

10 december 2024
9.30 – 11.00 uur

Kenniskring bestuurlijke aanpak drugscriminaliteit over spoedsluitingen



Programma

- Updates vanuit het CCV
- Spoedeisende bestuursdwang op grond van artikel 13b Opiumwet
Michelle Bruijn
- Casusbespreking spoedsluiting bij vondst wapens en harddrugs
Bart van der Ende



Webdossier drugstoerisme

- Motie drugstoerisme
- Praktische handvatten, beleid, campagnes en ervaringen
- hetccv.nl/drugstoerisme



Drugstoerisme

In dit webdossier vind je informatie voor het ontwikkelen van een passende lokale aanpak tegen drugstoerisme.



In Nederland komen jaarlijks ruim 32,6 miljoen toeristen. Een klein deel daarvan bezoekt ons land om drugs te gebruiken. Er zijn verschillende redenen waarom Nederland zo aantrekkelijk is voor drugstoeristen; de softdrugs zijn van hoge kwaliteit en ook de prijzen zijn vaak lager dan in het thuisland. Bij drugstoerisme kun je onderscheid maken tussen coffeeshop- en softdrugstoerisme ([Breuer&Intraval](#), 2020):

- Coffeeshoptoerisme: het kopen van softdrugs door niet-ingezetenen *in* een coffeeshop.
- Softdrugstoerisme: het kopen van softdrugs door niet-ingezetenen *buiten* de coffeeshop.

Drugstoerisme tegengaan

Drugstoerisme kan overlast geven. Op 16 juni 2022 nam de Tweede Kamer [een motie](#) aan die het kabinet oproept om samen met gemeente Amsterdam, grensgemeenten en luchtvaart- en toerismebranche een plan van aanpak op te stellen om drugstoerisme tegen te gaan.

De problematiek is echter niet overal hetzelfde en niet elke (grens)gemeente heeft er last van, blijkt uit onderzoek van [Breuer&Intraval](#) (2021). Daarom is behoefte aan lokaal maatwerk en kennis over dit fenomeen.

Met dit webdossier ondersteunt het CCV het lokale bestuur om maatwerk te leveren bij het tegengaan van drugstoerisme. In dit dossier vind je meer informatie over:

- [Het coffeeshopbeleid in Nederland](#)
- [Het experiment gesloten coffeeshopketen \(wielexperiment\)](#)
- [Drugstoerismebeleid](#)
- [Het drugstoerismebeleid van Amsterdam](#)
- [Ervaringen met het ingezetenen criterium](#)

Ook vind je er de [meestgestelde vragen](#) over drugstoerisme en de antwoorden erop.



Drugstoerisme

- [Coffeeshopbeleid in Nederland](#)
- [Experiment gesloten coffeeshopketen \(wielexperiment\)](#)
- [Beleid drugstoerisme](#)
- [Beleid drugstoerisme Amsterdam](#)
- [Ervaringen ingezetenen criterium](#)
- [Vragen en antwoorden](#)

← Ga terug



CCV e-learnings en trainingen

Zoek een passende training

Michelle Bruijn

- Universitair hoofddocent
Faculteit Rechtsgeleerdheid
Rijksuniversiteit Groningen (RUG)
- Bestuurlijke aanpak drugscriminaliteit,
sluitingen van drugspanden (artikel 13b
Opiumwet)
- l.m.bruijn@rug.nl





Spoedsluitingen artikel 13b Opiumwet

CCV Kenniskring
10 december 2024

mr. dr. L.M. (Michelle) Bruijn
Universitair hoofddocent
Faculteit Rechtsgeleerdheid, Rijksuniversiteit Groningen (RUG)

Programma

1. Artikel 13b Opiumwet
2. Spoedeisende bestuursdwang
3. Spoedeisende situaties
4. Rechterlijke toetsing
5. Valkuilen
6. 13b Opw versus 174a Gemw
7. Casuïstiek



Artikel 13b Opiumwet

De burgemeester is bevoegd tot oplegging van een **last onder bestuursdwang** indien in een woning of lokaal of op een daarbij behorend erf een middel als bedoeld in Lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is.

Last onder bestuursdwang

- Onder last onder bestuursdwang wordt verstaan: de herstelsanctie, inhoudende:
 - een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding, en
 - de bevoegdheid van het bestuursorgaan om de last door feitelijk handelen ten uitvoer te leggen, indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd.
(art. 5:21 Awb)
- Zienswijze voordat het bestuursorgaan een beschikking geeft (art. 4:8 Awb)

Sluiting o.g.v. art. 13b Opw

‘Normale’ situatie:

1. Constatering overtreding
2. Voornemen besluit tot sluiting
3. Zienswijze
4. Besluit tot sluiting
5. Begunstigingstermijn
6. Start sluiting

(Zeer) Spoedeisende bestuursdwang

- Spoedeisende bestuursdwang
(art. 5:31 lid 1 Awb)
 - Geen begunstigingstermijn
- Zeer spoedeisende bestuursdwang
(art. 5:31 lid 2 Awb)
 - Geen voorafgaand besluit

