheid bij het overleg aanwezig.

Een nieuw overlegorgaan is het districtscollege. De politie-eenheid Den Haag is verdeeld in zeven districten. Zoetermeer maakt deel uit van één van die districten. De burgemeesters van de vier gemeenten overleggen met de gebiedsofficier van justitie en de districtschef van politie over veiligheidsaangelegenheden die het district raken.

Partners in de wijken

Met de volgende partners wordt in de wijken samengewerkt en uitvoering gegeven aan de regierol op het veiligheidsbeleid:

- Inwoners (o.a. WAS, WAAKS!, **Buurt Bestuurt**),
- Buurtverenigingen,
- Woningcorporaties,
- Welzijnsorganisaties,
- Jongerenwerk,
- Ondernemers.



Overige partners

De overige partners waarmee wordt samengewerkt zijn:

- HALT,
- De Veiligheidsregio Haaglanden,
- Het RIEC,
- Sportverenigingen,
- HTM,
- Kwadraad,
- CCV,
- Vereniging van Eigenaren,
- Ministerie van Veiligheid en Justitie,
- Reclassering,
- Steunpunt Huiselijk Geweld en AMK (Advies- en Meldpunt Kindermishandeling),
- Veiligheidshuis Haaglanden,
- Verslavingszorg,
- Centrum voor Jeugd en Gezin (Meerpunt),
- Onderwijsinstellingen,
- AIVD,
- NCTV,
- Andere gemeenten, waaronder Haaglanden 4 en andere gemeenten die te maken hebben met radicalisering/Syriëgangers.

Overige beleidsterreinen op veiligheidsgebied

Op diverse beleidsterreinen komen veiligheidsaspecten aan de orde. De onderstaande lijst bevat daar de belangrijkste voorbeelden van. Dit is een niet-limitatieve lijst. Aangezien het veiligheidsbeleid dynamisch van karakter is, is het altijd mogelijk dat er onderwerpen aan worden toegevoegd.

- Sociale veiligheid in het openbaar vervoer
- Een veilig sportklimaat (sociale veiligheid sportverenigingen),
- Veiligheid in en rondom sportaccommodaties (fysieke veiligheid),
- Veilige winkelcentra (De Meerbloem),
- Veilige bedrijventerreinen,
- Veilige evenementen,
- Veilige scholen,
- Verkeersveiligheid (zie: Actieplan Verkeersveiligheid 2013),
- Externe veiligheid,
- Polarisatie en radicalisering,
- Bestuurlijke preventie van georganiseerde criminaliteit,
- Aanpak hennepcultuur en drugshandel,
- Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (BIJ),
- Reddingsbrigade,
- Handhavingsbeleid 2014-2017,
- Nieuw beleidsplan Wmo en Jeugdzorg,
- APV – Algemene Plaatselijke Verordening.



4. De prioriteiten

4.1 Toelichting op de keuze voor prioriteiten

Zoals in het voorwoord is vermeld, wordt door de eenheid Den Haag een *Regionaal Beleidsplan* (RBP) vastgesteld. Het RBP is onder andere gebaseerd op de lokale prioriteiten van de gemeenten die liggen in het gebied van de politie-eenheid Den Haag. Het ligt voor de hand om zowel in het RBP als de kadernota dezelfde prioriteiten op te nemen. Temeer daar beide documenten dezelfde looptijd kennen (de kadernota qua evaluatie-moment). De gemeenteraden van de eenheid stellen het RBP niet vast, maar krijgen de gelegenheid hun zienswijze kenbaar te maken.

In het RBP worden vijf prioriteiten benoemd. Deze prioriteiten gelden ook in Zoetermeer. Zij staan in de eerste kolom van de tabel hieronder. In de tweede kolom is de relatie gelegd met de huidige prioriteiten. Zij zijn afkomstig uit de huidige kadernota. Op grond van de tabel wordt duidelijk dat er geen, of geen al te grote trendbreuk plaats vindt. Alle door de raad vastgestelde bestaande prioriteiten vinden hun weerslag in de regionaal vast te stellen nieuwe prioriteiten.

