



# INTEGRAAL VEILIGHEIDSPAN 2014-2018

Afdeling Bestuurs- & Managementondersteuning  
Team Bestuur & Veiligheid  
December 2014  
Versie: 2.8 (definitief)

## Inhoud

Inleiding en Methodiek.....	4
Aanleiding.....	4
Doel.....	4
Methodiek.....	4
Bestaand beleid en ambities.....	8
Integrale input.....	8
Collegeprogramma 2014 – 2018.....	9
Gebiedsscan.....	11
Leefbaarheidsmonitor 2014.....	12
Meetbaarheid beleid.....	13
Leeswijzer.....	13
1.    Veilige woonomgeving.....	14
1.1 Sociale kwaliteit.....	14
1.2 Fysieke kwaliteit.....	16
1.3 Objectieve veiligheid.....	18
1.4 Subjectieve veiligheid.....	20
2.    Bedrijvigheid en Veiligheid.....	22
2.1 Veilig winkelgebied.....	22
2.2 Veilige bedrijventerreinen.....	23
2.3 Veilig uitgaan.....	25
2.4 Veilige evenementen.....	26
2.5 Veilig toerisme.....	27
3.    Sluitende keten en Veiligheid.....	28
3.1 Zorgcoördinatie jeugd/volwassenen en veiligheid.....	28
3.2 Jeugd, alcohol en drugs.....	32
3.3 Veilig in en om school.....	34
4.    Fysieke Veiligheid.....	35
4.1 Verkeersveiligheid.....	35
4.2 Brandveiligheid.....	36
4.3 Externe veiligheid.....	38
4.4 Voorbereiding op rampenbestrijding.....	40
5.    Integriteit en veiligheid.....	41
5.1 Polarisatie en radicalisering.....	41
5.2 Georganiseerde criminaliteit.....	42
5.3 Veilige Publieke Taak.....	44
5.4 Informatieveiligheid.....	45
5.5 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit.....	46
Bijlage A – Overzicht uitvoering bestaand beleid en ambities (intern).....	47



# Inleiding en Methodiek

## Aanleiding

Veiligheid is continu in beweging, ook in de gemeente Hellevoetsluis. De gemeente heeft de regie in handen voor het waarborgen van een veilige leefomgeving. De lokale overheid is verplicht om voor haar burgers de openbare orde te handhaven. De gemeente is op verschillende gebieden actief bezig om integraal te werken aan veiligheid. Dit betekent ook dat de gemeente prioriteiten zal moeten stellen. De aanbevelingen uit de evaluatie van het Integraal Veiligheidsplan 2010 – 2014 (Besluitnummer 20140240) zijn meegenomen in dit Integraal Veiligheidsplan 2014 – 2018. Niet alleen in de gemeente Hellevoetsluis is de veiligheidszorg in ontwikkeling, maar in heel Nederland is dit het geval. Voorbeelden van deze ontwikkeling zijn: de verdere implementatie van de Nationale politie, de Wet regierol gemeenten, stand van zaken rondom de Veiligheidshuizen, de ontwikkelingen bij de veiligheidsregio's en de herindeling van het OM.

## Doel

Het doel van het Integraal Veiligheidsplan 2014-2018 is dat onze inwoners veilig zijn en zich veilig kunnen voelen. Daarom spreken we met de verschillende partners op het gebied van veiligheid af hoe we dit kunnen bereiken en wat de prioriteiten zijn voor de komende vier jaar.

## Methodiek

Veiligheid is een dynamisch proces en kent vele aspecten. Een integrale aanpak, ofwel een multidisciplinaire aanpak is dan ook de enige weg naar succes. Succes betekent uiteraard een optimale veiligheidsbeleving voor de burger, maar betekent ook dat processen en procedures volgens het plan lopen, transparant zijn en leiden tot bestuurlijk vastgestelde resultaten. Vanuit samenhangend beleid is er dus een doeltreffende aanpak ontwikkeld. Zoals eerder benoemd kent veiligheid vele aspecten. Veiligheid gaat over feitelijke gebeurtenissen én over gevoelens, objectieve en subjectieve veiligheid, fysieke, sociale en digitale veiligheid. Allemaal aspecten die in dit integraal veiligheidsplan uitgebreid besproken worden. Om tot een integrale aanpak te komen, is onder andere een goede samenwerking vereist tussen daadkrachtige organisaties en intern tussen de afdelingen.

Dit maakt de organisatie van veiligheid een complexe zaak, die vele raakvlakken kent met tal van beleidsdomeinen: openbare orde, handhaving en toezicht, jeugd en gezin, welzijn, onderwijs en gezondheidszorg en informatieveiligheid. Tot slot is het zaak dat alle schakels van de veiligheidsketen op elkaar aansluiten en dat er een goede systematiek, samenhang en samenwerking is bij de ontwikkeling en uitvoering van het veiligheidsbeleid.

Om in dit integraal veiligheidsplan alle aspecten van veiligheid te kunnen beslaan, is gebruik gemaakt van de methode uit Kernbeleid Veiligheid 2014 van de VNG<sup>1</sup>. Deze methode bestaat uit vijf veiligheidsvelden: veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid en integriteit en veiligheid. Om deze veiligheidsvelden nog specifiek te maken, wordt er gebruik gemaakt van veiligheidsthema's. Deze veiligheidsvelden en –thema's zijn overzichtelijk weergegeven in figuur 1 en zijn de leidraad voor het integraal veiligheidsplan. Om de veiligheidsthema's uit figuur 1 duidelijker te maken, is per veiligheidsthema een korte uitleg geformuleerd. Door middel van deze uitleg wordt duidelijk wat het aspect inhoudt, aangezien een aantal van deze begrippen veiligheidsjargon betreft.

De VNG heeft aangekondigd dat medio 2015 het Kernbeleid Veiligheid een update zal krijgen met het oog op de decentralisaties in het sociaal domein. Uiteraard worden deze ontwikkelingen gevolgd en waar nodig zal een beleidslijn worden uitgewerkt en eventueel worden geïmplementeerd. Zoals gebruikelijk wordt het college en de raadscommissie AZM jaarlijks in de vorm van een jaarrapportage op de hoogte gesteld van de voortgang en antwoorden rondom het Integraal Veiligheidsbeleid 2014-2018.

---

<sup>1</sup> J. van Gaalen, Kernbeleid Veiligheid 2014, uitgebracht november 2013

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's
1: Veilige woon- en leefomgeving	1.1: Sociale kwaliteit
	1.2: Fysieke kwaliteit
	1.3: Objectieve veiligheid/veelvoorkomende en 'high impact'- criminaliteit
	1.4: Subjectieve veiligheid
2: Bedrijvigheid en veiligheid	2.1: Veilig winkelgebied
	2.2: Veilige bedrijventerreinen
	2.3: Veilig uitgaan
	2.4: Veilige evenementen
	2.5: Veilig toerisme
3: Jeugd en veiligheid	3.1: Jeugdoverlast
	3.2: Jeugdcriminaliteit/individuele probleemjongeren
	3.3: Jeugd, alcohol en drugs
	3.4: Veilig in en om de school
4: Fysieke veiligheid	4.1: Verkeersveiligheid
	4.2: Brandveiligheid
	4.3: Externe veiligheid
	4.4: Rampenbestrijding en crisisbeheersing
5: Integriteit en veiligheid	5.1: Polarisatie en radicalisering
	5.2: Georganiseerde criminaliteit
	5.3: Veilige Publieke Taak
	5.4: Informatieveiligheid
	5.5: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Figuur 1: Indeling veiligheidsvelden en thema's van het VNG.

## 1. Veilige woon- en leefomgeving

### 1.1 Sociale kwaliteit

De sociale kwaliteit van een buurt, wijk, kern heeft betrekking op de 'intermenselijke relaties' in een buurt: tussen bewoners en eventueel andere aanwezige personen. Belangrijke aspecten van de sociale kwaliteit zijn betrokkenheid van bewoners bij de buurt, de kwaliteit van sociale netwerken, de mate van informele sociale controle, e.d.

### 1.2 Fysieke kwaliteit

De fysieke kwaliteit van een buurt, wijk, kern heeft betrekking op fysieke kenmerken van de woonomgeving: in het bijzonder de inrichting, het onderhoud en beheer van de openbare ruimte. Het gaat bij dit thema om de vraag: hoe staat de openbare ruimte erbij? Hoe prettig is het wonen in de buurt gegeven die fysieke kwaliteit?

### 1.3 Objectieve veiligheid / veelvoorkomende en 'high impact'- criminaliteit

Bij dit thema gaat om de diverse, veelvoorkomende vormen van criminaliteit in de buurt, wijk, gemeente. Soorten criminaliteit die in elk geval bepalend zijn en uitgewerkt dienen te worden in de analyse, zijn woninginbraak, overvallen, voertuigcriminaliteit en geweld.

### 1.4 Subjectieve veiligheid

Hier gaat het om het 'veiligheidsgevoel' van bewoners (hoe vaak voelt men zich onveilig, in hoeverre mijdt men bepaalde plekken in de gemeente e.d.) en om het veiligheidsgevoel van bewoners op bepaalde plekken binnen de gemeente (station, winkelgebied, uitgaansgebied e.d.).

## 2. Bedrijvigheid en veiligheid

### 2.1 Veilig winkelgebied

In winkelgebied kunnen zich verschillende vormen van onveiligheid voordoen. Het gaat bijvoorbeeld om winkeldiefstal, zakkenrollerij en overvallen maar ook om jongerenoverlast, vernielingen, fietsen en bromfietsen in voetgangersgebied en de mate van brandveiligheid van de winkelpanden. Daarnaast kunnen zwerfvuil en andere tekenen van verloedering tot subjectieve onveiligheid leiden.



## **2.2 Veilige bedrijventerreinen**

Onveiligheid op bedrijventerreinen kent zowel sociale als fysieke aspecten: bedrijfsinbraak, diefstal, overvallen en vernieling aan de ene kant en aan de andere kant inrichting en onderhoud van de terreinen, verkeersveiligheid en brandveiligheid. Ook kunnen zich illegale bewoning en drugsdelicten als hennepplantages voordoen

## **2.3 Veilig uitgaan**

Uitgaansvoorzieningen hebben enerzijds een positief effect op de veiligheid: het culturele en sociale klimaat varen er wel bij. Ook zijn er economische voordelen. Maar er kunnen zich ook veiligheidsproblemen rond uitgaansvoorzieningen voordoen, zoals geweld, overlast en vernielingen.

## **2.4 Veilige evenementen**

Evenementen, zeker de grootschalige, kunnen behoorlijke veiligheidsrisico's opleveren. Het is aan de organisator voorwaarden voor de veiligheid te realiseren en aan de gemeenten om de juiste voorwaarden te stellen en die te handhaven. De risico's zijn met name gelegen in geweld, overlast, vernieling, brandveiligheid en crisisbeheersing. Daarnaast zijn er mogelijke dwarsverbanden met externe veiligheid (evenementenlocaties nabij EV-inrichtingen?) en aanpak georganiseerde criminaliteit (uitbreiding BIBOB-beleidslijn met evenementen?).

## **2.5 Veilig toerisme**

Dit thema heeft betrekking op de onveiligheid die zich kan voordoen in en rond recreatiegebieden. Ook kan het gaan om concentraties van 'minder zichtbare' vormen van criminaliteit, waarbij niet zozeer toeristen rechtstreeks het slachtoffer zijn: bepaalde locaties vormen soms een knooppunt van verschillende vormen van georganiseerde criminaliteit (drugsgelateerd, heling, mensenhandel, ...). waarbij het geïsoleerde karakter van de locatie zowel faciliterend als camouflerend kan werken.

## *3. Jeugd en veiligheid*

### **3.1 Jeugdoverlast**

Dit thema heeft betrekking op overlast van jongeren, vaak in groepsverband. Het kan gaan om 'mildere' vormen van overlast (zgn. acceptabele en hinderlijke jeugdgroepen) maar ook om zwaardere vormen ('echte' overlastgevende groepen). Het uit zich bijvoorbeeld door geluidsoverlast, intimiderend aanwezig zijn, zwerfvuil achterlaten en soms ook om vernielingen en andere vormen van kleine criminaliteit.

### **3.2 Jeugdcriminaliteit / individuele probleemjongeren**

Hier staan de individuele probleemjongeren centraal. Het gaat om jongeren met meerdere antecedenten – 'veelplegers' – die in bepaalde opzichten de maatschappelijke aansluiting kunnen hebben verloren.

Ze vormen de harde kern van overlastgevende jeugdgroepen en plegen verschillende vormen van criminaliteit. Soms is er sprake van een criminele jeugdgroep (zwaarste categorie in shortlistmethodiek), waarbij het OM een grote rol heeft.

### **3.3 Jeugd, alcohol en drugs**

Verschijnselen die binnen dit thema vallen zijn de overlast van alcohol- en drugsgebruik in de openbare ruimte en bijvoorbeeld in het uitgaansgebied/- gelegenheden. Het drank- en drugsgebruik kan in verband staan met geweld, vernielingen, geluidsoverlast. De beheersing daarvan is een belangrijke opgave van de gemeente. Een ander onveiligheidsaspect speelt daarbij ook een belangrijke rol: de gezondheidsrisico's van (overmatig) alcohol- en drugsgebruik.

### **3.4 Veilig in en om de school**

Jeugd kan dader zijn en slachtoffer van onveiligheid. Mogelijke veiligheidsproblemen op en rond scholen zijn pesten, geweldpleging, diefstal, overlast (voor omwonenden), vernielingen en verkeersonveiligheid.

### Specificering op lokaal beleid van de gemeente Hellevoetsluis

In overleg met de afdeling SaLeZa is de conclusie getrokken dat de indeling van hoofdstuk 3 niet geheel de lading dekt van het beleid wat gehanteerd wordt ten aanzien van dit veiligheidsthema. Tevens is er een grote verwevenheid in de beleidsaspecten waardoor de specifieke splitsing van het Kernbeleid Veiligheid niet toepasbaar is op het beleid van de gemeente Hellevoetsluis. In samenspraak met de afdeling SaLeZa is gekozen voor de volgende indeling van veiligheidsthema 3:

3. *Sluitende keten en Veiligheid*
  - 3.1 *Zorgcoördinatie jeugd/volwassenen en veiligheid*
  - 3.2 *Jeugd, alcohol en drugs*
  - 3.3 *Veilig in en om school*

## *4. Fysieke veiligheid*

### **4.1 Verkeersveiligheid**

Verkeersveiligheid heeft betrekking op de veiligheid van verkeer voor verkeersdeelnemers in het algemeen, voor specifieke doelgroepen en in bepaalde gebieden. Deze veiligheid wordt beïnvloed door fysieke factoren (infrastructuur) en het rijgedrag van verkeersdeelnemers. Onderscheiden kunnen worden objectieve verkeersveiligheid, subjectieve verkeersveiligheid en verkeers- en parkeeroverlast.

### **4.2 Brandveiligheid**

Dit thema heeft enerzijds betrekking op de ontwerptechnische en gebruikstechnische brandveiligheid van bepaalde soorten gebouwen en anderzijds op de voorwaarden voor effectieve repressie. Om de brandveiligheid te borgen zien gemeente en brandweer toe op proactie en preventie en geeft zij voorlichting aan doelgroepen. Daarnaast prepareert de brandweer zich op de bestrijding (repressie) van branden.

### **4.3 Externe veiligheid**

Bij dit thema staan de risico's van gevaarlijke stoffen centraal. Te onderscheiden zijn het zgn. 'groepsrisico' (GR) en het 'plaatsgebonden risico' (PR). In beide gevallen gaat het om de zgn. 'naar buiten gerichte' (ofwel externe) veiligheidsrisico's van de gevaarlijke stoffen.

### **4.4 Rampenbestrijding en crisisbeheersing**

Bij dit thema staan *mogelijke* rampen en crises centraal. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de bevolkingszorg, brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening, maar zijn wettelijk verplicht dit te laten uitvoeren door de veiligheidsregio, met uitzondering van de bevolkingszorg (gemeentelijke processen). Deze wordt door de gemeente zelf op peil gebracht en gehouden.

## *5. Integriteit en veiligheid*

### **5.1 Polarisatie en radicalisering**

Bij dit thema gaat het om ideologische groepen/stromingen in de samenleving die dermate zijn geradicaliseerd, dat zij een bedreiging vormen of kunnen gaan vormen voor de veiligheid.

### **5.2 Georganiseerde criminaliteit**

Bij dit thema gaat het om vormen van georganiseerde criminaliteit die zich manifesteren in gemeenten en die in bepaalde mate gebruik (misbruik) maken van gemeentelijke voorzieningen en beschikkingen.

### **5.3 Veilige Publieke Taak**

Werknemers met een publieke taak krijgen met regelmaat te maken met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Dat geldt voor gemeenten, maar ook voor de organisaties met een publieke taak in uw gemeente. Agressie en geweld kunnen niet alleen grote persoonlijke gevolgen hebben voor medewerkers en politieke ambtsdragers, ook de goede uitoefening van de taak kan in het gedrang komen.



## 5.4 Informatieveiligheid

Gemeenten zijn, net als andere (overheids-)organisaties, kwetsbaar als het gaat om de (digitale) dienstverlening en met name het veilig/beveiligd uitvoeren van deze dienstverlening en het beheer van persoonsgegevens. Als de overheid de digitale beveiliging hiervan niet voldoende kan borgen, is het vertrouwen in de overheid in het geding. Ook kan het de fysieke veiligheid van burgers en organisaties in gevaar brengen; bijvoorbeeld als besturingssystemen van sluizen en bruggen gehackt worden. In 2014 is hiervoor door het college het “Informatiebeveiliging 2014 Gemeente Hellevoetsluis” vastgesteld (Besluitnummer 20140543).

## 5.5 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Hier gaat het om de meest interne vorm van interne integriteit: ambtelijke en bestuurlijke integriteit. Schending daarvan kan het gevolg zijn van belangenverstrengeling, maar ook van ‘niet-intentionele’ verrommeling van procedures.

