

Aan  
de gemeenteraad

**Gemeentebestuur**  
Spuiboulevard 300  
3311 GR DORDRECHT  
  
T 14078  
F (078) 770 8080  
www.dordrecht.nl

**Datum** 19 juli 2016  
**Ons kenmerk** SBC/1671894  
**Begrotingsprogramma** Veiligheid  
**Betreft** RAADSINFORMATIE inzake aanpak Stop Heling

**Contactpersoon**  
H. Janssens  
T (078) 770 4721  
E h.janssens@dordrecht.nl

### Samenvatting

In maart 2015 stelde u het Integraal Veiligheidsprogramma 2015-2018 (IVP) vast. Eén van de thema's in het IVP is de aanpak van High Impact Crimes (o.a. woninginbraak).

De mate waarin deze vorm van criminaliteit loont, wordt bepaald door de afzetmogelijkheden voor de buitgemaakte goederen.

Opkopers in tweede hands goederen kunnen daarom een aantrekkelijke afzetmarkt vormen. Uit het oogpunt van zowel misdaadbestrijding als de handhaving van de openbare orde, is de aanpak van handel in goederen afkomstig van een misdrijf en hieraan gerelateerde strafbare feiten van groot belang.

Naast het belang in het kader van maatschappelijke veiligheid is helingbestrijding vooral ook in het belang van ondernemers. Met het aanpakken van heling ondersteunen wij goedwillende Dordtse ondernemers.

Ook individuele inwoners kunnen bijdragen aan een effectief beleid, door hun waardevolle eigendommen goed te registreren en bij diefstal of vermissing aangifte te doen.

In deze brief informeren wij u over de Dordtse aanpak Stop Heling.

### Inleiding

In maart 2015 stelde u het IVP vast.

In het IVP is 'Veiligheid in de buurt' één van de geprioriteerde thema's.

Woninginbraken - die tot de zogenaamde High Impact Crimes worden gerekend - vormen hierin een belangrijk aandachtsgebied. Evenals straatroven en overvallen hebben dergelijke misdrijven veel impact op de slachtoffers (en andere betrokkenen) en vormen zij een gevaar voor de openbare orde en het woon- en leefklimaat.

De mate waarin deze misdaad loont, wordt bepaald door de afzetmogelijkheden voor de buitgemaakte goederen. Opkopers in tweede hands goederen kunnen daarom een aantrekkelijke afzetmarkt vormen. Onder opkopers verstaan wij de reguliere handelsorganisaties die zich bezig houden met in- en verkoop van tweedehands goederen.

Uit het oogpunt van zowel misdaadbestrijding als de handhaving van de openbare orde, is de aanpak van handel in goederen afkomstig van een misdrijf en hieraan gerelateerde strafbare feiten dus van groot belang.

Wij hechten veel waarde aan vrijheid voor ondernemers en een aantrekkelijk winkelbestand voor inwoners en bezoekers. Iedere ondernemer kan het beroep van "handelaar" uitoefenen. Echter een deel van de branche is kwetsbaar voor het faciliteren van criminaliteit. Handelaren lopen hiermee zelf risico's en dragen tegelijk ook een grote verantwoordelijkheid. Het bestrijden van heling is dan ook een kwestie van goede samenwerking tussen overheid en bedrijfsleven.

### DOSSIER

#### Afschrift:

- SBC/OOV/IVB, H Janssens  
SK Dordrecht 701
- burgmeester Brok  
SK Dordrecht 818
- secretaris Adviescommissie  
SK Dordrecht Oost 1<sup>e</sup> etage

**Datum** 19 juli 2016  
**Ons kenmerk** SBC/1671894

Met het aanpakken van heling ondersteunen wij goedwillende Dordtse ondernemers. Deze ondernemers ondervinden immers hinder en/of oneerlijke concurrentie van opkopers die de wet overtreden door gestolen goederen te verwerven en te verkopen.