Tabel 4.1 Nieuwe en bestaande prioriteiten

	NIEUWE PRIORITEITEN 2015-2018 (geactualiseerde kadernota en RBP)	BESTAANDE PRIORITEITEN 2011-2014 (zoals door de raad in 2011 vastgesteld)
1.	Geweld	Terugdringen huiselijk geweld
2.	Woninginbraak	Voorkomen en verminderen van criminaliteit
3.	Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit	Bestrijden overlast door jongeren
4.	Georganiseerde criminaliteit	Voorkomen en verminderen van criminaliteit
5.	Overlast en maatschappelijke onrust	<ul style="list-style-type: none">• Bestrijden overlast door jongeren• Bevorderen veilig uitgaan

Er is nog een andere reden om deze prioriteiten te benoemen. Zoetermeer zet al stevig in op deze onderwerpen. Zo is de aanpak jeugd geïntensiveerd (prioriteit 3), zijn er voorlichtings- en subsidieacties in het kader van woninginbraken gehouden (prioriteit 2) en rolt de politie steeds meer hennepkwekerijen op (prioriteit 4).

In de aanpak van deze onderdelen worden de strategische uitgangspunten (beschreven onder 1.1) gehanteerd. Dat betekent dat voor alle prioriteiten geldt dat de actieve betrokkenheid van burgers en ondernemers zoveel mogelijk gestimuleerd wordt. Ook wordt zo veel mogelijk getracht (en daar waar praktisch mogelijk) het beleid in samenspraak met inwoners en ondernemers uit te voeren. Daarnaast moeten alle acties bijdragen aan een toename van het gevoel van veiligheid van inwoners en ondernemers.

De beschrijving van de prioriteiten start met **dat wat er precies onder wordt verstaan. Vervolgens worden de doelen en beoogde effecten benoemd.** Het effect is wat binnen die prioriteit in de buitenwereld daadwerkelijk verandert. Vervolgens wordt beschreven welke resultaten geboekt moeten worden om dat effect te bereiken. De resultaten zijn tastbare (interne) producten die gerealiseerd zijn om het effect te bereiken. En tot slot volgt een beschrijving van de inspanningen, dit zijn de activiteiten die ondernomen worden om resultaten te boeken. Op deze wijze wordt inzichtelijk hoe de activiteiten bijdragen aan het bereiken van de beoogde effecten.

4.2 Geweld

Wat?

Het op gewelddadige wijze aantasten van de persoonlijke integriteit is één van de ergste dingen die een mens kan overkomen. Het is daarom één van de zogeheten high impact crimes. De focus komt vooral te liggen op het tegengaan en aanpakken van: algemeen geweld (zoals mishandeling), uitgaansgeweld, overvallen, straatroof, huiselijk geweld en geweld tegen functionarissen met een publieke taak. Maar ook aan geweld op de sportvelden wordt daar waar nodig aandacht besteed. Dat wordt per situatie beoordeeld.



Doelen en beoogde effecten

In Zoetermeer heeft de samenleving met minder geweld te maken. Mensen begeven zich zonder gevaar voor lijf en leden op straat. Inwoners kennen een veilige thuisomgeving. Bij sportverenigingen is een veilig sportklimaat.

Resultaten

In de meest ideale situatie zijn er geen gevallen van geweld geweest. Dat blijkt vooral uit de afname van het aantal aangiften, het feit dat minder functionarissen met een publieke taak met geweld zijn geconfronteerd en uit een afname van het aantal overvallen en straatroven.

Voor huiselijk geweld ligt dat iets ingewikkelder. Om inzichtelijk te krijgen hoeveel huiselijk geweld er is, is het noodzakelijk dat mensen daarvan aangifte doen. Een afname van het aantal kan dus betekenen dat een aantal gevallen van huiselijk geweld niet bekend wordt. Dat heeft tot gevolg dat voor die gevallen geen hulp en zorg wordt verleend. Ook ten aanzien van het opleggen van een tijdelijk huisverbod geldt dat een toename daarvan niet per definitie een verslechtering van de situatie inhoudt.

Inspanningen

In onderstaande tabel wordt op het niveau van hoofdactiviteiten beschreven welke inspanningen worden geleverd om resultaten te boeken die bijdragen aan het gewenste effect.

Inspanningen	Partners							
	Gemeente	Inwoners	Politie	Ondernemers	Sportverenigingen	Corporatie	Wijk regisseur	Sociale partners
Cameratoezicht uitgaansgebied	X		X					
Tijdelijk huisverbod	X		X					X
Voorlichting	X		X		X		X	
Regionaal kader uitgaansgeweld	X		X					
Lik op stuk beleid	X	X						
Nazorg overvallen	X	X	X				X	
Inzet social media	X	X	X	X	X		X	
Buurtbemiddeling	X	X	X			X	X	X

4.3 Woninginbraak

Wat?