## Bestaand beleid en ambities

Het lokale veiligheidsbeleid is uitgewerkt aan de hand van de genoemde veiligheidsthema. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen het bestaande beleid en de ambities voor de periode van 2014 – 2018. Het bestaande beleid is het beleid wat bij de dagelijkse werkzaamheden zit inbegrepen. De ambities voor 2014 – 2018 is beleid wat nog ontwikkeld of uitgebreid gaat worden voor de genoemde periode. Voor al het bestaande beleid geldt dat continuering de ambitie is. Dit bestaande beleid zal dus doorgezet worden voor de periode van 2014 – 2018, tenzij anders is aangegeven.

## Integrale input

Gemeente Hellevoetsluis werkt samen met verschillende partners aan veiligheid. De politie speelt een belangrijke rol in deze samenwerking. Samen met alle partners streeft de gemeente Hellevoetsluis naar nieuw op te stellen integraal veiligheidsbeleid voor de periode van 2014 tot 2018. Dit veiligheidsbeleid is van groot belang voor het programma van openbare orde en veiligheid en wordt onder regie van team Bestuur & Veiligheid, onderdeel van de afdeling Bestuurs- en Managementondersteuning (BMO) gecoördineerd, deels uitgevoerd en teruggekoppeld aan het bestuur. Team Bestuur & Veiligheid zal waar nodig de andere afdelingen ondersteunen en adviseren op het gebied van veiligheid, maar met name de voortgang van de maatregelen bewaken.

Om het programma integraal te formuleren, zijn alle portefeuillehouders en afdelingshoofden gevraagd bestaand en nieuw beleid (collegeprogramma) als inbreng voor deze notitie aan te leveren, ook de preventieve kant van veiligheid is daarbij van groot belang. Tevens is aan de wijkteamchef van de politie en aan de clustercommandant van de brandweer hetzelfde gevraagd, zo wordt er optimaal gebruik gemaakt van de integrale aanpak. Deze aangeleverde stukken hebben betrekking op of raakvlakken met veiligheid en zullen de komende vier jaar prioriteit hebben binnen hun afdeling of organisatie, waar uiteraard budget voor is gereserveerd. Naast deze inbreng stellen politie en gemeente jaarlijks aan de hand van de zogenaamde gebiedsscan de lokale prioriteiten vast. Deze prioriteiten zijn ook meegenomen in de gebiedsscan, welke is vastgesteld door de raad. De lokale prioriteiten die uit de gebiedsscan komen vormen de rode draad voor de uit te voeren maatregelen op het gebied van veiligheid binnen de gemeente Hellevoetsluis, wat binnen district De Eilanden van de politie eenheid Rotterdam valt. Verderop in dit hoofdstuk worden de speerpunten uit de gebiedsscan beschreven.

Tenslotte is ook de input van de leefbaarheidsmonitor ter hand genomen, zodat voor de komende jaren bekeken kan worden waar samenwerking kan worden gezocht met bijvoorbeeld de buurtaanpak. Op deze wijze is in 2014 ook aansluiting gezocht bij de aanpak van de Glaciswijk, waar naast de fysieke omgeving ook het veiligheidsaspect in woningen concrete aandacht heeft gekregen. Hierna zullen de speerpunten uit het collegeprogramma, de gebiedsscan en het Lemononderzoek nader worden toegelicht.

## Collegeprogramma 2014 - 2018

Het college heeft in 2014 haar programma samengesteld. En benoemt onderstaande in de inleiding van haar programma:

*Hellevoetsluis wil een 'sterke stad' zijn. We hebben de basis goed op orde. Dat maakt ons onafhankelijk. Maar alles wat ons als inwoners van Hellevoetsluis onderling verbindt maakt ons sterk. Dat is de 'menselijke maat' waarmee wij een stad willen vormgeven en waarmee wij er toe willen bijdragen dat de inwoners echt 'samenleven'. Met hart en ziel. En trots op Hellevoetsluis. Een thuisstad, een sociale stad, een hechte stad, een waterstad, een recreatiestad, een werkstad en een economische stad.*

Gemakshalve zijn hieronder de speerpunten van het college weergegeven. Vele punten hebben of kunnen nadrukkelijk raakvlakken hebben met het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente.

### **De Sterke Stad - Onze Ambities**

1. De kansen voor strategische samenwerking op Voorne en Voorne-Putten zullen we in het belang van Hellevoetsluis maximaal benutten.
2. We zullen in de Metropoolregio de Hellevoetse belangen actief behartigen en we zetten ons in voor een verantwoorde liquidatie van de voormalige Stadsregio.
3. We willen een krachtige, flexibele gemeentelijke organisatie waarin een kwalitatief hoogwaardige dienstverlening aan burgers, bedrijven en maatschappelijke instellingen centraal staat.
4. We stimuleren een professionele en zo ver als mogelijk ingevoerde digitalisering van de dienstverlening, de service van deze tijd.
5. Hellevoetsluis is een efficiënte, servicegerichte gemeente die met een open, transparante bestuursstijl dicht bij de burgers staat, waarbij we het Burgerinitiatief als nuttig instrument goed willen begeleiden. Burgerparticipatie (het actief meedenken van burgers) willen we op allerlei (interactieve) manieren mogelijk maken, onder meer met gebruikmaking van de sociale media.

### **Het Sociaal Domein - Onze Ambities**

1. We stimuleren en ondersteunen de participatie van burgers naar vermogen. We willen daarbij meer gebruik maken van de eigen kracht en verantwoordelijkheid van onze inwoners en hun sociale verbanden.
2. Voor een verantwoorde uitvoering van de Drie Decentralisaties zoeken we naar strategische allianties in de stad en in de regio.
3. De financiële, beleidsmatige, organisatorische inbedding en uitvoering van de Drie Decentralisaties in het sociaal domein hebben de komende vier jaar topprioriteit.
4. We ontwikkelen een nieuwe visie op het gemeentelijke welzijnsbeleid, waarin we onder meer onderzoek doen naar ontmoetingsruimten in de stad in relatie tot de ontwikkeling van het sociaal domein. Daarbij is het mobiliseren en ondersteunen van de eigen kracht van burgers belangrijk. We denken aan een advies- en steunpunt voor vrijwilligers en mantelzorgers.
5. We werken toe naar één samenhangende zorgcoördinatie voor de doelgroep 0 - 100 jaar.
6. We maken beleid om iedereen met arbeidsvermogen naar werk toe te leiden.
7. We vinden de aanpak van de jeugdwerkloosheid en jeugdparticipatie belangrijk en willen werken aan een breder aanbod van stage- en werkervaringsplaatsen om een snelle participatie van jongeren in het arbeidsproces te stimuleren.
8. We willen de zorg in het kader van een vernieuwde Wmo zo dicht mogelijk bij huis organiseren en de begeleiding en het beschermd wonen verder ontwikkelen.
9. We gaan de geestelijke gezondheidszorg slimmer en efficiënter organiseren en goede afspraken maken met uitvoeringsorganisaties en zorgaanbieders.
10. We zullen meewerken aan de herontwikkeling van De Welplaat als onderdeel van een nieuw te vormen 'arbeidsontwikkelbedrijf' voor de regio Voorne-Putten.

### **De Sociale Stad - Onze Ambities**

1. We maken ons sterk voor het behoud en de uitbreiding van het aanbod van specialistische medische zorg in Hellevoetsluis of de directe omgeving.
2. We bestrijden overgewicht bij jongeren en ondersteunen de op voedselconsumptie en leefstijl gerichte gezondheidsprojecten op scholen en in de buurt- en jongerencentra, zoals het overheidsprogramma ‘Jongeren Op Gezond Gewicht’ (JOGG) en andere initiatieven.
3. We willen de vestiging van Integrale Kindcentra in samenwerking met schoolbesturen en voorschoolse voorzieningen verder stimuleren. We bevorderen ook de voor- en vroegschoolse educatie (VVE) voor peuters met een (taal)achterstand.
4. We ontwikkelen een verslavingspreventiebeleid, gekoppeld aan een horeca-handhaving.
5. Actualisering van het Integraal Huisvestingplan (IHP) in het onderwijs is noodzakelijk met als uitgangspunt het behoud van minimaal één onderwijsvoorziening per wijk.
6. We willen de ver- of nieuwbouw van het zwembad in Hellevoetsluis onderzoeken en bezien in het licht van het aanbod in de regiogemeenten.

### **De Culturele Stad - Onze Ambities**

1. Gezinnen met een laag inkomen kunnen onder andere gebruik blijven maken van het Sport- en Cultuurfonds.
2. We willen een Cultuurhuis (een netwerk) waarbinnen sprake is van een intensieve samenwerking van diverse culturele organisaties.
3. We werken toe naar meer financiële zelfstandigheid voor Theater Twee Hondjes.
4. Het Theaterplein in de Vesting moet een meer multifunctioneel gebruik krijgen.
5. Samen met de museale voorzieningen en de vrijwilligers willen we een jaar rond evenementenbeleid dat gericht is op het aantrekken van meer bezoekers en toeristen.

### **De Werk- en Woonstad - Onze Ambities**

1. Ten behoeve van de lokale werkgelegenheid gaan we het bedrijventerrein Kickers Bloem III verder ontwikkelen en voltooiën en de overige bedrijventerreinen kwalitatief op orde houden.
2. We maken afspraken met lokale en regionale bedrijven en onderwijsinstellingen over een betere aansluiting tussen beroepsonderwijs en arbeidsmarkt.
3. We ontwikkelen een langetermijnvisie op de economische bedrijvigheid in een toekomstbestendig winkelcentrum De Struytse Hoeck, waarbij de zondagsopenstelling niet in het gedrang komt.
4. Samen met de Metropoolregio scheppen we banen door versterking van de economische groeikracht in de regio.
5. We gaan voortvarend verder met het werken aan de vervolmaking van de ruimtelijke inrichting van de stad.
6. Het is ons doel om voldoende betaalbare woningen voor starters, doorstromers en senioren beschikbaar te hebben.
7. Het bouwen van levensloopbestendige woningen en de bouw van woningen met aanpalend zorgaanbod in bijvoorbeeld woonservice-zones hebben onze aandacht.

### **Veilige en Mobiele Stad - Onze Ambities**

1. We laten onderzoeken of de bevoegdheden van BOA's in het kader van de openbare orde en veiligheid kunnen worden uitgebreid.
2. We willen een ‘lik-op-stuk’ -beleid bij de handhaving van de openbare orde en veiligheid en we willen dat de schade verhaald wordt op de overtreder. We gaan scherpere afspraken maken met Bureau HALT.
3. We zullen het project ‘Veilig Leven’ verder uitrollen en onderzoeken of camerabewaking kan worden uitgebreid.
4. Buurtaanpak, Buurtpreventie en Buurtbemiddelingsprojecten in de stad blijven we actief ondersteunen en we streven, samen met onze partners, naar een structurele inbedding van de Buurtaanpak en de Leefbaarheidsmonitor.
5. We zullen de ontsluiting van de stad realiseren door de Noordelijke Randweg en daarmee de sluiproute via Nieuwenhoorn tegengaan.
6. De zuidoostelijke ontsluitingsweg voor Farm Frites staat hoog op de agenda.

7. De verbreding van de N57 en de aansluiting van de rotonde nabij de Nieuweweg richting Brielle zijn voor ons belangrijke verbeteringen.

### **De Recreatie- en Watersportstad - Onze Ambities**

1. We zullen in het seizoen zorgen voor aantrekkelijke, goed bezette jachthavens.
2. We gaan de basisvoorzieningen in en rondom de jachthavens van Hellevoetsluis behouden en waar mogelijk verder verbeteren.
3. We willen onderzoeken of en hoe we het beheer en onderhoud van onze vier prominente watersporthavens zoveel mogelijk uit kunnen besteden.
4. Met goed doordachte citymarketing zetten we de gemeente Hellevoetsluis op de kaart voor wat betreft de toeristisch-recreatieve aantrekkingskracht. Toerisme en recreatie krijgen prioriteit, samen met het ‘Merk op Voorne’.
5. We gaan de Vesting voltooien onder andere door het realiseren van het Stadspark vesting (oostzijde).
6. We sturen op de geleidelijke uitvoering van de plannen rond ons waterfront: ‘Zicht op ‘t Haringvliet’.

### **Tien bestuurlijke speerpunten**

1. We willen een sterke stad zijn met een sterke organisatie waarbij we concrete kansen op strategische samenwerking op Voorne en Voorne-Putten niet uit de weg gaan.
2. Onze visie op gemeentelijke dienstverlening gaan we actualiseren en als concept richten op de gehele organisatie. Waarbij we optimaal gebruik zullen maken van de digitale mogelijkheden.
3. We zullen de huidige organisatie voldoende versterken zodat we het groeiend aantal taken (ondermeer in het sociaal domein) en de andere bestuurlijke opgaven kwalitatief goed kunnen realiseren.
4. De financiële, beleidsmatige en organisatorische inbedding en uitvoering van de drie Decentralisaties in het sociaal domein hebben de komende vier jaar topprioriteit. We stimuleren en ondersteunen daarbij burgerparticipatie naar vermogen en willen meer gebruik maken van de eigen kracht en verantwoordelijkheid van onze inwoners.
5. We maken werk van werkgelegenheid in Hellevoetsluis en zullen banengroei waar mogelijk stimuleren. De participatie van jeugd in het arbeidsproces heeft extra onze aandacht.
6. We gaan voortvarend verder met het werken aan de vervolmaking van de ruimtelijke inrichting van onze stad.
7. We zullen de ontsluiting door de Noordelijke Randweg realiseren en daarmee de sluiproute via Nieuwenhoorn tegengaan.
8. We werken aan ‘volle havens’ - het toeristisch-recreatief beleid rondom de watersport in Hellevoetsluis vormt, in samenwerking met het ‘Merk op Voorne’, ook voor onze werkgelegenheid in stad en regio een belangrijk speerpunt.
9. We willen een ‘liik-op-stuk’ -beleid bij de handhaving van de openbare orde en veiligheid en we willen dat de schade verhaald wordt op de overtreder. We gaan scherpere afspraken maken met Bureau HALT.
10. Buurtaanpak, Buurtpreventie en Buurtbemiddelingsprojecten in de stad blijven we actief ondersteunen en we streven, samen met onze partners, naar een structurele inbedding van de Buurtaanpak en de Leefbaarheidsmonitor.

### **Gebiedsscan**

De probleemgerichte en integrale aanpak dient vooral gericht te zijn op structurele problemen op het gebied van criminaliteit en overlast en niet alleen op plotselinge toename van incidenten. De gemeenschappelijke veiligheidsagenda versterkt de samenwerking op een bepaald probleem. Het geeft de gezamenlijke verantwoordelijkheid weer en zicht op afzonderlijke bijdragen.

Met de uitkomsten van de gebiedsscan worden concrete veiligheidsproblemen (woningcriminaliteit, jeugdoverlast, etc.) en de ontwikkeling van relevante (criminogene) factoren (toename leegstand, nieuwbouw nodale knooppunten, etc.) gedeeld met het lokaal bestuur.

De rapportage is tot stand gekomen met de operationele kennis en data (cijfers criminaliteit en overlast over 2010-2013). Verder zijn conclusies getrokken en worden aanbevelingen gedaan op het gebied van samenwerkingsverbanden, informatiepositie en aanpak.

De gebiedsscan is geen instrument waarmee de politie verantwoording aflegt. Dit komt aan bod in sturingsrapportages en jaarverslagen. Cybercrime en geweld tegen medewerkers met een publieke taak is opgenomen in het landelijke beleid en het regionaal beleidsplan 2015-2018 van de politie eenheid Rotterdam.

De aanbevelingen en de aanpak van de speerpunten zijn uitgebreid beschreven in de gebiedsscan. Gemakshalve volgen hieronder de speerpunten voor Hellevoetsluis uit de gebiedsscan 2014:

#### Criminaliteit

- Woningcriminaliteit (HIC, diefstal, inbraken)
- Geweld (overvallen, straatroven, huiselijk geweld, etc.)
- Voertuigcriminaliteit

#### Overlast

- Jeugdoverlast
- Drank- en drugsoverlast
- Sociale problematiek

#### Divers

- Drugsgebruik- en criminaliteit
- Zakkenrollerij
- Verkeersoverlast

### Leefbaarheidsmonitor 2014

De leefbaarheidsmonitor (Lemon onderzoek) is een instrument om de leefbaarheid op buurtniveau te meten. De gemeente Hellevoetsluis en de woningcorporatie Maasdelta Hellevoetsluis hebben in 2010 voor het eerst de leefbaarheid door middel van dit leefbaarheidsonderzoek laten onderzoeken. Sindsdien is het onderzoek in 2012 en in 2014 herhaald om de ontwikkeling van de leefbaarheid in de buurten te kunnen volgen. Door middel van dit onderzoek wordt het gevoel van leefbaarheid onderzocht. Leefbaarheid is in dit onderzoek een verzamelterm voor vier thema's die onderzocht zijn. Die thema's zijn: de fysieke woonomgeving, de sociale woonomgeving, overlast en veiligheid. Omdat de beleving en de feitelijke situatie niet altijd overeenkomen, wordt benadrukt dat de leefbaarheidsmonitor de **beleving** van de leefbaarheid weergeeft. Hoewel de resultaten uit de Lemon rapportage feitelijke cijfers zijn, is beleving van leefbaarheid subjectief. Ter verduidelijking: het zou kunnen dat bijvoorbeeld buurtpreventie feitelijk leidt tot minder inbraken, terwijl bewoners de beleving hebben dat hun buurt criminel is geworden juist omdat buurtpreventie actief is in hun buurt. Bewoners beleven hun buurt dus wellicht als minder veilig, terwijl de buurt veiliger is. De scores uit 2014 zijn vergeleken met de scores uit 2012 en 2010.