Daarnaast kunnen ook individuele inwoners bijdragen aan een effectief beleid, door hun waardevolle eigendommen goed te registreren en bij diefstal of vermissing aangifte te doen. Ook kan iedereen die iets tweede hands wil kopen op de website [www.stopheling.nl](http://www.stopheling.nl) door invoering van het serienummer controleren of het goed als gestolen is geregistreerd. Samenwerken met inwoners en ondernemers is een streven dat in het IVP wordt genoemd, ook omdat de kans op een succesvolle aanpak hiermee wordt vergroot.

### **Doelstelling**

De Dordtse aanpak van Stop Heling richt zich op het:

- Vergroten van de bewustwording van burgers om heling te voorkomen.
- Ondersteunen van ondernemers bij de registratie van tweedehandsgoederen.
- Houden van toezicht op de in- en verkoopregisters van handelaren.
- Aanpakken van handelaren die de wet overtreden door gestolen goederen te verwerven of te verkopen.

### **Stand van zaken/de feiten**

Wij geven de bovenstaande aanpak van Stop Heling als volgt vorm:

#### Vergroten van de bewustwording van burgers om heling te voorkomen.

Wij vinden het van belang onze inwoners te stimuleren tweedehandsgoederen vóór de aankoop te controleren op diefstal en te motiveren om hun waardevolle eigendommen te registreren.

Hiervoor starten wij -in samenwerking met de politie- in het najaar van 2016 een bewustwordingscampagne.

Deze campagne laat onder meer zien hoe burgers zelf kunnen controleren of een aangeboden goed als gestolen staat geregistreerd bij de politie. Hiervoor maken wij gebruik van de website en app [stopheling.nl](http://stopheling.nl) en communicatiemateriaal van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV).

Als burgers eigendommen registreren, is er meer kans dat ze hun gestolen spullen terugkrijgen. De registratie helpt de politie bovendien bij de opsporing van dieven. Essentieel voor het welslagen hiervan is dat er altijd aangifte van diefstal wordt gedaan. In de bewustwordingscampagne benadrukken wij dit dan ook.

#### Ondersteunen van ondernemers bij de registratie van tweedehandsgoederen

De wet- en regelgeving van rijk en gemeenten schrijft handelaren bepaalde verplichtingen voor bij de uitoefening van hun beroep.

Voor de handel in gebruikte artikelen zijn bepalingen opgenomen in het Wetboek van Strafrecht en de Algemene plaatselijke Verordening Dordrecht (APV). Deze voorschriften zijn bedoeld om de handelaar een actieve rol te laten vervullen in het voorkomen van handel in gestolen goederen.

De voor opkopers verplichte registratie van ingekochte goederen vond tot voor een aantal jaren uitsluitend op papier plaats. Met de komst van het Digitaal Opkopers Register (DOR) is registratie digitaal mogelijk. Het DOR biedt de mogelijkheid om automatisch, aan de hand van een serienummer, te controleren of een goed als gestolen geregistreerd staat in Stopheling. Wanneer dit het geval is, is er sprake van een match en ontvangt de politie hiervan automatisch melding. Met het DOR is heling gemakkelijker te constateren en is de aanbieder van het goed sneller te achterhalen, waarmee de pakkans voor heling toeneemt.

**Datum** 19 juli 2016  
**Ons kenmerk** SBC/1671894

Opkopers die ervaring hebben met het DOR zijn overwegend positief. De belangrijkste voordelen zijn de gebruiksvriendelijkheid van het systeem en het ontbreken van een papieren rompslomp. Het DOR is voor de opkopers daarmee een handig (gratis) systeem voor de eigen bedrijfsvoering van in- en verkoop. Op grond van de APV is de burgemeester bevoegd de vorm te bepalen waarin de registratie van de goederen moet plaatsvinden (het zgn. 'gewaarmerkte' register). Deze bevoegdheid wordt gebruikt om het DOR met ingang van 1 november a.s. voor alle handelaren verplicht te stellen. Alleen in uitzonderlijke gevallen kan hiervan ontheffing worden verleend. In Dordrecht zijn inmiddels al circa 40 opkopers uit eigen beweging overgegaan op registratie in het DOR. In het najaar van 2016 ontvangen alle Dordtse opkopers een uitnodiging voor een informatieavond over het DOR. Naast voorlichting over het gebruik van het DOR worden ondernemers geïnformeerd over de uitvoering van controles en het handhavingsbeleid. Deze informatie zal dan ook op de website van de gemeente worden geplaatst.