Woninginbraken komen veel voor en behoren tot de high impact crimes. Een woninginbraak heeft een grote negatieve impact, niet alleen op het slachtoffer maar ook op zijn of haar burens.

Doelen en beoogde effecten

In Zoetermeer neemt allereerst het aantal gepleegde woninginbraken af. Het tweede doel is de inwoners van Zoetermeer bewust te maken om preventieve maatregelen te nemen. Voorlichting speelt hierbij een belangrijke rol.

Resultaten

Continue daling van het aantal woninginbraken.



Inspanningen

In onderstaande tabel wordt op het niveau van hoofdactiviteiten beschreven welke inspanningen worden geleverd om resultaten te boeken die bijdragen aan het gewenste effect.

Inspanningen	Partners				
	Gemeente	Inwoners	Politie	Wijk regisseur	Corporaties
Voorlichting	X		X		X
Informatiedeling	X		X	X	X
Vergroting heterdaadkracht politie			X		
Twee keer per jaar gerichte actie tegen mobiel banditisme			X		
Inzet WAS	X	X	X	X	
Inzet WAAKS!	X	X	X		
Subsidieactie	X				

4.4 Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit

Wat?

De afgelopen jaren is er jeugdoverlast in de openbare ruimte geweest. Zoetermeer kent zowel hinderlijke, overlastgevendende als criminele jeugdgroepen. Deze jongeren zorgen voor geluidsoverlast, vervuiling van de omgeving en/of vertonen intimiderend gedrag. In de meest ernstige gevallen is sprake van vandalisme en criminaliteit.

Doelen en beoogde effecten

In Zoetermeer wordt de ervaren jongerenoverlast, voorkomen en teruggebracht. De ouders/verzorgers spelen een belangrijke rol om de overlast door jongeren tegen te gaan. Aan jongeren die dat nodig hebben wordt zorg en/of hulpverlening geboden. Met dien verstande dat jongeren niet gestigmatiseerd worden. Jongeren hebben ook recht op een plek in de stad.

Resultaten

Om het percentage inwoners dat overlast ervaart van jongeren te laten afnemen, wordt ingezet op onderstaande resultaten. De criminele jeugdgroep is teruggebracht tot maximaal overlastgevend. Het overlastgevend jeugdnetwerk heeft zich niet tot een criminele jeugdgroep ontwikkeld.

Inspanningen

In onderstaande tabel wordt op het niveau van hoofdactiviteiten beschreven welke inspanningen worden geleverd om resultaten te boeken die bijdragen aan het gewenste effect.



Inspanningen	Partners								
	Gemeente	Inwoners	Politie	Scholen	Jongerenwerk	Sociale partners	Wijk regisseur	Stadsmarshall	Openbaar Ministerie
Wijkaanpak jongerengroepen	X		X		X	X	X	X	
Plaatsen van jongerenvoorzieningen	X	X			X	X	X		
Samenwerking met het Veiligheidshuis Inzet Overlastwet	X		X			X			X
Activiteiten voor jongeren					X				
Persoonsgerichte aanpak jeugdnetwerk	X		X	X		X	X	X	X
Aanpak criminele jeugdgroep	X		X			X	X	X	X

4.5 Georganiseerde criminaliteit

Wat?

Deze prioriteit betreft die misdaden die in georganiseerd verband worden gepleegd. Zij hebben vaak een ontwrichtend effect op de samenleving. Er wordt ingezet op de aanpak van Outlaw Motorcycle Gangs (OMG: motorbendes) en illegale hennepcultuur en drugshandel. Ook wordt in de gaten gehouden of er zich geen gevallen van mensenhandel en illegale prostitutie in Zoetermeer voordoen.

Doelen en beoogde effecten

In Zoetermeer vinden zo weinig mogelijk ondermijnende activiteiten plaats. Er is geen plaats voor een OMG. Illegale hennepcultuur en drugspanden worden teruggedrongen door middel van een integrale netwerkaanpak (combinatie van bestuursrechtelijke, strafrechtelijke en fiscale maatregelen).

Resultaten

Continue afname van de gevallen van ondermijning. Met name toename van het aantal integraal aangepakte illegale hennepkwekerijen. De gemeente faciliteert (onbedoeld) geen ondermijnende activiteiten. De gemeente doet dit door bijvoorbeeld geen vergunningen of ontheffingen te verlenen aan 'louche figuren'.