Uit de rapportage van 2014 blijkt dat de gemeente Hellevoetsluis van haar inwoners gemiddeld een 7,5 als totaalcijfer krijgt voor de leefbaarheid in de buurten. Het totaaloordeel voor de leefbaarheid is dus ongeveer hetzelfde als in 2010 en 2012. Verder blijkt dat Betrokkenheid, Verkeersoverlast en Speelvoorzieningen belangrijke aandachtspunten blijven. Voor alle drie deze leefbaarheidsaspecten geldt echter dat ze in de beleving van de inwoners iets verbeterd lijken te zijn. Leefbaarheidsaspecten die zeer hoog scoren in de gemeente Hellevoetsluis zijn: Kwaliteit van de eigen woning, (gebrek aan) Overlast van activiteiten, Het gevoel van veiligheid overdag en in de avond.

Op buurtniveau blijkt dat de bewoners van een aantal buurten een lager totaalcijfer geven dan het gemeentelijk gemiddelde. Daarvan krijgen Hout Hoeffe en Koele Nacht met beide een 6,8 het laagste cijfer. Van de buurten die een bovengemiddeld totaalcijfer hebben gekregen van de bewoners, scoren Groote Weergors en het Buitengebied het hoogst. Verder blijkt dat De Vesting, Salem, Wagenzicht, Altena, Logendaal als zeer leefbaar worden ervaren door de bewoners.

De resultaten worden door de partners in het Wijkbeheer (de gemeente Hellevoetsluis, Maasdelta, de politie, stichting Push en SWS) geanalyseerd en verspreid binnen de eigen organisatie. Daarna wordt door de organisaties gekeken op welke aandachtspunten in de verschillende buurten actie ondernomen kan worden. Vervolgens zal, waar mogelijk en wenselijk, de aanpak zoveel mogelijk op elkaar afgestemd worden. De leefbaarheidsmonitor bevat informatie op verschillende beleidsterreinen. Die informatie zal gedeeld worden met de betreffende afdelingen binnen de gemeentelijke organisatie. Gezamenlijk zal worden gekeken op welke punten voor verbetering gezorgd kan worden en op welke wijze dit, in overleg met bewoners, kan worden vormgegeven. Team Bestuur & Veiligheid zal zoveel mogelijk aansluiting zoeken bij deze initiatieven en prioriteiten vanuit team Wijkbeheer.

Momenteel wordt door middel van de buurtaanpak aandacht besteed aan een tweetal buurten: Dorp en Hoonart en een deel van Koele Nacht. De keuze voor deze buurten wordt bevestigd door de relatief negatieve resultaten van de leefbaarheidsmonitor.

## Meetbaarheid beleid

Veiligheidsbeleid is in vergelijking met ander beleid, lastig te meten. De voortgang en resultaten zijn er vaak wel, maar het is niet te zeggen of dit daadwerkelijk door het beleid komt. Neem bijvoorbeeld het aantal verkeersongevallen in Hellevoetsluis. Stel dat dit daalt van 100 naar 50; dan zou je kunnen zeggen dat de Hellevoetse wegen veiliger zijn geworden. Maar er kan ook sprake zijn van onvoorzienbare variabelen: het zou kunnen zijn dat er sprake was van meer gladheid in het voorgaande jaar. Een ander voorbeeld is het aantal woninginbraken, wanneer hier een daling in te zien is, kan niet met zekerheid gezegd worden of dit komt door het beleid. Het zou bijvoorbeeld kunnen zijn dat een veelpleger in detentie zit. Andersom geredeneerd, wanneer er gepromoot zou worden op het doen van aangiftes, zal dit hoogstwaarschijnlijk resulteren in een verhoging van het aantal aangiftes. Dit geeft een verkeerd beeld, want de indruk wordt gewekt dat er meer criminaliteit is. Echter wordt hiermee alleen het 'dark number' verkleind.

Kortom, het is lastig om het causale verband aan te tonen van de maatregelen die in het kader van openbare orde en veiligheid zijn ingezet. Echter, er zal wel gezocht worden naar een mogelijkheid die de meetbaarheid en monitoring, mogelijk met een grofmazig systeem, 'SMART' zal maken. Uiteraard bevatten de jaarlijkse gebiedsscan van de politie en de tweejaarlijkse Leefbaarheidsmonitor en Veiligheidsrapportage wel de nodige kentallen. College, commissie AZM en Raad zullen, naast de jaarlijkse voortgangsrapportage van deze nota, hier zoals gebruikelijk een terugkoppeling van ontvangen.

## Leeswijzer

Deze leeswijzer geeft beknopt per hoofdstuk weer welke informatie hierin naar voren komt. In hoofdstuk 1 wordt de inleiding en de methode beschreven. In hoofdstuk 2 wordt het beleid wat onder veiligheidsveld (veilige woon- en leefomgeving) één valt, beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het beleid genoemd wat onder veiligheidsveld twee (bedrijvigheid en veiligheid) valt. In hoofdstuk 4 wordt het beleid omschreven wat onder veiligheidsveld drie (jeugd en veiligheid) valt. Hoofdstuk 5 bevat het beleid van veiligheidsveld vier (fysieke veiligheid) en hoofdstuk 6 gaat over het beleid van veiligheidsveld vijf (integriteit en veiligheid). Tot slot is in de bijlage nog een planning voor de periode van 2014 – 2018 opgenomen.



# 1. Veilige woonomgeving

## 1.1 Sociale kwaliteit

### *Bestaand beleid*

#### **Buurtpreventie en buurtbemiddeling**

Buurtpreventie heeft tot doel het voorkomen van onveiligheidsituaties en het bevorderen van de subjectieve veiligheid door een georganiseerde sociale controle. Bij buurtpreventie gaat het niet om het controleren of het aanpakken van overlast. De mensen van de buurtpreventie zijn de ogen en oren van de gemeente, woningbouwcoöperaties en de politie. Zij hebben beschikking over een zaklamp en een mobiele telefoon. Met deze telefoon kunnen de mensen van de buurtpreventie direct de politie bereiken zodat die ter plaatse kan komen. Buurtpreventie zorgt er tevens voor dat de wensen in een wijk inzichtelijk worden gemaakt, omdat buurtpreventie in direct contact staat met de bewoners maar ook met de gemeente, politie en woningbouwcorporaties. Wanneer het noodzakelijk en gewenst is, kan er een flexteam ingezet worden. Buurtpreventie is in het najaar van 2013 uitgebreid naar de wijk Hellevoet (Vesting).

Door middel van bemiddeling in conflictsituaties tussen buurtbewoners wil het college de leefbaarheid in de wijken bevorderen. Buurtbemiddelaars bemiddelen bij conflicten tussen burens, maar ook bij conflicten in straten en buurten waarbij meerdere mensen en/of groepen betrokken zijn. Buurtbemiddeling vindt plaats op basis van bemiddelingsbereidheid van de betrokken partijen. Buurtbemiddeling werkt aan het herstel van de communicatie en de opheldering van misverstanden tussen de betrokken partijen. De belangrijkste verantwoordelijkheid ligt echter wel bij de partijen die betrokken zijn bij het conflict. Als de belangen en opvattingen van beide partijen helder zijn, ontstaat er ruimte voor wederzijds begrip en respect. Op grond van de positieve resultaten is besloten om middelen op te nemen voor een nieuwe tweejarige projectperiode (2013-2014), voor zowel buurtpreventie als buurtbemiddeling.

#### **Buurtaanpak**

De buurtaanpak biedt de mogelijkheid om tezamen met bewoners te werken aan de verbetering van kwaliteit en leefbaarheid in de buurt door een combinatie van fysieke en sociale aanpak. In het door de afdeling Samenlevingszaken opgestelde Visiedocument Wijkbeheer worden de inhoud en de planning van de buurtaanpak in beeld gebracht. Met de evaluatie Wijkbeheer zijn de buurtaanpakken tot nu toe, geëvalueerd. In 2014 is de gemeente actief in 3 buurten met de buurtaanpak. De buurtaanpak 'Glaciswijk' is in uitvoering, de buurtaanpak 'Dorp en Hoonart' zit in de afrondende fase en de buurtaanpak Melkweg-Kosmos-Zenit zit in de opstartfase. De buurtaanpak 'Glaciswijk' is in het vierde kwartaal van 2014 afgerond. Eind 2014 is nog een buurtaanpak opgestart. Aan de hand van de resultaten van het nieuwe lemon onderzoek van 2014, wordt de buurt met de hoogste prioriteit gekozen. In de evaluatie Wijkbeheer 2013 is ook vooruitgebleekt op 2015. Dit is mede aanleiding geweest om een structureel budget wijkbeheer/buurtaanpak beschikbaar stellen miv de begroting 2016.

#### **Richtlijnennotitie voor het tijdelijk beheer van vastgoed**

De richtlijnennotitie voor het tijdelijk beheer van vastgoed van de gemeente Hellevoetsluis is in 2009 vastgesteld. Daarin wordt zijdeling, in een bijlage, ook het wetsvoorstel Wet Kraken en Leegstand genoemd. Inmiddels is deze wet vastgesteld. Wanneer een woning gekraakt wordt kan nu deze wet gevolgd worden.

### **Uitbreiding buurtpreventie en –bemiddeling**

De ambitie op het gebied van buurtpreventie en –bemiddeling is om dit uit te breiden naar hulpbehoevende locaties. In het najaar van 2013 is buurtpreventie en –bemiddeling uitgebreid voor de wijk Hellevoet. De politie zou ook graag buurtpreventie in andere wijken inzetten en meerdere partijen willen participeren in één van deze projecten. Vanaf 2015 wordt bekeken of buurtpreventie en –bemiddeling (structureel) kan worden uitgebreid / gecontinueerd, zoals in de begroting is opgenomen.

### **Implementatie uitvoeringsmap Vastgoed RIEC**

In situaties waarin het gewenst is, zal er samenwerking gezocht worden en vormgegeven worden met het RIEC. De komende periode zal (bestuurlijk) geheroriënteerd worden of er voor de periode van 2014 – 2018 uitvoering gegeven zal worden aan de implementatie van de uitvoeringsmap Vastgoed. De uitvoeringsmap Vastgoed is ontworpen door het RIEC (Regionaal Informatie en Expertisecentrum). De uitvoeringsmap biedt handvatten aan die de gemeente nodig heeft om vastgoedfraude effectief aan te kunnen pakken. Om concrete resultaten te behalen zal de gemeente in samenwerking met het RIEC en partners, zoals de politie en het Openbaar Ministerie, zelf aan de slag moeten gaan.

### **Actieplan Aanpak van Woonoverlast Hellevoetsluis**

In 2012 is onderzoek verricht naar de wijze waarop het protocol Integrale Aanpak Woonoverlast binnen de gemeentelijke organisatie kan worden geïmplementeerd. Als resultaat is in 2014 door team Bestuur & Veiligheid een start gemaakt met een Actieplan “Aanpak van Woonoverlast Hellevoetsluis”.

Het doel van het protocol is om te bereiken dat de gemeente de beschikking krijgt over een tool, waarmee zij woonoverlast op adequate en efficiënte wijze kan aanpakken. Daarnaast is het streven om elke overlastsituatie zo spoedig mogelijk na melding te beëindigen.

In nauw overleg met de afdeling Saleza en de portefeuillehouders veiligheid en wijkbeheer is de wens geuit om dit plan in 2015 te implementeren en een regisseur woonoverlast binnen team Wijkbeheer aan te wijzen. Het actieplan wordt in 2015 aan de raad voorgelegd om vervolgens middels een pilot te starten met een regisseur woonoverlast binnen team wijkbeheer. Eventuele middelen dienen vervolgens in de zomernota van 2015 te worden opgenomen. Bij deze aanpak is het van groot belang om in het kader van privacywetgeving met politie en Maasdelta een convenant uitwisseling te ondertekenen.

## 1.2 Fysieke kwaliteit

### *Bestaand beleid*

#### **Nota vandalismebeleid 2007**

In de nota vandalismebeleid is aandacht besteed aan een sluitend en dekkend pakket van preventieve en repressieve maatregelen om het vandalisme in Hellevoetsluis structureel terug te dringen. Een breed palet aan preventieve en repressieve maatregelen die in samenhang worden toegepast. In de nota vandalismebeleid komen de thema's aan de orde die allen zijn uitgevoerd en opgenomen zijn als bestaand beleid en separaat zullen worden genoemd in dit hoofdstuk.

#### **Regisseur Schadeverhaal**

Sinds 2009 is een regisseur schadeverhaal aangesteld. Dit is opgenomen in de werkzaamheden van team veiligheid van de afdeling BMO. Twee personen zijn bevoegd om namens de gemeente aangifte te doen bij de politie van diefstal of vernielingen van gemeentelijke eigendommen of gebouwen. De gemeente voegt zich dan in het proces en indien er een dader bekend is, zal de schade worden verhaald op deze persoon. De regisseur schadeverhaal coördineert alles omtrent dergelijke vernielingen en houdt hier een financieel overzicht van bij.

#### **Handhaving Openbare ruimte**

Leefbaarheid staat al jaren hoog op de politieke agenda. Het gemeentebestuur, de inwoners en bedrijven willen allemaal dat de openbare ruimte op orde is en goed wordt gebruikt. Hellevoetsluis werkt aan een schone stad die 'schoon, heel en veilig' is. Of de stad schoon, heel en veilig is, of als zodanig ervaren wordt, is niet alleen afhankelijk van de inrichting en het onderhoud, maar ook van het gebruik van de openbare ruimte. Dat vraagt om een gezamenlijke inspanning van gebruikers, gemeente en partners. Gebruikers moeten zich aan de regels houden en zelf de openbare ruimte schoon en heel houden. De gemeente moet zorgen voor de voorzieningen, het onderhoud en regelgeving voor het gebruik en de handhaving daarvan in de openbare ruimte, al dan niet in samenwerking met anderen. Het team Toezicht & Handhaving, van de afdeling BVH, is verantwoordelijk voor de handhaving van regelgeving in de openbare ruimte. Het team bestaat uit vijf Buitengewone Opsporingsambtenaren (BOA's) en één toezichthouder. De functie van Handhaver/Toezichthouder omvat een divers en breed takenpakket. Het doel is dat het gebied waar wordt gewerkt schoon, heel en veilig is. Dit houdt onder meer in dat actie wordt ondernomen bij overtreding van verkeersregels en de regels voor parkeren, achterlaten van huisvuil/ afval, niet verwijderen van kliko's en hondenpoep. Ook vindt er controle plaats op evenementen vergunningen en exploitatievergunningen. Tot slot zijn de BOA's sinds 1 januari 2013 belast met de controle op de Drank- en Horecawet. Twee BOA's van de gemeente Hellevoetsluis hebben de bevoegdheid om op grond van deze wet controles uit te voeren en te handhaven.

#### **Beheer Openbare ruimte**

Het huidige beleid, zoals verwoord in de Concernbegroting 2014-2017, is er op gericht de onderdelen in de openbare ruimte te onderhouden op vastgestelde kwaliteitsniveaus. De niveaus zijn vastgelegd in een schouwgid, welke gebaseerd is op een landelijke catalogus van CROW. Onderscheid wordt gemaakt in woongebieden en verkeersaantrekkende en/of representatieve gebieden, waarvoor niveaus gelden van Basis, respectievelijk Basis+. Voor wat betreft graffiti geldt een aanvullende regel dat bij kwetsende teksten onmiddellijk schoonmaak activiteiten in gang worden gezet.

### **Opstellen Integraal Handhavingsprogramma**

Naar aanleiding van de samenvoeging van de diensten bouw- en woningtoezicht en de Buitengewone Opsporingsambtenaren wordt in 2015 (jaarlijks) een integraal handhavingsprogramma opgesteld. Hierin wordt zowel het programma van de Gemeentelijke Opsporingsambtenaren als het programma van Bouw- en Woningtoezicht beschreven. De speerpunten uit het handhavingsprogramma dienen overeen te komen met de prioriteiten uit deze nota (Integraal Veiligheidsbeleid 2014 – 2018).

### **Onderzoek naar Wijkontwikkelingsplannen**

Het wijkontwikkelingsplan (WOP) is een plan waarin staat hoe een wijk zich de komende tien jaar moet ontwikkelen. De gemeente stelt samen met andere betrokken instanties en de wijkbewoners het WOP vast. De buurtbewoners weten tenslotte als geen ander wat er speelt binnen hun wijk. Bij de ontwikkeling van een wijk kan onder andere gedacht worden aan ontwikkelingen op het gebied van groen, speelruimte, winkelvoorzieningen en veiligheid.

De gemeente is bezig met het onderzoek doen naar de wenselijkheid van Integrale Wijkontwikkelingsplannen. Wanneer dit onderzoek klaar is, zal aan de hand van de resultaten besloten worden om het wel of niet te doen.

### **Onderzoek uitbreiding handhaving**

In het nieuwe collegeprogramma 2014 – 2018 staan de speerpunten op het gebied van openbare orde en veiligheid. Een belangrijk speerpunt op het gebied van handhaving is dat het college wil laten onderzoeken of de bevoegdheden van BOA's in het kader van openbare orde en veiligheid kunnen worden uitgebreid. Op dit moment handhaven de BOA's aan de hand van de APV, drank – en horecawet en bij evenementen. Het college wil graag per kwartaal op de hoogte worden gesteld over de voortgang en prioriteiten. De taak om deze uitbreiding te onderzoeken zal bij de afdeling BVH komen te liggen. Hiermee wordt onder andere ook ingezet op de ambitie om 'lik-op-stuk' beleid te hanteren op het gebied van openbare orde en veiligheid. Daarbij is het van belang dat het contact tussen de BOA's en de politie verder dient te worden geoptimaliseerd. Dit is voornamelijk van belang in de prioritering van handhavingsonderwerpen en afstemming met de politie.

### **Regisseur Schadeverhaal**

Door middel van de regisseur schadeverhaal, wat al bestaand beleid is, wordt er ingezet om schade te verhalen op de overtreder(s) bij heterdaad. Er zal in 2015 in nauw overleg met de afdeling BVH gekeken worden of het verhalen van schade ondergebracht kan worden bij de afdeling BVH.