Spoedsluiting o.g.v. art. 13b Opw

‘Normale’ situatie:

1. Constatering overtreding
2. Voornemen besluit tot sluiting
3. Zienswijze
4. Besluit tot sluiting
5. Begunstigingstermijn
6. Start sluiting

Spoedeisend:

1. Constatering overtreding
2. Besluit tot spoedeisende bestuursdwang + start sluiting
3. Eventueel: Besluit met nadere motivering

Zeer spoedeisend:

1. Constatering overtreding + onmiddellijke sluiting
2. Besluit

Speed: Geen tijd voor begunstigingstermijn (en zienswijze)

Zeer speed: Geen tijd voor besluit

Wanneer sprake van 'spoedeisende' situatie?

Gevaar voor openbare orde en veiligheid vereist direct optreden

- (Hoeveelheid drugs)
- Brandgevaar (hennepkwekerij)
- Explosiegevaar
- Schadelijke of giftige stoffen of gassen
- Direct aandienende risico's vanwege criminele drugscircuit

Toetsingskader art. 13b Opiumwet

1. Is de burgemeester **bevoegd** om over te gaan tot het opleggen van een last onder bestuursdwang o.g.v. art. 13b Opw?
2. Is het besluit van de burgemeester **evenredig**?
 - a) Is de onderliggende **beleidsregel** evenredig?
 - b) Is de opgelegde **maatregel geschikt** om het doel te bereiken?
 - c) Is de opgelegde **maatregel noodzakelijk** ter bescherming van het woon- en leefklimaat en het herstel van de openbare orde?
 - d) Is de opgelegde **maatregel evenwichtig** gelet op de gevolgen van de maatregel voor de betrokkenen en de met de sluiting te dienen doelen?

Toetsingskader art. 13b Opiumwet

1. Is de burgemeester **bevoegd** om over te gaan tot het **toepassen van spoedeisende bestuursdwang**?
2. Is het besluit van de burgemeester **evenredig**?
 - a) Is de onderliggende **beleidsregel** evenredig?
 - b) Is de opgelegde **maatregel geschikt** om het doel te bereiken?
 - c) Is de opgelegde **maatregel noodzakelijk** ter bescherming van het woon- en leefklimaat en het herstel van de openbare orde?
 - d) Is de opgelegde **maatregel evenwichtig** gelet op de gevolgen van de maatregel voor de betrokkenen en de met de sluiting te dienen doelen?

Bevoegdheidsvraagstuk

Rechter: was de situatie spoedeisend?

Bevoegdheidsvraagstuk

Rechter: was de situatie spoedeisend?

Niet of onvoldoende spoedeisend:

Sluiting is in zijn geheel onrechtmatig

Evenredigheid besluit (art. 3:4 lid 2 Awb)

Dat de bestuursrechter 'niet beoordeelt of het bestuursorgaan bij afweging van de betrokken belangen in redelijkheid wel of niet tot het besluit heeft kunnen komen (zie onder andere de uitspraak van de Afdeling van 9 mei 1996, ECLI:NL:RVS:1996:ZF2153, Maxis-Praxis), maar bij voorkeur (rechtstreeks) moet aansluiten bij de bewoordingen van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb'.

'De voor een of meer belanghebbenden nadelige gevolgen van een besluit mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen.'

Noodzakelijk en evenredig

Is de spoedsluiting noodzakelijk en evenredig?

- Achterwege laten van begunstigingstermijn en zienswijze
- Duur van de spoedsluiting
- Onderscheid woningen en lokalen

Valkuilen

- Tijdsverloop
- Situatie is onvoldoende spoedeisend
- Onderscheid ernstige overtreding en spoedeisende situatie

Wat dan wel?

- Korte spoedsluiting
- Spoedsluiting met zienswijze
- Reguliere sluiting met korte begunstigingstermijn
- Langer sluiten



Hoe zit het met artikel 174a Gemw?



Art. 13b Opw versus art. 174a Gemw

Casus:

In een woning wordt een handelshoeveelheid drugs, vuurwapens en illegaal vuurwerk aangetroffen. Er zijn de afgelopen maanden meerdere meldingen geweest van overlast en omwonenden geven aan angstgevoelens te hebben. De bewoners van de woning steken hun wapenbezit niet onder stoelen of banken.

De burgemeester wil overgaan tot sluiting van de woning, maar op grond van welke bepaling?

Art. 13b Opw versus art. 174a Gemw

1. Bevoegd / grondslag
2. Evenredigheid besluit
 - a) Beleid evenredig?
 - b) Maatregel geschikt?
 - c) Maatregel noodzakelijk?
 - d) Maatregel evenwichtig?