Inspanningen

In onderstaande tabel wordt op het niveau van hoofdactiviteiten beschreven welke inspanningen worden geleverd om resultaten te boeken die bijdragen aan het gewenste effect.



Inspanningen	Partners						
	Gemeente	Inwoners	Politie	Scholen	Sociale partners	Wijk regisseur	Openbaar Ministerie
Integrale aanpak illegale hennepcultuur	X	X	X		X	X	X
BIBOB toepassen	X						
Samenwerking met het Veiligheidshuis	X		X		X		X
Integrale aanpak OMG	X		X				X
Aanpak radicalisering	X	X	X			X	

4.6 Overlast en maatschappelijke onrust

Wat?

Overlast is in het kader van de openbare orde het verschijnsel waar de meeste mensen wel eens mee geconfronteerd worden. Iedereen ervaart op enig moment wel eens van iets of iemand overlast. Maatschappelijke onrust ontstaat vooral op incidentele basis. Als er een schokkende gebeurtenis is of als er iets verontrustend plaats vindt.

Er zijn drie onderwerpen die centraal staan als het gaat om overlast en maatschappelijke onrust.

Dat zijn polarisatie en radicalisering, terugkeer van delinquenten in de samenleving en de jaarwisseling. In regionaal verband is er in kader van deze prioriteit nog aandacht voor de overlast door verwarde personen en drugsgelateerde overlast.

Maatschappelijke onrust zich voordoen op allerlei gebieden. Hiertoe heeft de gemeente Zoetermeer een Sociaal Calamiteiten Plan opgesteld. Bij incidenten treedt dit plan in werking en wordt met betrokken partners overlegd welke maatregelen in het concrete geval zijn te nemen.

Doelen en beoogde effecten

In Zoetermeer is de overlast zo veel mogelijk teruggedrongen. Er is geen maatschappelijke onrust en mocht daar toch sprake van zijn, dan wordt deze zo geruisloos mogelijk ingedamd. Meldingen en signalen met betrekking tot radicalisering en mogelijke uitreizigers komen bij de gemeente binnen en worden adequaat opgepakt. De jaarwisseling verloopt zo incidentenloos mogelijk.

Resultaten

Meldingen en signalen met betrekking tot radicalisering zijn opgepakt. Er is geen verscherping van de tegenstellingen tussen mensen met verschillende denkwijzen. Delinquenten die terugkeren in de samenleving worden indien nodig gemonitord. (Zoetermeer neemt deel aan het BIJ-project: de terugkeer van ex-gevangenen in de Zoetermeerse samenleving wordt beoordeeld op mogelijke gevaren voor de openbare orde.) Ook krijgen zij waar nodig hulp en/of zorg aangeboden. Het bedrag aan schade die tijdens de jaarwisseling ontstaat, blijft dalen. Het aantal stille/enge plekken neemt af.

Inspanningen

In onderstaande tabel wordt op het niveau van hoofdactiviteiten beschreven welke inspanningen worden geleverd om resultaten te boeken die bijdragen aan het gewenste effect voor de stappers.



	Gemeente	Inwoners	Politie	Scholen	Ondernemers	Brandweer	Sociale partners	Wijkregisseur
Handhavingsactie RandstadRail	X		X		X			
Aanpak stille enge plekken	X	X						
Begeleiding ex-delingquenten	X							
Aanpak jaarwisseling	X	X	X		X	X	X	X
Aanpak radicalisering	X	X	X	X				
Preventie-acties alcohol en drugs	X		X		X			

4.7 De prioriteiten in één oogopslag

Deze tabel is de samenvatting van het veiligheidsbeleid op hoofdlijnen. Iedere prioriteit van het Integraal Veiligheidsbeleid is een nieuwe doelstelling geworden in de programmabegroting. Daaraan is zowel één effect- als één prestatie-indicator gehangen.

In deze kadernota worden nog geen effectindicatoren vermeld. In het kader van de Programmabegroting stelt de raad de nieuwe indicatoren tijdens het Najaarsdebat vast. Zodra dat is gebeurd, worden de nieuwe effectindicatoren gekoppeld aan de vijf prioriteiten in de kadernota.

PRIORITEIT	EFFECTINDICATOR
Geweld	
Woninginbraak	
Jeugdoverlast en Jeugdcriminaliteit	
Georganiseerde criminaliteit	
Overlast en Maatschappelijke onrust	