## 1.3 Objectieve veiligheid

### *Bestaand beleid*

#### **Veiligheidshuis**

Het Veiligheidshuis Rotterdam-Rijnmond (VHRR) is een samenwerkingsverband van partners uit de bestuurlijke, straf, civiele en zorgketen. Dit samenwerkingsverband zorgt voor een sluitende aanpak als het gaat om veelplegers, huiselijk geweld, jeugdproblematiek en nazorg. Het Veiligheidshuis grijpt in op de persoonlijke omstandigheden van hun cliënten om recidive te voorkomen. De kern van deze aanpak is een combinatie van straf en zorg. Onder het motto van 'vastpakken en niet meer loslaten' levert het Veiligheidshuis een belangrijke bijdrage aan de veiligheid in de regio.

#### **Veiligheidsrapportage**

De veiligheidsrapportage is een uitgave van de VAR (Veiligheidsalliantie Rotterdam) en voorziet in de behoefte van een periodieke meting van de veiligheidssituatie zowel op gemeentelijk als op regionaal niveau. Het doel van de Regionale Veiligheidsrapportage is drieledig. In de eerste plaats schetst de rapportage een betrouwbaar beeld van de veiligheidssituatie in de hele regio. Daarnaast geeft de rapportage aan individuele gemeenten inzicht in de sterke kanten en de verbeterpunten in de gemeentelijke veiligheidssituatie. En tenslotte verstrekt de rapportage informatie die gebruikt kan worden om het veiligheidsbeleid waar nodig bij te stellen. De rapportage maakt hierbij gebruik van cijfers van de politie en van de resultaten van de landelijke Integrale Veiligheidsmonitor. Deze uitgebreide rapportage verschijnt tweejaarlijks. In de tussenliggende jaren wordt de veiligheidssituatie gevolgd aan de hand van de feitelijke cijfers. Medio 2014 is er weer een veiligheidsrapportage verschenen waar de raad kennis van heeft genomen.

#### **Huiselijk geweld**

De Wet Tijdelijk Huisverbod (WTH) is per 1 januari 2009 in werking getreden. De WTH biedt de burgemeester de mogelijkheid om een tijdelijk huisverbod (in eerste instantie 10 dagen en na verloop van deze 10 dagen een mogelijkheid tot verlenging tot maximaal 28 dagen) op te leggen aan meerderjarige personen van wie een onmiddellijke en ernstige dreiging van huiselijk geweld uitgaat naar de huisgenoten. Hellevoetsluis is met ingang van 1 januari 2009 gestart met het uitvoeren van de WTH.

#### **Nazorg ex-gedetineerden**

Een ex-gedetineerde is vóór alles, een burger van een gemeente. Als zodanig heeft de gemeente een taak om de terugkeer in de thuissituatie mogelijk te maken. Alle lokaal aanwezige voorzieningen staan mede ten dienste van ex-gedetineerden. Een goede re-integratie van (ex-)gedetineerde burgers is van essentieel belang voor gedetineerde en samenleving. Gemeente en Justitie zijn hierbij partners die hetzelfde doel nastreven: het realiseren van een succesvolle terugkeer van de gedetineerde burger in de samenleving, waardoor tevens de veiligheid op straat wordt verhoogd en overlast en criminaliteit wordt teruggedrongen. Vele gedetineerden hebben één of meer problemen die een risico vormen voor recidive. Het gaat dan bijvoorbeeld om het ontbreken van inkomen, van huisvesting en/of het hebben van psychiatrische problematiek. Ook komt het regelmatig voor dat gedetineerden niet beschikken over een (geldig) identiteitsbewijs. De gedetineerde is primair zelf verantwoordelijk voor zijn/haar re-integratie. Daar waar ondersteuning nodig is wordt die door het Gevangeniswezen, gemeenten en maatschappelijke partners gegeven. De gemeente Hellevoetsluis pakt de coördinatie van de nazorg, buiten het justitiële kader, en bepaalt de aanpak.

### **Plan van Aanpak Woninginbraken ‘Veilig Wonen’**

Dit plan van aanpak beschrijft met welke preventiemaatregelen (bouwtechnisch, elektronisch of qua gedrag) de gemeente, in samenwerking met de politie en in sommige gevallen met woningcorporatie Maasdelta, toekomstige woninginbraken kan voorkomen. De doelstelling van dit Plan van Aanpak is om de pakkans en het oplossingspercentage van inbraken te vergroten. Tevens is het doel om de bewustwording van inwoners over hun eigen verantwoordelijkheid voor het nemen van maatregelen, te vergroten. Keurmerk Veilig Wonen (KVV) speelt een rol als maatregel binnen de aanpak woninginbraken. De sloten van de huurwoningen in de Glaciswijk zijn vervangen door sloten voorzien van het Keurmerk Veilig Wonen. Een verdere rol speelt KVV nog niet in het plan van aanpak woninginbraken. In 2014 zijn reeds enkele maatregelen (gruithokkers, voorlichting senioren en veiligheid) uit dit plan van aanpak op voorhand uitgevoerd. De intentie is om de maatregelen uit het plan van aanpak en overleg over dit onderwerp structureel in te bedden. Team Bestuur & Veiligheid heeft daarop de regie en verwacht het plan van aanpak begin 2015 te laten vaststellen door het college.

### **Deelproject ‘Veilig Wonen Glaciswijk’**

Het deelproject veilig wonen Glaciswijk is een onderdeel van het integrale project ‘Veilig Wonen’ binnen de gemeente Hellevoetsluis. Dit integrale project heeft onder andere als doel de inwoners van haar gemeente een stukje bewustwording te geven binnen verschillende veiligheidsvelden. Hierbij moet gedacht worden aan brandveiligheid, senioren en veiligheid en inbraakveiligheid. In het vierde kwartaal van 2013 is er vanuit de gemeente een breed overleg geïnitieerd. Uit dit overleg met diverse veiligheids- en maatschappelijke partners is een integrale aanpak gekomen voor de Glaciswijk in Hellevoetsluis. De aanpak bestaat niet louter uit preventiemiddelen, maar ook uit fysieke aanpassingen binnen de wijk. Maasdelta groep is eigenaar van ongeveer 90% van de woningen in de Glaciswijk en heeft het hang- en sluitwerk vervangen. De brandweer heeft zich gericht op de brandveiligheid en het plaatsen van brandmelders. De politie heeft ingezet op een vermindering van het aantal woninginbraken in de Glaciswijk in het kader van de aanpak van ‘High Impact Crimes’. De politie heeft de woningen onder andere aan de hand van een checklist en hun expertise gecontroleerd. De verwachting is dat het project begin 2015 is afgerond als alle maatregelen uit het plan van aanpak zijn verwezenlijkt, zoals verlichting in de achterpaden.



## 1.4 Subjectieve veiligheid

### *Bestaand beleid*

#### **Cameratoezicht**

Sinds 2009 beschikt de gemeente Hellevoetsluis over cameratoezicht. In zowel het horecagebied (Kerkstraat) als in het winkelcentrum (De Struytse Hoeck) zijn 3 camera's geplaatst. De 6 camera's in totaal worden door de politie en Stadtoezicht Rotterdam live uitgekeken op de vrijdag- en zaterdagavonden van 20.00 – 06.00 uur. Daarnaast kan de politie op verzoek beelden veilig stellen als buiten deze tijden een incident heeft plaatsgevonden.

#### **Leefbaarheidsmonitor**

Leefbaarheid is een verzamelterm voor een reeks van zaken die samen bepalen hoe mensen hun woon- en leefomgeving waarderen. Het Lemon-onderzoek is een instrument om op buurtniveau te meten hoe de leefbaarheid door de inwoners wordt ervaren. Buurten kunnen onderling worden vergeleken en door het onderzoek periodiek te herhalen kan de ontwikkeling van de leefbaarheid in de tijd worden gemeten.

Het onderzoek brengt in beeld hoe de inwoners van de gemeente Hellevoetsluis denken over hun woning, hun leefomgeving (fysiek en sociaal), de aanwezigheid van voorzieningen en verschillende sociale aspecten. Het onderzoek vindt plaats door middel van een enquête. In 2010 is het Lemon-onderzoek in opdracht van de gemeente en maasdelta voor de eerste keer uitgevoerd en hebben zo'n 2.500 inwoners de enquête ingevuld. De resultaten van het onderzoek worden gebruikt als basis voor beleidsmatige keuzes. In 2012 is het lemononderzoek herhaald. Voor het lemononderzoek van 2012 hebben zo'n 2.800 van de 7.200 inwoners gereageerd.

### *Ambities 2014 – 2018*

#### **Onderzoek uitbreidingsmogelijkheden cameratoezicht**

In het collegeprogramma 2014 – 2018 heeft het college van B&W aangegeven dat ze graag de mogelijkheden van de uitbreiding van cameratoezicht onderzocht willen hebben. Dit onderzoek zal starten in het 1<sup>e</sup> kwartaal van 2015.

Daarnaast kan de politie tegenwoordig waar nodig tijdelijk mobiele camera-units neerzetten om een situatie te monitoren. Dit gaat echter onder regie van de politie zelf.

#### **Lemononderzoek (leefbaarheidsmonitor)**

Het lemononderzoek is, onder regie van team wijkbeheer van de afdeling Saleza, in 2014 herhaald. Het onderzoek is in december 2014 opgeleverd en had een respons van 34%. De voorgaande lemon-onderzoeken waren ook zeer geslaagd. De resultaten van dit onderzoek zijn vertaald naar conclusies en aanbevelingen. Aan de hand van deze resultaten en conclusies kunnen projecten gestart worden voor de wijken die op bepaalde punten minder scoren dan andere wijken, waar ook aansluiting gezocht kan worden bij projecten in het kader van veiligheid. Voorbeelden van dergelijke projecten die gestart kunnen worden, zijn buurtpreventie en buurtbemiddeling en de buurtaanpak.

De leefbaarheidsmonitor bevat informatie op verschillende beleidsterreinen. Die informatie zal gedeeld worden met de betreffende afdelingen binnen de gemeentelijke organisatie. Gezamenlijk zal worden gekeken op welke punten voor verbetering gezorgd kan worden en op welke wijze dit, in overleg met bewoners, kan worden vormgegeven. Team Bestuur & Veiligheid zal zoveel mogelijk aansluiting zoeken bij deze initiatieven en prioriteiten vanuit team Wijkbeheer. In 2016 en 2018 wordt het lemononderzoek weer herhaald.

**Senioren & Veiligheid**

Begin 2014 is er een start gemaakt met het project Senioren & Veiligheid. Medio 2014 is verdere invulling gegeven worden aan het project. Het project valt onder de aanpak van High Impact Crimes van de politie en onder het plan van aanpak 'Veilig Wonen'. Dit wil zeggen dat het een project is wat onderdeel is van het plan van aanpak 'Veilig Wonen'. Het project Senioren & Veiligheid bestaat onder andere uit meerdere voorlichtingsbijeenkomsten en tips voor de senioren die de bijeenkomst bezoeken. In 2015 zal hier een vervolg aan worden gegeven, waarbij vooral de politie nadrukkelijk bij is betrokken.

## 2. Bedrijvigheid en Veiligheid

### 2.1 Veilig winkelgebied

#### *Bestaand beleid*

##### **Keurmerk Veilig Ondernemen 'KVO-W'(Winkelcentrum)**

In 2010 heeft de gemeente samen met diverse partners (o.a. brandweer en politie) het convenant KVO-W in de Struytse Hoeck ondertekend. Kort daarop is de eerste ster ontvangen. Dit houdt onder meer in dat alle partijen zich hebben geconformeerd aan het continueren van het overleg, waarbij uitvoering wordt gegeven aan veel uiteenlopende zaken, waardoor het winkelcentrum veiliger en schoner wordt en hierdoor een goede regionale uitstraling blijft behouden. In december 2012 heeft de burgemeester de 2<sup>e</sup> ster uitgereikt aan het winkelcentrum de Struytse Hoeck. De werkgroep KVO-W heeft in december 2014 inmiddels de 3<sup>e</sup> ster behaald. Deze aanpak is opgenomen in het regulier beleid en wordt derhalve gecontinueerd.

#### *Ambities 2014 – 2018*

##### **Keurmerk Veilig Ondernemen 'KVO-W'(Winkelcentrum)**

Voortzetting participatie aan de het Keurmerk Veilig Ondernemen in de Struytse Hoeck, waarbij er met Smart doelstellingen en nauwe samenwerking met de integrale partners wordt gestreefd naar het behalen van de 4<sup>e</sup> ster in 2016 en de 5<sup>e</sup> ster (hoogste niveau) in 2018. Vanuit de gemeentelijke organisatie hebben medewerkers van BVH en Team Bestuur & Veiligheid zitting in de werkgroep. Er zal binnen dit overleg ook aandacht zijn voor mogelijke oplossingen ten aanzien wateroverlast bij hevige regenval, zoals in oktober 2013 het geval was.

## 2.2 Veilige bedrijventerreinen

### *Bestaand beleid*

#### **Kadernota Economie**

De kadernota economie is een paraplu-nota waarin het economische beleid in samenhang met andere beleidsvelden en ambities van de gemeente voor de komende jaren wordt weergegeven. In de kadernota staan onder andere de bedrijventerreinen beschreven. Eén van de speerpunten is 'duurzame ontwikkeling Kickersbloem 3, waaronder parkmanagement'. Dit heeft raakvlakken met het KVO bedrijventerreinen vanwege de onderlinge overeenkomsten. De parkmanagementregeling wordt op korte termijn nader uitgewerkt en wordt opgenomen in de uitgiftevoorwaarden voor de uit te geven kavels in Kickerbloem 3.

#### **Parkmanagement**

Sinds 2011 wordt door de Stichting Bedrijventerreinen Hellevoetsluis (SBH) gewerkt aan de ontwikkeling van het Parkmanagement op de bedrijventerreinen Kickersbloem 1 en Kickersbloem 2. Parkmanagement heeft mede als doel om een aantal zaken op het gebied van schoon, heel en veilig geregeld te krijgen teneinde de kwaliteit van het bedrijventerrein te verbeteren en op termijn te waarborgen.

De afgelopen jaren is het Parkmanagement grotendeels gefinancierd door de Provincie Zuid-Holland in het kader van de planvormingregeling. Het Parkmanagement is ook deels gefinancierd door een vrijwillige bijdrage van de ondernemers op deze bedrijventerreinen. Om parkmanagement te behouden is de doelstelling om het parkmanagement volledig door de ondernemers op Kickersbloem 1 en Kickerbloem 2 gefinancierd te krijgen. In de huidige situatie is het echter zo dat niet alle ondernemers bereid zijn een bijdrage te leveren aan het Parkmanagement. Om de kwaliteit op de bedrijventerreinen te behouden kan de financiering van het parkmanagement worden geborgd door het oprichten van een Bedrijven Investeringszone (BIZ).

### *Ambities 2014 – 2018*

#### **Implementeren 'KVO-B' (Bedrijventerrein) Kickersbloem**

De gemeente is samen met de ondernemers bezig met de eerste stappen te zetten richting een KVO-B voor het bedrijventerrein Kickersbloem. Een KVO certificering voor bedrijventerrein Kickersbloem heeft veel voordelen, niet alleen voor de ondernemers, maar ook voor de gemeente en voor de hulpdiensten. De belangrijkste voordelen zijn

- Een veilig bedrijventerrein en een veilige en prettige werkplek voor het personeel.
- De bedrijfsschade neemt af door de verhoogde veiligheid.
- Het imago van het terrein verbetert, dus daarmee ook de economische positie van zowel de ondernemers als van de gemeente.
- Een veilig ondernemersklimaat versterkt de concurrentiepositie.
- De inzet van politie, brandweer en gemeente is meer gegarandeerd en efficiënter.<sup>2</sup>

De inspanning van de gemeente met betrekking tot het KVO-B zal zich beperken tot ambtelijke betrokkenheid bij KVO-overleggen en een bijdrage in de auditkosten. Er ligt dus een grote verantwoordelijkheid voor de ondernemers zelf. Verwacht wordt dat er in het 1<sup>e</sup> kwartaal van 2015 een start met de implementatie en een schouw gemaakt zal worden.

<sup>2</sup> [http://www.overdie.biz/pg-25221-7-67840/pagina/de\\_voordelen\\_en\\_meerwaarde\\_van\\_een\\_keurmerk\\_veilig\\_ondernemen.html](http://www.overdie.biz/pg-25221-7-67840/pagina/de_voordelen_en_meerwaarde_van_een_keurmerk_veilig_ondernemen.html)

## **BIZ**

De aanleiding om een BIZ-aanvraag te doen is dat de Bedrijven InvesteringsZone-wet het mogelijk maakt om kosten te spreiden over alle ondernemers op een bedrijventerrein. Zodoende worden alle ondernemers betrokken bij het collectief en zijn er geen zogenaamde 'free-riders' meer.

Collectief kunnen bepaalde problemen een stuk effectiever worden aangepakt en kan de kwaliteit van een bedrijventerrein worden vergroot. Een Bedrijven Investeringszone is een bedrijventerrein waarop ondernemers gezamenlijk investeren in de openbare ruimte. Daarbij kan onder andere gedacht worden aan collectieve beveiliging, bewegwijzering/vindbaarheid, onderhoud. Naast de fysieke aspecten die de kwaliteit van een bedrijventerrein verbeteren wordt door de vorming van een BIZ tevens de saamhorigheid vergroot, wordt de onderlinge communicatie verbeterd en kunnen ondernemers makkelijker samenwerken met de gemeente.

In 2014 is op Kickerbloem 1 en Kickersbloem 2 onderzocht of er voldoende draagvlak is om een BIZ-aanvraag te doen. Als er voldoende draagvlak blijkt te zijn, zal verder worden gewerkt aan het oprichten van een BIZ in 2015. Enkele belangrijke stappen in dat proces zijn: het opstellen van een BIZ-plan en een uitvoeringsovereenkomst, de vaststelling van een BIZ-verordening door de gemeenteraad en een laatste officiële draagvlak meting.