#### Houden van toezicht op de in- en verkoopregisters van opkopers

De burgemeester is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. Deze verantwoordelijkheid en de daarbij behorende bevoegdheden zijn voornamelijk vastgelegd in de Gemeentewet. De burgemeester beschikt over diverse bestuurlijke instrumenten om de openbare orde en veiligheid te waarborgen. In geval van heling of een bedrijfsvoering die heling kan faciliteren is aantasting van de openbare orde en veiligheid, met name gezien de voorliggende misdrijven, aan de orde.

De politie voert de controle op het gebruik van het DOR uit in samenwerking met de gemeente. Als wordt geconstateerd dat het register niet of niet juist wordt bijgehouden, is dit strafbaar en zal daarop gehandhaafd worden.

#### Aanpakken van verkopers die de wet overtreden door gestolen goederen te verwerven of te verkopen

Bepaalde constatering of overtredingen kunnen zowel op basis van strafrecht als op basis van bestuursrecht tot een sanctie of maatregel leiden.

In het strafrecht volgt op een overtreding van een wetsartikel een straf of sanctie. Een bestuurlijke maatregel die de burgemeester treft is meestal een maatregel die als doel heeft de aangetaste openbare orde en veiligheid te herstellen, dan wel te voorkomen dat deze (verder) wordt verstoord. Bestuursrecht en strafrecht kunnen naast elkaar worden toegepast. Hierover zijn afspraken met de politie gemaakt. Wanneer sprake is van heling of indien heling aannemelijk is op basis van constatering kan de burgemeester besluiten dat er sprake is van een aantasting van de openbare orde en een maatregel treffen.

De burgemeester heeft - in overleg met de politie en het Openbaar Ministerie - een handhavingsarrangement vastgesteld.

Het handhavingsarrangement voorziet in:

- duidelijkheid voor handelaren ten aanzien van maatregelen die kunnen worden genomen bij het niet naleven van de wet- en regelgeving;
- maatregelen die aansluiten op de werkingssfeer van de bevoegdheden van de burgemeester ter bescherming van de openbare orde en veiligheid en het woon- en leefklimaat en de beschreven wet- en regelgeving ter voorkoming van heling;
- systematisch opgebouwde maatregelen die rekening houden met de eisen van proportionaliteit en subsidiariteit en aansluiting vinden bij ander bestuurlijk handhavingsbeleid in Dordrecht.

**Datum** 19 juli 2016  
**Ons kenmerk** SBC/1671894

### **Kosten en dekking**

De kosten worden opgevangen binnen de bestaande budgetten. Hiervoor zijn onder meer afspraken gemaakt met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid over kosten in verband met de uitvoering van bestuurlijke maatregelen.

### **Duurzaamheid**

Niet van toepassing

### **Communicatie en inclusief beleid**

Zoals hierboven aangegeven starten wij in het najaar van 2016 een bewustwordingscampagne. Burgers krijgen informatie over zelf te nemen maatregelen bij de bestrijding van helinHiervoor maken wij gebruik van de website en app stopheling.nl en communicatiemateriaal van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV).

Betrokken ondernemers (Opkopers in tweedehands goederen) worden in het najaar van 2016 uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst over het gebruik van het DOR, de uitvoering van controles en het vastgesteld handhavingsbeleid. Deze informatie zal tevens op de website van de gemeente worden geplaatst. Wij informeren de Dordtse Ondernemers over deze beleidswijzigingen via de Adviesraad voor de Detailhandel.

Inclusief beleid is niet van toepassing.

### **Tijdspad, vervolg en evaluatie**

Wij houden u in het kader van het Integraal Veiligheidsprogramma 2015-2018 op de hoogte van de voortgang van de Aanpak Stop Heling.

### **Bijlagen**

Geen

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Het college van Burgemeester en Wethouders  
de loco-secretaris de burgemeester

H. Kranendonk

A.A.M. Brok