Art. 13b Opw versus art. 174a Gemw

- Art. 13b Opw:
 - a) Actieve drugshandel
 - b) Handelshoeveelheid drugs

'Daartoe aanwezig'

handelsbestemming

handelshoeveelheid
- Art. 174a Gemw (sinds 1 jan. 2024)
 - a) Ernstige overlast
 - b) Ernstig geweld (beschietingen en explosies)
 - c) Wapenvondst

Casuïstiek



Casus 13b Opiumwet

- **Aangetroffen:** 25 gram hennep, 10 gram hasj, 14 gram (vermoedelijk) 3MMC, 1 gram (vermoedelijk) cocaïne, 8 gram (vermoedelijk) ketamine en 3 gram (vermoedelijk) Colombiaanse cocaïne.
Contant geld (€1135,-), leeg verpakkingsmateriaal voor hennep, gripzakjes, doos met tientallen vapes, fles met blauwe vloeistof, 26 buisjes met een blauwe vloeistof (vermoedelijk MDMA), 7 pakjes sigaretten zonder belastingzegel en 17 sloffen zonder belastingzegel en 24 cobra's (vuurwerk).
- **Woning:** Moeder + 13-jarige dochter en 18-jarige zoon (bekend bij politie vanwege belediging, bedreiging, geweldpleging, wapenbezit, en poging tot doodslag/moord)
- **Besluit:** spoedsluiting voor 3 maanden

Casus 13b Opiumwet

- **Aangetroffen:** 8,85 kg hasj, 18-20 kg cocaïne, verpakkingsmaterialen, weegschalen, attributen voor het versnijden en verwerken van cocaïne, duizenden euro's contant geld en zwaar vuurwerk.
- **Woning:** Moeder + 3 volwassen zonen
- **Besluit:** spoedsluiting 3 weken

Bart van der Ende

- Expert ondermijning en projectleider team bestuurlijk toezicht gemeente Rotterdam
- Projectleider Spaanse Polder
- b.vanderende@rotterdam.nl



Format bestuurlijke rapportage

- Bestuurlijke rapportage: de onderbouwing van de burgemeester bij oplegging van bestuurlijke maatregelen.
- Feiten en omstandigheden worden steeds zwaarder meegewogen, steeds belangrijker dat rapportage uitgebreid en volledig is.
- Format ontwikkeld door de Rijksuniversiteit Groningen en het CCV als hulpmiddel.
- [Hetccv.nl/bestuurlijkerapportage13b](https://hetccv.nl/bestuurlijkerapportage13b)



Bestuurlijke rapportage

Artikel 13b Opiumwet geeft de burgemeester de mogelijkheid om bestuurlijk op te treden tegen druggerelateerde overtredingen. Zo heeft de burgemeester onder andere de bevoegdheid om woningen en lokalen te sluiten, een last onder dwangsom op te leggen of een waarschuwing te geven.



De burgemeester onderbouwt zijn besluit met de informatie die de politie aanlevert in een bestuurlijke rapportage. Dit rapport stelt de politie op naar aanleiding van een lopende onderzoek of een geconstateerd feit.

Feiten en omstandigheden steeds belangrijker

De burgemeester moet daarbij altijd oog houden voor alle relevante feiten en omstandigheden. Omdat de feiten en omstandigheden steeds zwaarder worden meegewogen, wordt het steeds belangrijker dat de bestuurlijke rapportage uitgebreid en volledig is. De informatie van de politie dient niet alleen als basis voor de besluitvorming van de burgemeester, maar ook als bewijsstuk in een eventuele rechtszaak.

Format voor uitgebreide en volledige rapportage

Om ervoor te zorgen dat bestuurlijke rapportages uitgebreid en volledig zijn, hebben de Rijksuniversiteit Groningen en het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (het CCV) hier een format voor opgesteld. Het format helpt om de bestuurlijke rapportage makkelijk en snel in te vullen.

[Download het format](#)

In het format wordt rekening gehouden met het rechterlijke roestingskader van artikel 13b Opiumwet-besluiten. Dit wordt gebruikt in rechtszaken en bestaat uit drie onderdelen:

1. De bevoegdheid van de burgemeester



2. De noodzakelijkheid van de maatregel



Drugscriminaliteit

- [Drugdelicten](#)
- [Drugsoorten](#)
- [Bevoegdheden burgemeester](#)
- [Artikel 13b Opiumwet](#)
- [Bestuurrechtelijke maatregelen](#)
- [Bestuurlijke rapportage](#)
- [Handelingsperspectief](#)
- [Communicatiemiddelen](#)
- [Kennikring bestuurlijke aanpak drugscriminaliteit](#)

[← Ga terug](#)



Save the date

- Dinsdag 28 januari
- Webinar gebiedsgerichte aanpak
- 'Samen tegen straathandel'



Vragen of opmerkingen? Neem contact op:



Doris van Rooijen en Amina Faouzi



Adviseurs bestuurlijke aanpak
drugscriminaliteit



doris.vanrooijen@hetccv.nl
amina.faouzi@hetccv.nl