## 2.3 Veilig uitgaan

### *Bestaand beleid*

#### **Horecabeleid Hellevoetsluis 2009 - 2014**

Het doel van de Nota Horecabeleid Hellevoetsluis is het scheppen van kaders en hiermee een bijdrage te leveren aan het bereiken van een goede balans tussen horeca, als belangrijke economische en recreatieve/ontspannende functie, en het bewaken van de woon- en leefsituatie en gezondheid. De positieve aspecten van de horeca moeten zoveel mogelijk gestimuleerd worden en de negatieve aspecten moeten zoveel mogelijk voorkomen worden. Een aantal maatregelen uit het horecabeleid zijn: het Convenant Veilig Uitgaan, variabele sluitingstijden en het gebruik van horecakluizen. Deze maatregelen zijn opgenomen in het reguliere beleid.

#### **Horecaconvenant 'Veilig Uitgaan in De Vesting Hellevoetsluis'**

Met het Horecaconvenant 'Veilig Uitgaan in De Vesting Hellevoetsluis 2009' is de eerder ingeslagen weg vervolgd. Na de evaluatie van het horecaconvenant is door de betrokken partijen geconcludeerd dat het horecaconvenant een succes is. Het convenant is dan ook met een jaar verlengd en wat resulteerde in het convenant 'Veilig Uitgaan in De Vesting Hellevoetsluis 2010'. Dit convenant wordt nog steeds gehanteerd omdat dit een succes blijkt te zijn. De doelstelling van dit convenant tussen het OM, de politie, de gemeente Hellevoetsluis en een aantal horecaondernemers, is om in samenwerking met de horecaondernemers uitgaansgerelateerde overlast verder terug te dringen. Hiertoe worden in dit convenant onder andere afspraken gemaakt ten aanzien van toelatingsbeleid, het gebruik van portiers, sluitingstijden, hoe om te gaan met ongeregeligheden, alcoholgebruik van bezoekers, wapens en drugs en de horecakluis.

De bedrijven die het horecaconvenant hebben ondertekend is het toegestaan:

- op de vrijdagen en zaterdagen tot 02.00 uur bezoekers toe te laten,
- vanaf 02.00 uur geen nieuwe bezoekers meer toe te laten, en
- tot uiterlijk 5.00 uur bezoekers te laten vertrekken vanuit de betreffende horeca-inrichtingen.

Met de verruiming van de sluitingstijden wordt gestreefd naar een betere spreiding in het vertrek van het uitgaanspubliek en hiermee het terugdringen van uitgaansgerelateerde overlast. Deze aanpak blijkt al jaren een succes te zijn.

### *Ambities 2014 – 2018*

#### **Actualiseren Horecabeleid Hellevoetsluis**

Begin 2015 wordt het Horecabeleid Hellevoetsluis 2009 – 2014 geactualiseerd. Er zullen naar verwachting geen grote veranderingen plaatsvinden, aangezien het stuk al herzien is in 2012. Wel zal onder andere de nieuwe Drank- en Horecawet verwerkt worden in dit document.

Op 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet ingegaan. Dit betekent dat sinds 1 januari 2013 de gemeente verantwoordelijk is voor het toezicht op en de handhaving van de Drank- en Horecawet. Voorheen was dit de taak van de Voedsel- en warenautoriteit. In de gemeente worden controles uitgevoerd door BOA's die hier voor opgeleid zijn. De komende jaren zal ook nader worden gewerkt aan het verder uitrollen van de regionale aanpak (convenant) en samenwerking / uitwisseling van de BOA's. De gemeente kan er voor kiezen om een bestuurlijke boete op te leggen. Naast de controle van de drank- en horecawet, hebben de BOA's ook de taak om te controleren op evenementenvergunningen en exploitatievergunningen. Deze aanpak is opgenomen in het handhavingplan.



## 2.4 Veilige evenementen

### *Bestaand beleid*

#### **Beleidsregels vergunningverlening evenementen**

In deze notitie heeft het gemeentebestuur kaders gesteld voor het organiseren van evenementen. Deze kaders zijn noodzakelijk omdat de gemeente evenementen enerzijds wil stimuleren, maar anderzijds natuurlijk ook te maken heeft met bewoners die moeten kunnen genieten van hun leefomgeving.

Grote evenementen en met name evenementen in De Vesting zijn van belang voor het toerisme in Hellevoetsluis. In het Integraal Evenementenbeleid is bepaald in welke mate en wat voor soort evenementen de gemeente wil stimuleren. In deze notitie is mede als uitgangspunt genomen dat in de toekomst zeer waarschijnlijk meer evenementen in De Vesting plaats zullen gaan vinden, omdat dit gebied een belangrijke toeristische trekpleister van Hellevoetsluis is. Deze notitie scheidt de kaders om de doelstellingen van het Integraal Evenementenbeleid voor zover deze betrekking hebben op evenementen ten uitvoer te kunnen brengen. Hiervoor is het van belang dat duidelijke spelregels bestaan voor het organiseren van evenementen in Hellevoetsluis.

Doelstellingen van deze notitie zijn:

- Het scheppen van duidelijke kaders voor het organiseren van evenementen.
- Een gezonde balans creëren tussen regelmatig terugkerende en veelzijdige evenementen in Hellevoetsluis en het waarborgen van het woongenot voor omwonenden.
- Een leidraad opstellen voor een snelle en efficiënte afhandeling van aanvragen om een evenementenvergunning.

#### **Locatieprofiel Vesting**

Het locatieprofiel is een richtinggevend kader, dat in samenspraak met de politie Rotterdam-Rijnmond en de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond tot stand is gekomen. Uitvoering van het kader moet leiden tot een beter inzicht in de locatiespecifieke risico's.

Het locatieprofiel biedt organisatoren van evenementen in de voorfase duidelijkheid, doordat er duidelijke richting is aangegeven.

### *Ambities 2014 – 2018*

#### **Actualiseren van de beleidsregels vergunningverlening evenementen**

Het gewijzigde regionale beleid heeft geleid tot wijzigingen in het lokale evenementenbeleid. De hieruit voortvloeiende beleidsregels zullen naar verwachting in het 1<sup>e</sup> kwartaal van 2015 ter besluitvorming worden aangeboden.

## 2.5 Veilig toerisme

### *Bestaand beleid*

#### **Integraal overleg toezicht Haringvliet**

Het integraal overleg toezicht Haringvliet betreft een operationeel platform waarbij de politie Hellevoetsluis en de landelijke eenheid, de Zeehavenpolitie, Groenservice Zuid-Holland, Rijkswaterstaat en de gemeente Hellevoetsluis afstemming zoeken omtrent de handhaving en het beheer op en rond het Haringvliet ten aanzien van het komende watersportseizoen.

### *Ambities 2014 – 2018*

#### **Verbeteren brandveiligheid campings**

De brandveiligheid van de campings wordt in deze periode onderzocht en daar waar nodig en mogelijk op het wettelijk minimaal vereist niveau gebracht. Op alle terreinen waar recreatief nachtverblijf wordt geboden, wordt in het bijzonder op compartimentering, bereikbaarheid en bluswatervoorziening getoetst. De afdelingen bouwen en ruimte en brandweer treden hierbij actief en in gezamenlijkheid op.

# 3. Sluitende keten en Veiligheid

## 3.1 Zorgcoördinatie jeugd/volwassenen en veiligheid

### *Bestaand beleid*

#### **Zorgcoördinatie**

De gemeente heeft een belangrijke taak in de coördinatie van zorg op lokaal niveau voor inwoners met (complexe) problemen en/of problemen op meerdere leefgebieden. De gemeente richt zich daarbij primair op die inwoners die niet op eigen kracht in staat zijn de problemen het hoofd te bieden of die zorg en hulpverlening mijden. De gemeente heeft deze coördinatie van zorg georganiseerd in verschillende netwerken, de zogenoemde zorgnetwerken. Elk netwerk heeft zijn eigen aandachtsgebied en samen bedienen de netwerken de gehele Hellevoetse samenleving (0-100+).

De gemeente heeft hierbij afspraken gemaakt met de partners in het veld over de taakverdeling bij zorgcoördinatie. Zorgcoördinatie bestaat uit twee componenten:

- **Procesregie:** de procesregisseur zet het proces tot coördinatie in gang en houdt de procesgang van de casussen die spelen in de gaten. Hij/zij heeft dus zicht op de voortgang en kan zo nodig ingrijpen. Procesregie wordt in gemeente Hellevoetsluis uitgevoerd door ambtenaren ('zorgregisseurs').
- **Casusregie:** De casusregisseur zorgt er voor dat de inhoudelijke zorgvragen duidelijk zijn en stelt samen met het systeem (gezin/huishouden en sociaal netwerk) een plan op. Indien er andere organisaties bij betrokken zijn, dan worden deze ook betrokken bij de opstelling van het plan. Duidelijk wordt bepaald wat de doelen zijn en samen wordt bepaald wie wat gaat doen. De casusregisseur coördineert alle hulp die geleverd wordt en stuurt op de voortgang. Hij/zij kan ook zelf hulpverleners. De casusregisseur is het aanspreekpunt van het gezin/huishouden en neemt bij stagnatie contact op met de procesregisseur. De casusregie is in gemeente Hellevoetsluis belegd bij partners.

De verschillende zorgnetwerken zijn het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG), Gemeentelijk Overleg Sluitende Aanpak (GOSA), Lokaal Zorgnetwerk (LZN) en het Lokaal Team Huiselijk Geweld (LTHG). Daarnaast heeft de gemeente een taak in de nazorg van ex-gedetineerden, bestaat er een grote link met het Veiligheidshuis en kent Hellevoetsluis de Beke-aanpak. Tot slot zullen de zorgnetwerken in 2014 worden uitgebreid met het Jeugdbeschermingsplein, voortvloeiend uit de decentralisatie jeugdzorg.

Bij de verschillende (zorg)netwerken bestaat in meer of mindere mate een link met veiligheid. In dit document wordt logischerwijs gefocust op de onderdelen van zorgcoördinatie met een directe link met veiligheid.

#### **Lokaal Zorgnetwerk (LZN)**

Kerntaak van het Lokaal Zorgnetwerk is het bieden van bemoeizorg of het creëren van de voorwaarden waaronder de bemoeizorg effectief geboden kan worden. De definitie van bemoeizorg luidt: assertieve, outreachende hulpverlening die niet op basis van een vrijwillige, individuele hulpvraag wordt uitgevoerd.

De doelgroep van het LZN bestaat uit volwassen inwoners die zorg mijden of weigeren en (chronische) problemen op meerdere leefgebieden hebben. Het gaat om mensen met (ernstige) psychische, verstandelijke en/of psychosociale problemen die hulp afwijzen, maar deze hulp wel dringend behoeven. Bijkomende aspecten zijn vaak verslaving, dak- en thuisloosheid, sociaal isolement of een combinatie daarvan. Het mijden of weigeren van hulpverlening is veelal geen weloverwogen keuze, maar een gevolg van onmacht, onvermogen en/of wilsonbekwaamheid.

Er is een directe link tussen het Lokaal Zorgnetwerk en veiligheid. De doelgroep van het LZN kan namelijk (gevoelens van) onveiligheid creëren binnen het eigen systeem of in de wijk.

### **Lokaal Team Huiselijk Geweld (LTHG)**

Kerntaak van het LTHG is het creëren van een hulpverleningssysteem dat in staat is om mensen die te maken hebben met huiselijk geweld goed en in een vroegtijdig stadium te bereiken. Er wordt toegewerkt naar het realiseren van een veilige situatie waarbij herhaling van huiselijk geweld wordt voorkomen. De hulpverlening kenmerkt zich door:

- Outreachend werken;
- Gezamenlijk opstellen van een systeemplan en systeemgericht werken (inclusief hulpverlening voor alle betrokkenen);
- Waar nodig drang en, in mindere mate, dwang toepassen;
- Afstemmen en coördineren van activiteiten door de diverse hulpverleners.

De doelgroep van het LTHG bestaat uit burgers die te maken hebben met huiselijk geweld. Het gaat hierbij om slachtoffers, plegers en eventuele getuigen (behorende bij het cliëntsysteem dat bestaat uit mensen die deel uitmaken van de 'huiselijke kring' van de cliënt) waarbij extra aandacht is voor kinderen.

### **Veiligheidshuis**

Het Veiligheidshuis zorgt voor een sluitende aanpak als het gaat om veelplegers, huiselijk geweld, jeugdproblematiek en nazorg. In het Veiligheidshuis werkt een groot aantal instanties op het gebied van opsporing, vervolging, berechting en hulpverlening onder één dak direct met elkaar samen. Op het niveau van Rotterdam-Rijnmond vindt dagelijks overleg plaats over personen die een persoonsgerichte aanpak moeten krijgen. Voor iedere persoon wordt een traject uitgezet dat op hem of haar is toegesneden. De partners in het Veiligheidshuis zorgen voor de uitvoering van het traject (huisvesting, zorg of uitkering) en bewaken de voortgang. Tot de doelgroep behoren overlastgevende, criminele en verslaafde veelplegers, volwassenen die uit de gevangenis komen en jongeren uit een jeugdinstelling.

De Hellevoetse zorgregisseurs sluiten in het Veiligheidshuis aan, als hier Hellevoetse casuïstiek wordt behandeld. Dit komt met name voor in het Trajectberaad Risico Jeugd (TRJ) en het overleg Veelplegers. Incidenteel wordt Hellevoetse casuïstiek besproken op het overleg Huiselijk Geweld en het overleg Overvallers.

### **Nazorg ex-detentie**

Gemeenten zijn wettelijk verantwoordelijk voor een goede nazorg aan ex-gedetineerden vanaf 18 jaar. De gemeenten in regio Rotterdam-Rijnmond hebben een convenant ondertekend waarin afgesproken is waar de nazorg minimaal uit bestaat.

Kerntaak hierbij is het realiseren dat de ex-gedetineerde vanaf dag 1 na vrijlating de benodigde nazorg krijgt. De cliënt wordt al in detentie door de gemeente op de hoogte gebracht van de maatregelen uit de lokale Hellevoetse werkwijzer, zodat hij zich al in detentie kan voorbereiden op een terugkeer in de maatschappij en bij vrijlating weet wat hij kan verwachten van de nazorg in deze gemeente.

### **Beke-aanpak**

De Beke aanpak is een door Advies- en Onderzoeksbureau Beke ontwikkelde methodiek. Kerntaak is het aanpakken van problematische jeugdgroepen. Er wordt hierbij onderscheid gemaakt tussen een hinderlijke groep, een overlastgevende groep of een criminele groep. Deze problematische jeugdgroepen kunnen zorgen voor gevoelens van onveiligheid bij buurtbewoners.

De aanpak van deze groepen gebeurt door het opstellen van een specifiek op de groep gericht plan van aanpak, waarbij duidelijk wordt aangegeven wie waar verantwoordelijk voor is. De maatregelen kunnen groepsgericht, domeingericht (bijvoorbeeld aanpassen verlichting) en persoonsgericht zijn. Wanneer een (niet-justitiële) persoonsgerichte aanpak gewenst is, kan een jongere worden aangemeld bij de GOSA regisseur.

## **Jeugdbeschermingsplein**

Gemeenten krijgen vanaf januari 2015 de verantwoordelijkheid voor alle jeugdhulp en de uitvoering van de Jeugdbescherming (JB) en Jeugdreclassering (JR). De toeleiding en indicatie verdwijnen dan bij Bureau Jeugdzorg (BJZ). Om deze nieuwe taken vorm te geven zal vanaf september 2014 gewerkt gaan worden met 'Jeugdbeschermingspleinen'.

Het Jeugdbeschermingsplein is een integrale manier van werken, gericht op de bescherming van het kind en er vindt constructieve samenwerking plaats met het gezin en het professionele netwerk.

De doelgroep van het JB-plein bestaat uit jeugdigen of gezinnen bij wie ernstige zorgen bestaan over de veiligheid en ontwikkeling. Elke professional met deze zorgen kan de jeugdige en of het gezin direct aanmelden bij het plein. Een vaste kern van hulpverleners komt dan bijeen om binnengekomen meldingen te bespreken. Zij bekijken bij elke melding of er een drang- of dwangaanpak nodig is, wie er in het hulpverleningsteam moeten zitten en wie vervolgens de regie over dat team krijgt. De JB-tafel kan kiezen voor drie verschillende aanpakken:

- (voortzetting van de) vrijwillige hulp, dus terug naar het lokale voorveld.
- een drangaanpak. Hulp wordt aangeboden onder bepaalde voorwaarden, zodat een onderzoek door de Raad van de Kinderbescherming wordt voorkomen.
- een dwangaanpak. Zorg wordt ingezet, met daarnaast een onderzoek door de Raad voor de Kinderbescherming. Voorheen kon dit niet tegelijkertijd, dus hier is winst behaald.

## **Woonoverlast (zorg gerelateerde casuïstiek)**

Soms ligt zorg gerelateerde/multiproblematiek casuïstiek ten grondslag aan woonoverlast in een straat of buurt. Momenteel wordt bekeken hoe zorgcoördinatie, woonoverlast, wijkbeheer en veiligheid gekoppeld zullen worden in een actieplan "Aanpak van Woonoverlast in Hellevoetsluis". Zoals in paragraaf 1.1 reeds is weergegeven zal dit actieplan in 2015 aan de raad worden voorgelegd om middels een pilot te starten met een regisseur woonoverlast binnen team wijkbeheer. Eventuele middelen dienen vervolgens in de zomernota van 2015 te worden opgenomen.

## **Preventie**

Naast de coördinatie van zorg op lokaal niveau bij multiproblematiek heeft de gemeente een belangrijke taak op het gebied van preventie: het voorkomen en signaleren van (complexe) problemen en toeleiding naar hulpverlening. Voor jongeren is preventie voornamelijk georganiseerd rondom het CJG. Op het gebied van veiligheid en preventie zijn kindermishandeling, huiselijk geweld, genotsmiddelengebruik, sociale weerbaarheid (bij echtscheidingen) en schoolverzuim/uitval belangrijke thema's. Door het CJG wordt er op deze thema's voorlichting en trainingen gegeven en worden er huisbezoeken (zowel prenataal als na de geboorte van het kind) en extra contactmomenten voor aandachtskinderen en risicogezinnen gehouden. Daarnaast signaleert het jongerenwerk of jongeren problemen ondervinden op 1 of meerdere levensgebieden en leidt zij jongeren toe naar hulpverlening. Dit gebeurt ook op scholen door SMW en JGZ-teams.

## **Ontwikkelingen 2014-2018**

De hiervoor toegelichte netwerken zijn volop in ontwikkeling, mede onder invloed van de drie decentralisaties. Daarnaast start per 1 januari 2015 Veilig Thuis, waarin de aanpak van Huiselijk Geweld (HG) en Kindermishandeling (KM) samenkomen. Basis is de nieuwe Wmo en Jeugdwet. Hierin worden gemeenten verplicht een Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK) in te stellen, wat feitelijk een samenvoeging van het huidige Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) en Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) is. De landelijk gekozen naam voor het AMHK is 'Veilig Thuis', en dit houden we ook in deze regio (Rijnmond) aan.

Per januari 2015 start de Bureaudienst (het Advies- en Meldpunt) waar alle burgers uit Rijnmond terecht kunnen. In de loop van 2015 worden in aanvulling hierop gebiedsteams ontwikkeld per centrumregio (bij ons is dat de Zuid Hollandse Eilanden (ZHE)), met Spijkenisse als trekker).

### *Ambities 2014 – 2018*

- In het kader van de drie decentralisaties is zorgcoördinatie één van de uit te werken thema's/projecten. Doel is een sluitende keten te creëren waarin ook de 'nieuwe' doelgroepen met meervoudige problematiek goed ondersteund worden;
- Integratie van de zorgnetwerken tot een 0-100 zorgnetwerk (minder in kolommen werken, meer in de breedte verbinden);
- Evaluatie nieuwe 0-100aanpak waaronder evaluatie LZN en LTHG;
- Convenanten met partners vernieuwen waar nodig in verband met gewijzigde privacyregels of in verband met gewijzigde overlegvormen;
- Koppeling Nazorg Detentie (zowel nazorg 12-18, 18-23 als 23+) en Veiligheidshuis-casuïstiek aan de zorgnetwerken;
- Koppeling overlast/woonoverlast aan de huidige zorgnetwerken;
- Voortzetten BEKE-aanpak;
- Concretiseren en vernieuwen opschalingsroute bij vastgelopen casuïstiek;
- Aandachtsgebied jeugd onvrijwillig en bemoeizorg jeugd binnen de netwerken 0-100 integreren (GOSA / JB-plein);
- Verduidelijken en beter afbakenen van de positie leerplicht ten opzichte van de zorgnetwerken.

## 3.2 Jeugd, alcohol en drugs

### *Bestaand beleid*

#### **Drugsbeleid**

De beleidsnota 'Lokaal Drugsbeleid Hellevoetsluis', daterend van juni 1998, geeft de binnen de wet afgebakende kaders voor het 'gedoogbeleid' weer en formuleert een Hellevoets drugsbeleid (coffeeshopbeleid) op lokale schaal. Het tekent vooral de contouren voor de exploitatie van een coffeeshop. In deze beleidsnota is onder meer geregeld dat de gemeente Hellevoetsluis een maximum beleid voert ten aanzien van het gedogen van kleinschalige verkooppunten van cannabis. Hellevoetsluis hanteert de norm van maximaal één verkooppunt per 50.000 inwoners. Dit om onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat te voorkomen. Verder omvat het beleid specifieke regels waaraan deze coffeeshop moet voldoen.

De overwegingen destijds om verkooppunt toe te staan waren:

1. Beheersing van de overlast en criminaliteit die met drugsgebruik gepaard gaat
2. Scheiding van hard- en softdrugs.
3. Beheersing van de kwaliteitsaspecten met betrekking tot de handel in en gebruik van cannabisproducten met het oog op de zorg.

De meest recente evaluatie van het bestaande drugsbeleid dateert uit 2009. Hieruit kwam naar voren dat het tot dusver gevoerde coffeeshopbeleid naar omstandigheden functioneert binnen de wettelijke kaders en met een aanvaardbare overlastverschijnselen en beheersbare situatie. Daarom is het beleid tot dusver gecontinueerd. Bij het verlenen van de exploitatievergunning aan de coffeeshop zijn er wel recent extra voorwaarden gesteld met betrekking tot het waarborgen van de openbare orde en veiligheid.

Als onderdeel van de bestuurlijke aanpak softdrugs is tussen eind 2012 en eind 2013 de pilot 'bestuurlijke aanpak hennepcultuur' uitgevoerd. Dit ter ontmanteling van de illegale hennepkwekerijen in de gemeente. In hoofdstuk 5.2 zal deze pilot nader worden toegelicht.

#### **Verslavingspreventie**

Gemeenten hebben een belangrijke taak in het bevorderen van de volksgezondheid en het voorkomen van verslavingen. Bij verslavingspreventie richt Hellevoetsluis zich primair op het genotsmiddelengebruik door jongeren.

Tot 2012 werd verslavingspreventiebeleid voornamelijk op regionaal niveau vormgegeven. In 2010-2012 hebben gemeenten op Voorne Putten gezamenlijk het project 'Gezonde slagkracht' uitgevoerd: een meerjarenactiviteitenplan, mede gefinancierd door ZonMW, ten behoeve van het terugdringen van alcoholgebruik onder jongeren. In navolging van dit project zijn in 2013 professionals getraind die in aanraking komen met verslavingsproblemen. Door een inkrimping van de rijksmiddelen zijn er nauwelijks meer regionale middelen voor verslavingspreventie.

Daarom heeft de gemeente Hellevoetsluis in 2014 een integrale nota 'Verslavingspreventie en handhaving horeca 2014-2017' opgesteld. Hiermee is ook aan de verplichting voldaan om een preventie- en handavingsplan alcohol op te stellen (onderdeel van wijziging Drank- en Horecawet).

De nota 'Verslavingspreventie en handhaving horeca 2014-2017' beoogt primair de schadelijke gevolgen van alcohol en drugsmisbruik onder jongeren te voorkomen. Deze betreffen niet alleen de gezondheid van het individu, maar ook de veiligheid en de openbare orde binnen onze gemeente. Er wordt daarom ingezet op het tegengaan van schadelijk alcohol- en drugsmisbruik, zowel preventief als repressief, in de vorm van handhaving.



Educatie/publiek draagvlak, vroegsignalering, regelgeving en handhaving zijn hierbij belangrijke pijlers.

Voor de komende vier jaar is een activiteitenplan opgesteld die verscheidenen activiteiten omvat binnen de vier bovengenoemde pijlers. De activiteiten zijn voornamelijk gericht op de fysieke (prijs van genotsmiddelen, productaanbod, verkoopregels) en sociale (normen, tradities, sociale netwerk) omgeving van de jongeren. Alcohol en drugsgebruik is immers niet alleen een persoonlijke keuze maar wordt beïnvloed door de omgeving waarin het ontstaat.

### **Alcoholgerelateerde vernielingen**

De gemeente Hellevoetsluis heeft een sterke bestuurlijke betrokkenheid, alertheid en gedrevenheid om het probleem van alcoholgerelateerde vernielingen aan te pakken. Zij voert de regie op de versterking van de aanpak van excessief alcoholgebruik onder jongeren en daaraan gerelateerde vernielingen. In 2008 is hiervoor door de burgemeesters van de gemeenten uit de regio Rijnmond een gezamenlijke intentieverklaring ondertekend over de aanpak van alcohol gerelateerde vernielingen. Hiervoor heeft de gemeente een groot aantal maatregelen doorgevoerd die vallen onder vijf categorieën:

- maatregelen met betrekking tot preventie;
- maatregelen met betrekking tot toezicht/controle;
- maatregelen met betrekking tot handhaving;
- maatregelen met betrekking tot zorg;
- maatregelen met betrekking tot communicatie.

Zo zijn de sluitingstijden horeca aangepast (om massale uitstroom rond sluitingstijd te voorkomen), is cameratoezicht ingesteld en wordt actief ingezet op schadeverhaal. Ook stuurt de gemeente jaarlijks een brief aan alle ouders en verzorgers van jongeren tussen de twaalf en achttien jaar, uit naam van de burgemeester. In deze brief wordt gewezen op de gevolgen van (overmatig) alcoholgebruik. Verder worden nieuwe ontwikkelingen op de voet gevolgd en waar nodig vindt tussentijdse bijsturing van de aanpak plaats.

### *Ambities 2014 – 2018*

- Tegengaan van het alcohol- en drugsgebruik door jongeren onder de 18 jaar;
- Voorkomen van schadelijk alcohol- en drugsgebruik door uitgaanders en terugdringen van overlast in de openbare ruimte;
- Vroegtijdig signaleren van schadelijk alcohol- en drugsgebruik bij (jong)volwassenen en in geval van verslaving verwijzen naar verslavingszorg.

## 3.3 Veilig in en om school

### *Bestaand beleid*

#### **Veilig in en om de school**

De gemeente Hellevoetsluis werkt, in nauwe samenwerking met diverse stakeholders, waaronder de scholen voor het voortgezet- en beroepsonderwijs, regiopolitie Rotterdam Rijnmond en het openbaar ministerie, aan de bevordering van de veiligheid op de onderwijscampus aan de Fazantenlaan. In 2008 zijn afspraken over deze samenwerking vastgelegd in een convenant "Veiligheid in en om school gemeente Hellevoetsluis" met als tweeledig doel:

- Komen tot eenduidige en sluitende afspraken ten behoeve van het voorkomen van overlast, vandalisme en crimineel gedrag;
- Het creëren van een sociaal veilig klimaat op en rondom de scholen gelegen aan de Fazantenlaan in de gemeente Hellevoetsluis.

De deelnemers van de overlegtafel zien elkaar 2 tot 3 keer per jaar.

De gemeente heeft geconcludeerd, bevestigd door de stakeholders, dat de inhoud van het convenant inmiddels door een aantal ontwikkelingen niet meer up to date is. Hierbij valt te denken aan: meldcode huiselijke geweld; het signaleringssysteem SISA, rol en positie CJG en GOSA, inzet KIZZ team en de invloed van de social media. De gemeente heeft nu de ambitie om samen met de stakeholders het huidige convenant te actualiseren. Hierbij zal de nadruk liggen op een handzaam en praktisch werkbaar convenant. Gedacht wordt aan het opnemen van een zogenaamde checklist die met name inspeelt op de vraag welke belangrijke stappen bij een incident moeten worden gezet. Momenteel vallen de scholen voor primair onderwijs niet onder het convenant. Ook voor het primair onderwijs zal een checklist worden opgesteld.

### *Ambities 2014 – 2018*

- Actualiseren convenant "Veiligheid in en om school gemeente Hellevoetsluis";
- Ontwikkelen "checklist incidenten" ten behoeve van het primair onderwijs;
- Continuering van bestaand beleid om jaarlijks de praktische verkeersexamens op de scholen voor primair onderwijs te organiseren.

# 4. Fysieke Veiligheid

## 4.1 Verkeersveiligheid

### *Bestaand beleid*

#### **Duurzaam Veilig**

Op het gebied van verkeersveiligheid wordt aangesloten bij het landelijke beleid: duurzaam veilig. Vanuit deze aanpak wordt onderscheid gemaakt in verblijfsgebieden en verkeersgebieden. Deze gebieden worden zo ingericht dat vorm, functie en gebruik van wegen in balans zijn. Ieder wegtype kent eigen richtlijnen voor de inrichting. Deze richtlijnen zijn opgenomen in de bekende CROW-publicaties. Speciale aandacht gaat vaak uit naar overgangen tussen verschillende wegtypen, kruispunten van bijvoorbeeld fietspaden en autoverbindingen en de schoolomgeving.

#### **Verkeersveiligheidsplan**

Het GVVP is opgesteld en heeft in de maanden oktober en november 2012 ter visie gelegen. In maart 2013 is het plan ter vaststelling aan de raad aangeboden en vastgesteld.

De aanpak van de verkeersonveiligheid richt zich op 3 sporen, gevoed vanuit Duurzaam Veilig:

- *Engineering*  
Het realiseren van een “duurzaam veilig verkeerssysteem”, het terugdringen van het aantal en de ernst van de verkeersongevallen en het terugdringen van de gevoelens van onveiligheid die het verkeer bij bepaalde groepen weggebruikers veroorzaakt.
- *Handhaving*  
Actief handhaven (politie) op verkeersgedrag dat negatief bijdraagt aan de verkeersonveiligheid (snelheid, voorrang, alcoholgebruik, etc.).
- *Voorlichting en Educatie*  
Beter toerusten van de weggebruikers tot hun verkeerstaak door middel van voorlichting (thema's, campagnes) en verkeerseducatie (scholieren, ouderen).

De aanpak van verkeersonveiligheid bestaat uit een combinatie van preventieve en curatieve maatregelen. Preventief omdat we met maatregelen toekomstige ongevallen proberen te voorkomen, curatief omdat we kunnen leren van ongevallen uit het verleden en daar gerichte maatregelen voor treffen.

### *Ambities 2014 – 2018*

#### **Verschillende maatregelen uit het GVVP**

In het GVVP wordt ook een hoofdstuk geweid aan de verkeersveiligheid, zoals hierboven beschreven. De maatregelen die genomen zullen worden in de komende periode zijn:

- Het uitbreiden en correct inrichten van de 30 km/u zones.
- Het opzetten van een monitoringsplan.
- De wegmarkering actualiseren.
- De bebording actualiseren.

Deze vier maatregelen zullen op de korte termijn uitgevoerd worden zoals in het GVVP staat beschreven. Deze maatregelen zullen voor het einde van 2015 gerealiseerd worden.

Met het project 'SCHOOL op SEEF' uit het GVVP wordt er ingezet op het veiliger maken van de schoolroutes. Dit project is een initiatief van scholen zelf, de gemeente speelt in rol in de vorm van het verlenen van subsidies en zal hier middelen voor beschikbaar moeten stellen.

## 4.2 Brandveiligheid

### *Bestaand beleid*

#### **Preventie**

De beleidsmatige en uitvoerende taken ten aanzien van brandveiligheid zijn door de gemeente Hellevoetsluis ondergebracht bij afdeling brandveiligheid van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Deze afdeling houdt zich met alle aspecten van de brandveiligheid bezig en hebben onder meer als taak:

- het geven van advies met betrekking tot aanvragen omgevingsvergunningen. Deze adviestaak worden door respectievelijk Bouw- en woningtoezicht en de milieudienst aan hen toevertrouwd. Ook treden zij op als deskundige ten aanzien van bereikbaarheid, compartimentering, bluswater en brandveiligheidsinstallaties;
- brandveiligheidsadviezen voor evenementen en de controle daarop;
- gebouwen en bouwwerken moeten aan brandveiligheidseisen voldoen. Het gaat hier dan over ondermeer ziekenhuizen, scholen, bejaardencentra, kantoorgebouwen en kinderdagverblijven.

De afdeling brandveiligheid houdt zich bezig met het verstrekken van een gebruiksvergunning of het afhandelen van een zogenoemde gebruiksmelding (voluit omgevingsvergunning voor brandveiliggebruik);

- toezicht, controle en handhaving is een belangrijk onderdeel van het pakket. Bij controle worden gebouwen gecontroleerd waar mensen komen. Dat kan een verzorginghuis zijn, maar ook een buurtwinkel. Elk van deze gelegenheden wordt met een bepaalde regelmaat gecontroleerd op het voldoen aan de veiligheidseisen. Bij het niet voldoen aan deze eisen wordt gehandhaafd en dat kan leiden tot dwangsommen of in het uiterste geval tot geheel of gedeeltelijk sluiten van de inrichting.

#### **Veiligheid voorop (regionaal beleid)**

Veiligheid Voorop is hét proces waarin de veiligheid van de burgers centraal staat. In dit proces gaat het erom dat de burgers op de eerste plaats zelf er voor zorgen dat de kans op incidenten kleiner wordt. Bijvoorbeeld door het ophangen van rookmelders in huis en het voorkomen van brandgevaarlijke situaties.

De brandweerorganisatie gaat daarop inzetten door het veiligheidsbewustzijn van de burgers te vergroten en door meer de nadruk te leggen op preventie. Daarnaast wordt ingezet om de repressie (blussen van branden, verlenen van technische hulp en uitvoeren levensreddende handelingen) slimmer te organiseren. De organisatie van de brandweer gaat in dit proces dus 'kantelen', een nieuwe manier van werken en denken. Dit sluit aan bij een ambitie van de gemeente, namelijk Veilig Wonen.

#### **Brandveiligheidsverordening Hellevoetsluis 2012**

De wetgever kondigt in de Wet veiligheidsregio's en de aanpassing daarop in artikel 3, derde lid, een algemene maatregel van bestuur aan over het brandveilig gebruik van voor mensen toegankelijke ruimten, niet zijnde bouwwerken. Deze amvb neemt als het ware de plaats in van de brandbeveiligingsverordening. Naar verwachting treedt deze amvb brandveilig gebruik overige plaatsen pas op 1 januari 2015 in werking.

Tot die tijd zal op de grond van de Wet veiligheidsregio's in elke gemeente een brandbeveiligingsverordening van kracht moeten zijn. De brandbeveiligingsverordening is een vangnet. Deze verordening regelt de brandveiligheid die niet op een andere manier wettelijk is geregeld. Het gaat met name om 'niet-bouwwerken', zogenaamde inrichtingen, waarop de Woningwet, het Bouwbesluit en het Gebruiksbesluit niet van toepassing zijn, Voorbeelden zijn een woonboot of een tent in een weiland die daar voor een evenement een korte periode staat.

### **Uitwerken van de landelijke handreiking Bluswatervoorziening in het lokale beleid.**

De gemeente is verantwoordelijk voor een adequate bluswatervoorziening. Ook met de komst van de Wet op de veiligheidsregio's (Wvr) is de gemeente verantwoordelijk gebleven voor de bluswatervoorziening. De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) of het brandweerkorps moet in samenspraak met de gemeente Hellevoetsluis het bluswaterbeleid vormgeven. De gemeente is verantwoordelijk voor het realiseren van de bluswatervoorzieningen binnen haar gemeentegrenzen en de kosten die daaruit voortvloeien. In november 2012 is de landelijke handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid geactualiseerd. Hierin wordt ook een handreiking gegeven tot het opstellen van (gemeentelijk) bluswaterbeleid. Voor de eisen is het Bouwbesluit 2012 het uitgangspunt. De handreiking zal regionaal en lokaal verder uitgewerkt worden in deze periode.

### **Brandveilig leven**

Begin 2014 is er een start gemaakt met het project 'Brandveilig leven' in de Glaciswijk. Dit project valt onder het plan van aanpak 'Veilig Wonen'. Brandveilig leven in de Glaciswijk is inmiddels afgerond en de evaluatie is gemaakt. In totaal hebben brandveiligheidsadviseurs van de brandweer 247 woningen bezocht en kosteloos brandveiligheidsadviezen verstrekt. In totaal zijn er 240 brandmelders opgehangen tijdens dit project. Het doel van de brandveiligheidsadviezen was driedelig:

Het creëren van bewustwording bij bewoners over brandveiligheid.

Het stimuleren van bewoners om zelf maatregelen te nemen om brand onveilige situaties te voorkomen en brandveilig gedrag binnen de woning te verbeteren.

Het daadwerkelijk aanbrengen van een stukje veiligheid door middel van het plaatsen van rookmelders in woningen.

Naar aanleiding van de evaluatie van dit project wordt geadviseerd om gemeentebreed in te zetten op een brede uitrol van deze formule en deze gefaseerd op te nemen in het project Veilig Wonen. Deze aanpak zal per wijk worden uitgerold en waar mogelijk zal aansluiting gezocht worden bij de buurtaanpak (prioritering vanuit het Lemononderzoek), zoals ook bij de Glaciswijk het geval was.

### **Intensivering samenwerking op gebieden van pro-actie en bereikbaarheid**

Bij planvorming voor (grootschalige) projecten is advisering door de brandweer op het gebied van bluswatervoorziening en bereikbaarheid onontbeerlijk. Het is de wens van de VRR structureel betrokken te worden bij dergelijke ontwikkelingen.

Bij onderhoud van de leefomgeving is de bereikbaarheid voor en door hulpverleningsdiensten nog niet optimaal. Om die reden wordt informatie-uitwisseling en advisering op dergelijke werkzaamheden tussen betrokken gemeentelijke afdelingen en de brandweer structureel verbeterd, hetgeen moet leiden tot goede bereikbaarheid voor en door hulpverleningsdiensten, ook tijdens uitvoering van werkzaamheden. Tijdige melding van dergelijke werkzaamheden is daarbij absoluut noodzakelijk.

## 4.3 Externe veiligheid

### Bestaand beleid

#### Visie Externe Veiligheid 2008 - 2017

Onder externe veiligheid verstaan we risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Bij externe veiligheid zijn nauwe relaties met andere beleidsvelden van belang, waarbij milieu, ruimtelijke ordening en openbare veiligheid de hoofdrolspelers zijn. Het is om deze reden belangrijk dat bij de omgang met externe veiligheid vanuit meerdere disciplines een integrale aanpak wordt beoogd. Een risicoloze maatschappij bestaat niet. Er dient altijd rekening gehouden te worden met een bepaald risico (het restrisico) dat overblijft na het toepassen van verscheidene risicoreducerende maatregelen; een omgeving is vrijwel nooit compleet risicovrij. De vraag welk (rest)risico nog te verantwoorden is en wie die verantwoording hiervoor draagt zijn centrale vragen binnen het externe veiligheidsbeleid. Tevens zijn de ambities en keuzes van de gemeente bepalend ten aanzien van de inzet van middelen voor besluiten over externe veiligheid. In een externe veiligheidsvisie komen onder andere de bovengenoemde aspecten samen en vormen een integraal fundament van het externe veiligheidsbeleid. De beleidsvisie externe veiligheid gaat specifiek in op de aanwezige risicobronnen, de knelpunten met ruimtelijke ontwikkelingen en de omgang daarmee in de gemeente Hellevoetsluis.

De *Visie Externe Veiligheid 2008 – 2017* is vastgesteld op 28 mei 2009. De beleidsvisie is opgebouwd uit drie delen met name:

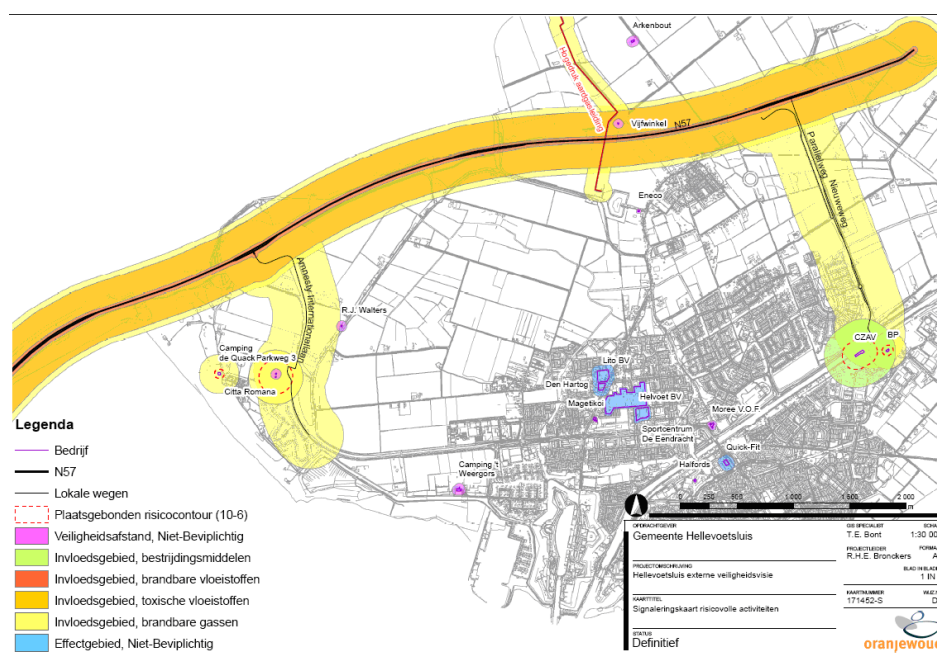
Deel A: Inventarisatie van de risicobronnen

Deel B: Scenario analyse hulpdiensten

Deel C: Omgang met verantwoording groepsrisico

Binnen de gemeente Hellevoetsluis zijn een aantal risicobronnen aanwezig. Het betreft stationaire bronnen, zoals een LPG-tankstation, opslagen voor gevaarlijke stoffen, propaantanks en vuurwerkopslag. De overige bronnen betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg.

De risicobronnen voor de gemeente Hellevoetsluis zijn weergegeven in de signaleringskaart externe veiligheid. Hierop zijn voor alle risicovolle activiteiten (eventueel aanwezige) plaatsgebonden risicocontouren en invloedsgebieden (1% letaliteitsgrens) aangegeven. Zie figuur 2.



Figuur 2: Signaleringskaart Externe Veiligheid gemeente Hellevoetsluis

### **Provinciale risicokaart**

De risicokaart geeft een zo actueel en volledig mogelijk beeld van risico's in Hellevoetsluis. De toelichting bij de kaart geeft bovendien aan hoe en waarmee inwoners zich kunnen voorbereiden op rampen en crises. Daarnaast is de risicokaart bedoeld om iedereen te laten nadenken over hoe we de veiligheid in onze leefomgeving kunnen vergroten.

De risicokaart is een belangrijke informatiebron voor de overheid. Besturen en overheidsdiensten op gemeentelijk, regionaal, provinciaal en nationaal niveau kunnen deze informatie gebruiken bij het maken van beleid, nemen van beslissingen en de uitvoering van beleid. De risicokaart kan nuttig zijn bij ruimtelijke ordening, milieu- en vestigingsvergunningen, ruimtelijk beheer en veiligheidsbeleid. Bijvoorbeeld kan men bij het inrichten van woonwijken vooraf rekening houden met mogelijke risico's.

Ook hulpdiensten, zoals de brandweer, ambulancepersoneel en politie, kunnen de risicokaarten gebruiken. Zij verlenen niet alleen eerste hulp, maar werken ook mee aan de voorbereiding van ongevallen- en rampenbestrijding. Dat doen zij in samenwerking met gemeente. De hulpdiensten kunnen op die manier risico's voor zichzelf verkleinen, en voor de mensen die zij helpen.

### *Ambities 2014 – 2018*

#### **Hoofddoelstelling en streefbeelden**

De hoofddoelstelling voor 2020 is het realiseren van gebiedsgerichte streefbeelden op het gebied van externe veiligheid en communiceren met burgers over de risico's in hun omgeving en welke maatregelen zij moeten nemen bij calamiteiten. Het streefbeeld dat is vastgelegd in de Visie Externe Veiligheid 2008 – 2017 houdt in dat binnen de plaatsgebonden risicocontour zich geen kwetsbare objecten mogen bevinden. Dit geldt voor zowel bestaande als voor nieuwe situaties. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen vinden bij voorkeur plaats buiten het invloedsgebied.



## 4.4 Voorbereiding op rampenbestrijding

### *Bestaand beleid*

#### **Regionaal Crisisplan 2014 – 2018**

Volgens de Wet op de Veiligheidsregio's dient elke regio een Regionaal Crisisplan op te stellen. In 2010 is het eerste Regionaal Crisisplan vastgesteld. Om de samenwerking tussen alle betrokken partijen in goede banen te leiden, is het noodzakelijk een organisatiestructuur vast te stellen en te bepalen wie welke rollen, taken en bevoegdheden heeft. Ook moet duidelijk zijn wie met wie samenwerkt en welke processen (activiteiten) uitgevoerd moeten worden om de crisis het hoofd te bieden. Daarom is het Regionaal Crisisplan opgebouwd langs besturende, uitvoerende en ondersteunende processen en beschrijft het plan de gehele aanpak van alle mogelijke crisissituaties in de regio, met een beschrijving van afgesproken bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden en afspraken over randvoorwaarden als opstart en opschaling, leiding en informatievoorziening. De VRR heeft de regie in het opstellen van het RCP, de gemeenten dragen bij in de concrete vorming van het Regionaal Crisisplan en de draaiboeken. De lokale draaiboeken worden elk jaar geüpdate en volgens een regionaal afstemde planning zal het personeel jaarlijks worden opgeleid en beoefend.

#### **OTO (Opleiding, Trainen & Oefenen)**

VR Consult verzorgt de opleiding, training, en oefening voor het samenwerkingsgebied Voorne-Putten. Aansluitend op de vervolgoopleidingen, -trainingen en –workshops in 2012, is als opvolging een verdiepingsslag voor een deel van de crisisorganisatie verzorgd. Het kennisniveau van de medewerkers over hun taken en verantwoordelijkheden binnen het desbetreffende gemeentelijke proces is weer 'opgefrist'. Tevens zijn de deelnemers uitgedaagd tot proactief optreden, scenario denken en ad hoc vergaderen. Het meerjarenopleidingstraject loopt tot eind 2015, waarbij nauwe samenwerking is tussen de gemeenten op Voorne-Putten en Goeree-Overflakkee.

### *Ambities 2014 – 2018*

#### **Actualiseren crisisorganisatie n.a.v. herziening Regionaal Crisisplan**

Het Regionaal Crisisplan VRR 2014 – 2018 is in 2014 vastgesteld. Dit vervangt het Regionaal Crisisplan 2010 – 2013. In het nieuwe Regionaal Crisisplan zijn een aantal belangrijke wijzigingen gemaakt, onder andere in de crisisorganisatie. Het huidige GMT (Gemeentelijk Management Team) zal gewijzigd worden in TBZ (Team Bevolkingszorg). In de huidige crisisorganisatie zullen er een aantal veranderingen plaatsvinden in de taakorganisaties. Tevens zullen er nieuwe handboeken en taakkaarten opgesteld worden. Gestreefd wordt om de handboeken en taakkaarten begin 2015 lokaal te hebben vastgesteld. Daar waar mogelijk zal onderzocht worden wat de mogelijkheden zijn in de samenwerking op Voorne-Putten op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding, zoals in 2014 ook is gedaan met het Team Informatiemanagement in de vorm van een pilot.

#### **OTO (Opleiding, Trainen & Oefenen)**

Nadat het opleidingstraject is afgerond, zal in overleg met de gemeenten op Voorne-Putten en Goeree-Overflakkee een nieuwe opleidingstraject worden vormgegeven en worden in gekocht voor 2016 en verder. Dit traject zal medio 2015 starten.

# 5. Integriteit en veiligheid

## 5.1 Polarisatie en radicalisering

### *Bestaand beleid*

#### **Landelijk en regionaal beleid**

Gemeente Hellevoetsluis volgt het landelijke en regionale beleid. Zelf heeft de gemeente ten aanzien van dit onderwerp geen beleid ontwikkeld. De taak 'vertrouwenspersoon radicalisering en terrorisme' is weggelegd bij team bestuur en veiligheid van de afdeling BMO. Het landelijke en regionale beleid zal gevolgd worden voor de periode van 2014 – 2018.

### *Ambities 2014 – 2018*

#### **Gemeente Hellevoetsluis volgt ontwikkelingen**

De gemeente Hellevoetsluis volgt de landelijke en regionale ontwikkelingen op dit gebied. Net als alle gemeenten in de regio Rotterdam-Rijnmond heeft ook Hellevoetsluis een vertrouwenspersoon radicalisering en terrorisme. Dit betekent dat de politie en andere betrokken actoren hier terecht kunnen met informatie en signalen. Daarnaast sluit de gemeente Hellevoetsluis aan bij de regionale overlegstructuur waarin radicalisme besproken wordt.

## 5.2 Georganiseerde criminaliteit

### *Bestaand beleid*

#### **Regionaal Informatie en Expertise Centrum**

Om haar rol in de bestuurlijke en integrale aanpak van georganiseerde criminaliteit te versterken, is de gemeente aangesloten bij het RIEC Rotterdam. Het RIEC heeft als doelstelling het voorkomen dat criminelen door de overheid worden gefaciliteerd, het voorkomen dat vermenging ontstaat tussen onder- en bovenwereld en het doorbreken van economische machtsposities die zijn opgebouwd met behulp van op criminele wijze vergaard kapitaal.

Het RIEC richt zich op de integrale aanpak van ondermijnende criminaliteit. Thema's daarbij zijn; mensenhandel- en smokkel, georganiseerde hennepcultuur, fraude en misbruik in de vastgoedsector, witwassen en andere vormen van financieel economische criminaliteit. Ook zijn een aantal handhavingsschakelpunten benoemd, waaronder de Outlaw Motorgang (OMG), woonwagenlocaties en wijkenaanpak.

Het RIEC adviseert gevraagd en ongevraagd over de keuze en inzet van het bestuurlijk instrumentarium en het verbeteren van de informatiepositie van gemeenten. Daarnaast zorgt het RIEC ervoor dat overheden met elkaar in contact komen, samenwerken en informatie delen. Hierdoor kan een goed beeld ontstaan van criminele activiteiten in de regio, en kan gezamenlijk een integrale koers worden bepaald.

#### **Bestuurlijke en integrale aanpak van georganiseerde criminaliteit**

De gemeente speelt een belangrijke rol bij de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit.

De mogelijkheden die er zijn om barrières op te werpen zullen worden benut. Met als doel te voorkomen dat criminele organisaties of personen misbruik maken van legale structuren of zich weten te vestigen in de gemeente. De aanpak ziet onder meer op het actualiseren, regionaal afstemmen en consequent uitvoeren van beleid, kritische procedures bij vergunningverlening en het uitoefenen van toezichts- en handhavingstaken.

#### **Beleidskader Mensenhandel 2011 en Nota Prostitutiebeleid 2007**

Hellevoetsluis heeft momenteel geen problematiek aangaande de prostitutie. De nota prostitutie spreekt zich beleidsmatig uit over het maximumbeleid, ruimtelijke ordenings- en vergunningsaspecten, openbare orde en veiligheid, gezondheidsaspecten, handhaving en communicatie. Het beleidskader mensenhandel 2011 is aanvullend op de nota prostitutiebeleid 2007 en geeft de kaders aan voor exploitanten van seksinrichtingen. Het beleidskader beschrijft de regels waaraan ze zich moeten houden en hoe zal worden opgetreden bij overtreding van de regels en bij het aantreffen van illegale inrichtingen en het illegaal verrichten van seksuele handelingen.

De gemeente Hellevoetsluis voert het beleid om ter bescherming van de openbare orde en het woon- en leefklimaat maximaal één seksinrichting toe te staan. Escortbedrijven zullen in het geheel niet worden toegestaan, aangezien deze vorm van prostitutie moeilijk te controleren is. Straat- en raamprostitutie is evenmin toegestaan.

#### **Georganiseerde hennepcultuur/drogshandel**

De pilot 'bestuurlijke aanpak hennepcultuur' zal in 2015 geëvalueerd worden. De ambitie voor de bestuurlijke aanpak hennepcultuur is om dit structureel beleid te maken. Dat wil zeggen dat dit bestaand beleid zal worden. De gemeente kan bestuursrechtelijk optreden door middel van het toepassen van spoedeisende bestuursdwang. Het College van B&W stuurt zo snel mogelijk, na ontmanteling van de hennepkwekerij, een besluit spoedeisende bestuursdwang gericht aan de overtreder. De kosten van de bestuurlijke procedure, zoals de ontmanteling van de kwekerij en de vernietiging van planten en kweekmaterialen, worden op de overtreder verhaald. Op het eerste gezicht lijkt de aanpak zeer succesvol te zijn geweest in 2013 en 2014 en zijn er meer kosten verhaald dan vooraf werd ingeschat.

**Informatiepositie rond RIEC-thema's**

Naast het inzetten van het bestuurlijke instrumentarium ten behoeve van de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit, zal het gemeentelijk instrumentarium en de gemeentelijke informatiepositie ook worden ingezet ten behoeve van de integrale aanpak van georganiseerde criminaliteit. Het RIEC Rotterdam ondersteunt bij het verbeteren van de informatiepositie ten aanzien van georganiseerde criminaliteit en bij de toepassing van bestuurlijke interventiemogelijkheden. Om de interne en externe informatiepositie van de burgemeester en het team Veiligheid te verbeteren, wordt er een platform voor informatie-uitwisseling ingericht door en met medewerkers op sleutelposities binnen de gemeente zelf en binnen de partnerorganisaties, waaronder politie, openbaar ministerie en Belastingdienst.

**Mensenhandel**

Onderzocht zal worden in hoeverre het bestaande prostitutiebeleid moet worden aangepast, gelet op de inwerkingtreding van de Wet regulering prostitutie.

**Georganiseerde hennepcultuur/drughandel**

Onderzocht wordt of het coffeeshopbeleid moet worden geactualiseerd, conform de landelijke ontwikkelingen. Daarnaast wordt er beleid opgesteld voor de toepassing van art. 13b van de Opiumwet / het bestaande art. 13b Opiumwet-beleid wordt geactualiseerd. Het beleid is ook van toepassing op hennepkwekerijen die in panden worden aangetroffen.

**Samenwerking RIEC**

Verdere samenwerking met het RIEC in voorkomende gevallen vormgeven.

## 5.3 Veilige Publieke Taak

### *Bestaand beleid*

#### **P&O beleid**

De gemeente Hellevoetsluis beschikt over beleid op dit gebied, echter is dit verouderd P&O beleid. Met de komst van vele ontwikkelingen zal er dus nieuw beleid gecreëerd moeten worden op dit gebied.

#### **Protocol omgaan met agressie**

Het protocol omgaan met agressie wordt gehanteerd bij de gemeente Hellevoetsluis. In dit protocol staat tot in detail beschreven hoe agressie voorkomen kan worden, hoe gehandeld moet worden als er sprake is van agressie, hoe de nazorg is geregeld etc. Tevens staan er diverse maatregelen in dit protocol genoemd die genomen kunnen worden tegen agressieve personen. De bijlage bevat nog een aantal belangrijke documenten, zoals een noodkaart, een incidentenformulier en een persoonsbeschrijvingsformulier.

### *Ambities 2014 – 2018*

#### **Inventarisatie actualiseren beleid**

Eind 2014 zal P&O van de gemeente Hellevoetsluis starten met een onderzoek naar hoe dit onderwerp, Veilige Publieke Taak, ingevuld moet worden. Eerst zal een inventarisatie gemaakt worden van de huidige situatie. Op basis van de inventarisatie kan de gemeente beslissen hoe dit onderwerp aangepakt zal gaan worden en welk beleid ingezet gaat worden.

## 5.4 Informatieveiligheid

### *Bestaand beleid*

#### **Informatiebeveiligingsbeleid**

De gemeente Hellevoetsluis hanteert de doelomschrijving voor informatiebeveiliging conform de Code informatiebeveiliging (NEN-ISO 27002):

Informatiebeveiliging is de bescherming van informatie tegen een breed scala bedreigingen om bedrijfscontinuïteit te waarborgen, bedrijfsrisico's te minimaliseren en investeringsrendementen en bedrijfskansen zo groot mogelijk te maken.

Informatiebeveiliging is gebaseerd op de drie beproefde auditeringscriteria:

- Vertrouwelijkheid: het beschermen van gevoelige informatie tegen ongeautoriseerde Kennisname.
- Integriteit: het waarborgen van de correctheid en de volledigheid van informatie en Computerprogrammatuur.
- Beschikbaarheid: zekerstellen dat informatiesystemen op het juiste moment en op de juiste plaats beschikbaar zijn voor gebruikers.

Dit informatiebeveiligingsbeleid richt zich op beveiliging van informatie in digitale én niet-digitale vorm (bv. post registratie en distributie, papieren archieven, papieren documenten en dossiers in kasten, bureaus en bij printers) en alle daaraan gerelateerde componenten: netwerk infrastructuur en ICT apparatuur, software en applicaties, gegevens (data en informatiedragers) en daaraan rechtstreeks gerelateerde taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

Fysieke beveiliging van kantoorgebouw(-en) (toegangscontrole, afsluiten van kantoormeubilair, water- en energieoverlast, bekabeling, e.d.) valt binnen de scope van informatiebeveiliging voor zover de fysieke beveiliging van invloed is op de kwaliteit van informatie.

#### **Beveiligingsplan**

Het beveiligingsplan is gaat verder dan het informatiebeveiligingsbeleid. In het beveiligingsplan worden de daadwerkelijke maatregelen en procedures beschreven die de gemeente Hellevoetsluis hanteert. De onderwerpen waar de gemeente Hellevoetsluis specifiek op inzet zijn als volgt:

- Beveiligingseisen ten aanzien van personeel.
- Fysieke beveiliging en beveiliging van de omgeving
- Beheer van communicatie- en bedieningsprocessen
- Digitale Toegangsbeveiliging
- Ontwikkeling en onderhoud van systemen
- GBA en waardedocumenten
- Incidentmanagement
- Continuïteitsmanagement

### *Ambities 2014 – 2018*

#### **Actueel houden van het beleid**

Omdat informatieveiligheid een opkomend onderwerp is en het continu in beweging is, moet het beleid actueel gehouden worden. Het informatiebeveiligingsbeleid wordt eens in de 4 jaar herzien, zodat het beleid up to date blijft.

Periodiek wordt er een risicoanalyse uitgevoerd in vast te stellen of voor specifieke gegevens of informatiesystemen aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn. De frequentie van de risicoanalyse is gerelateerd aan de classificatie van de informatiesystemen. De naleving van genomen maatregelen wordt periodiek getoetst.

## 5.5 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

### *Bestaand beleid*

#### **Ambtelijke en bestuurlijke integriteit**

Ambtelijke en bestuurlijke integriteit zijn belangrijk voor het vertrouwen van de bevolking in overheid en het bestuur. De overheid heeft een voorbeeldfunctie en moet zich aan de wettelijke spelregels houden. Binnen bestuur en ambtelijke organisatie is permanent aandacht voor dit onderwerp. Het is van belang om waarborgen in te bouwen die integriteitschendingen zoveel mogelijk voorkomen en adequaat reageren op integriteitschendingen die zich onverhoopt toch voordoen mogelijk maken.

Om zorg te dragen dat medewerkers, bestuurders en volksvertegenwoordigers zich bewust zijn van het belang van integer handelen heeft de gemeente Hellevoetsluis een integriteitsbeleid vastgesteld. Daarnaast heeft de gemeente Hellevoetsluis tevens gedragsregels afgesproken. Deze staan benoemd in de gedragscode.

Integriteit heeft raakvlakken met alle beleidsterreinen van overheidsorganisaties. Zowel medewerkers als bestuurders van een overheidsorganisatie dienen zich bij de uitvoering van hun taken bewust te zijn van het belang van integriteit.

#### **Ambtseed/ belofte**

In de ambtenarenwet is vastgelegd dat ambtenaren een eed of belofte afleggen. Met de eed of belofte benadrukt de ambtenaar bij zijn aanstelling uitdrukkelijk dat hij zich als goed ambtenaar zal gedragen.

#### **BIBOB**

Een van de mogelijkheden om te voorkomen dat onbedoeld criminelen worden gefaciliteerd is de inzet van de Wet Bibob. Met het uitreiken van een vragenlijst voor Bibob en de verplichting voor een aanvrager om alle gevraagde informatie te overleggen, kan veel beter onderzoek worden gedaan naar de integriteit van de ondernemer en de financiering. Als er een ernstig gevaar dreigt dat de vergunning gebruikt wordt voor criminele activiteiten, kan de vergunning ingetrokken of geweigerd worden. Hierbij kan, als onderdeel van het eigen onderzoek, advies worden gevraagd aan het RIEC Rotterdam. Door de aanpassingen van de wet Bibob hebben de RIEC's toegang gekregen tot Bibob informatie. Het RIEC kan gemeenten daarom concreet ondersteunen bij het eigen onderzoek. Wanneer na het eigen onderzoek met vragen overblijven, kan het Landelijk Bureau Bibob (LBB) om advies gevraagd worden.

### *Ambities 2014 – 2018*

#### **Actualiseren beleidskader Bibob**

Op 1 juli 2013 is de Wet Bibob uitgebreid. Zo kunnen gemeenten bijvoorbeeld nu zelf bepalen welke vergunningen, die zijn gebaseerd op een gemeentelijke verordening, onder de werking van de Wet Bibob moeten vallen. Alvorens het beleidskader wordt geactualiseerd zal eerst een verkenning worden gedaan op welke beleidsterreinen de gewijzigde Wet Bibob kan worden toegepast.



## Bijlage A – Overzicht uitvoering bestaand beleid en ambities (intern)

Beleidsaspect	Regie / bestuurlijk	Uitvoering	Planning / gereed
1.1	Buurtpreventie en buurtbemiddeling	SaLeZa / Wijkbeheer	Continu proces
	Buurtaanpak	SaLeZa / Wijkbeheer	Continu proces
	Richtlijnennotitie tijdelijk beheer van vastgoed	SaLeZa / Wijkbeheer	Continu proces
	Uitbreiding buurtpreventie en –bemiddeling	SaLeZa / Wijkbeheer	1 <sup>e</sup> kwartaal 2015
	Implementatie uitvoeringsmap Vastgoed RIEC	BMO / Bestuur & Veiligheid	1 <sup>e</sup> kwartaal 2015
	Actieplan Aanpak van Woonverlast Hellevoetsluis	BMO / Bestuur & Veiligheid	1 <sup>e</sup> kwartaal 2015
1.2	Nota vandalismebeleid 2007	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
	Regisseur Schadeverhaal	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
	Handhaving Openbare ruimte	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
	Beheer Openbare ruimte	BVH / Onderhoud & Havens	Continu proces
	Opstellen Integraal Handhavingsprogramma	BVH / Toezicht & Handhaving	1 <sup>e</sup> kwartaal 2015
	Onderzoek naar Wijkontwikkelingsplannen	SaLeZa / Wijkbeheer	Jaarlijks
	Onderzoek uitbreiding Handhaving	BVH	N.T.B.
	Regisseur Schadeverhaal	BMO / Bestuur & Veiligheid	2015
	Veiligheidshuis	BMO / Bestuur & Veiligheid	1 <sup>e</sup> kwartaal 2015
	Veiligheidsrapportage	BMO / Bestuur & Veiligheid + SaLeZa	Continu proces
1.3	Huiselijk geweld	BMO / Bestuur & Veiligheid	2016 + 2018
	Nazorg ex-gedetineerden	SaLeZa	Continu proces
	Plan van Aanpak woninginbraken 'Veilig Wonen'	BMO / Bestuur & Veiligheid + Politie + Brandweer + Maasdelta	2014 – 2015
	Deelproject 'Veilig Wonen Glaciswijk'	Politie + Brandweer + Maasdelta	2014 + 2015
	Cameratoezicht	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
	Leefbaarheidsmonitor (Lemononderzoek)	SaLeZa / Wijkbeheer	Continu proces
	Onderzoek uitbreiding cameratoezicht	BMO / Bestuur & Veiligheid	2 <sup>e</sup> kwartaal 2015
	Lemononderzoek	SaLeZa	2014
	Senioren & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid + Politie + Maasdelta	2014 en 2015
	1.4		

	<b>Beleidsaspect</b>	<b>Regie / bestuurlijk</b>	<b>Uitvoering</b>	<b>Planning</b>
2.1	KVO-W Struytse Hoeck	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
	KVO-W Struytse Hoeck	BMO/ Bestuur & Veiligheid	BMO en BVH	2015-2018
2.2	Kadernota economie	ROB / Economische Zaken	ROB / Economische Zaken	Continu proces
	Parkmanagement	ROB / Economische Zaken	ROB / Economische Zaken	Continu proces
	Implementeren KVO-B Kickersbloem	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	1 <sup>e</sup> kwartaal 2015
	BIZ	ROB / Economische Zaken	ROB / Economische Zaken	2015
2.3	Horecabeleid Hellevoetsluis 2009 - 2014	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
	Horecaconvenant 'Veilig Uitgaan in de vesting'	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
	Actualiseren horecabeleid	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	1 <sup>e</sup> kwartaal 2015
2.4	Beleidsregels vergunningverlening evenementen	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
	Locatieprofiel	BMO	BMO	Continu proces
	Actualiseren beleidsregels vergunningverlening evenementen	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	1 <sup>e</sup> kwartaal 2015
2.5	Integraal overleg toezicht Haringvliet	BMO / Bestuur & Veiligheid	BVH / Toezicht & Handhaving	Continu proces
	Verbeteren brandveiligheid campings	BVH	BVH	Continu proces

	<b>Beleidsaspect</b>	<b>Regie / bestuurlijk</b>	<b>Uitvoering</b>	<b>Planning</b>
3.1	Zorgcoördinatie	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	Continu proces
	Lokaal Zorgnetwerk (LZN)	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	Continu proces
	Lokaal Team Huiselijk Geweld (LTHG)	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	Continu proces
	Veiligheidshuis	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	Continu proces
	Nazorg ex-detentie	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	Continu proces
	Beke-aanpak	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	Continu proces
	Jeugdbeschermingsplein	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	Continu proces
	Woonoverlast	BMO / Bestuur & Veiligheid	SaLeZa / Wijkbeheer	1 <sup>e</sup> kwartaal 2015
	Preventie	SaLeZa	SaLeZa	2015 – 2018
	Ontwikkelingen 2014-2018	SaLeZa	SaLeZa	Continu proces
3.3	Drugsbeleid	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	Continu proces
	Verslavingspreventie	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	1 <sup>e</sup> kwartaal 2015
3.4	Alcoholgerelateerde vernielingen	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	SaLeZa / Welzijn, Jeugd, Zorg	2015 – 2018
	Veilig in en om school	SaLeZa / Onderwijs en Opvang	SaLeZa / Onderwijs en Opvang	Continu proces

	<b>Beleidsaspect</b>	<b>Regie / bestuurlijk</b>	<b>Uitvoering</b>	<b>Planning</b>
4.1	<i>Duurzaam Veilig</i>	BVH / Beleid	BVH / Beleid	Continu proces
	<i>Verkeersveiligheidsplan</i>	ROB / Beleid	ROB / Beleid	Continu proces
	<i>Maatregelen uit het GVP</i>	BVH / Beleid	BVH / Beleid	2014 – 2015
	<i>Brandpreventie</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid + Brandweer	Continu proces
4.2	<i>Veiligheid voorop (regionaal beleid)</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
	<i>Brandveiligheidsverordening Hellevoetsluis 2012</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
	<i>Uitwerken van de landelijke handreiking Bluswatervoorziening in het lokale beleid</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	3 <sup>e</sup> kwartaal 2016
	<i>Brandveilig leven</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid + Brandweer	2015
	<i>Intensivering samenwerking op gebieden van pro-actie en bereikbaarheid</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid + Brandweer	2015
	<i>Visie Externe Veiligheid 2008 - 2017</i>	ROB / Beleid & Strategie	ROB / Beleid & Strategie	Continu proces
4.3	<i>Provinciale risicokaart</i>	ROB / Beleid & Strategie	ROB / Beleid & Strategie	Continu proces
	<i>Hoofddoelstelling en streefbeeld</i>	ROB / Beleid & Strategie	ROB / Beleid & Strategie	2014 - 2017
	<i>Regionaal Crisisplan 2014 – 2018</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
4.4	<i>OTO (Opleiding, Trainen &amp; Oefenen)</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
	<i>Actualiseren crisisorganisatie n.a.v. herziening Regionaal Crisisplan</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	1 <sup>e</sup> en 2 <sup>e</sup> kwartaal 2015
	<i>Nieuw opleidingstraject OTO</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	2016 – 2018

	<b>Beleidsaspect</b>	<b>Regie / bestuurlijk</b>	<b>Uitvoering</b>	<b>Planning</b>
5.1	<i>Landelijk en regionaal beleid(Polarisatie &amp; Radicalisering)</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
5.2	<i>Regionaal Informatie en Expertise Centrum</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
	<i>Bestuurlijke en integrale aanpak van georganiseerde criminaliteit</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
	<i>Beleidskader Mensenhandel 2011 en Nota Prostitutiebeleid 2007</i>	BMO / Team Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
	<i>Georganiseerde hennepsteelt en drugshandel</i>	BMO / Team Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
	<i>Informatiepositie rond RIEC-thema's</i>	BMO / Team Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	1 <sup>e</sup> kwartaal 2015
	<i>Mensenhandel</i>	BMO / Team Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	2015
	<i>Georganiseerde hennepsteelt en drugshandel</i>	BMO / Team Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	2015
	<i>Actualiseren beleidskader Bibob</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	2 <sup>e</sup> kwartaal 2015
	<i>Samenwerking RIEC</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	2014 – 2018
5.3	<i>P&amp;O beleid</i>	BMO / P&O	BMO / P&O	Continu proces
	<i>Protocol omgaan met agressie</i>	BMO / P&O	BMO / P&O	2015
	<i>Inventarisatie actualiseren beleid</i>	BMO / P&O	BMO / P&O	1 <sup>e</sup> kwartaal 2015
5.4	<i>Informatiebeveiligingsbeleid</i>	FaZa / ICT	FaZa / ICT	Continu proces
	<i>Beveiligingsplan</i>	FaZa / ICT	FaZa / ICT	Continu proces
	<i>Actueel houden van het beleid</i>	FaZa / ICT	FaZa / ICT	2014 – 2018
5.5	<i>Ambtelijke en bestuurlijke integriteit</i>	BMO / Integriteitsmanager	BMO / Integriteitsmanager	Continu proces
	<i>Ambtseed/ belofte</i>	BMO / P&O	BMO / P&O	Continu proces
	<i>BIBOB</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	Continu proces
	<i>Actualiseren beleidskader BIBOB</i>	BMO / Bestuur & Veiligheid	BMO / Bestuur & Veiligheid	4 <sup>e</sup> kwartaal 2015

