

CCV centrum voor
criminaliteitspreventie en
veiligheid

**Veiligheid
maken we
samen**

Webinar 'handhaving aanvullende verkeersovertredingen door boa's'

Welkom!



Voorstellen



Mick Claessens



Adviseur CCV



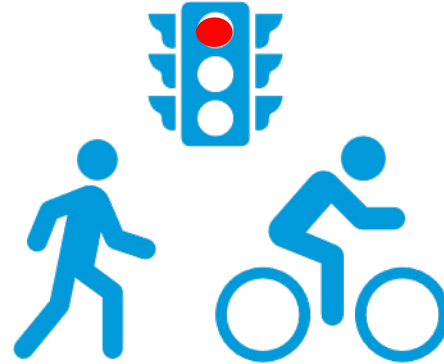
Mick.claessens@hetccv.nl



Drie aanvullende bevoegdheden voor boa's



Het voeren van geen of
onjuiste fietsverlichting



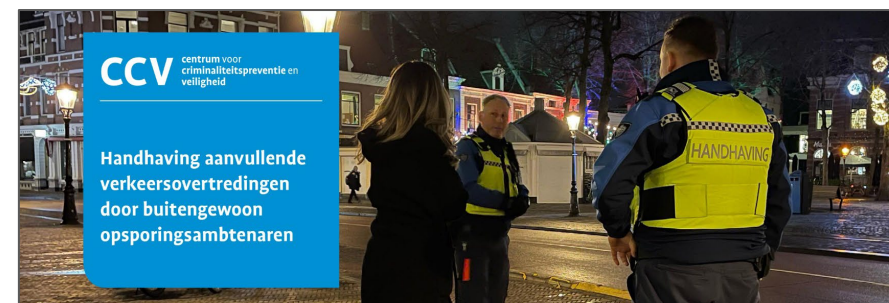
Het negeren van rood licht
door fietsers en voetgangers



Het handheld telefoongebruik
door fietsers

Flyer

■ Handhaving aanvullende verkeersovertredingen door buitengewoon opsporingsambtenaren



CCV centrum voor criminaliteitspreventie en veiligheid

Handhaving aanvullende verkeersovertredingen door buitengewoon opsporingsambtenaren

Per 1 januari 2024 krijgen boa's in Domein I aanvullende bevoegdheden voor verkeershandhaving. Het gaat hierbij om de volgende overtredingen:

- het voeren van geen of onjuiste fietsverlichting
- het negeren van rood licht door fietsers en voetgangers
- het handheld telefoongebruik door fietsers

Handhaving op deze feiten is slechts mogelijk als in een gezamenlijk handhavingsarrangement de (rand)voorwaarden zijn beschreven waaronder handhaving plaatsvindt. Meer informatie over deze (rand)voorwaarden lees je in deze flyer.

Met het uitbreiden van bevoegdheden van boa's op het gebied van verkeershandhaving en daarmee het intensiveren van de handhaving, neemt het aantal overtredingen af en verbetert de verkeersveiligheid. Voorwaarde voor het handhaven van de verkeersovertredingen is het opstellen van een gedeeld handhavingsarrangement tussen de Politie en de Gemeente.

Een handhavingsarrangement maakt inzichtelijk wanneer, door wie, met welk juridisch instrumentarium en met welke consequenties wordt opgetreden.

In dit handhavingsarrangement is aandacht besteed aan onderstaande punten. Deze punten kwamen naar voren tijdens de pilots, die hebben geleid tot het uitbreiden van de bevoegdheden van de boa's.

1. **Samenwerking:** In het handhavingsarrangement wordt beschreven hoe de samenwerking met de politie wordt vormgegeven in relatie tot de handhaving door boa's op de genoemde verkeersfeiten. Hierbij wordt onder meer beschreven wanneer en op welke wijze een beroep op de politie kan worden gedaan.
2. **Bevoegdheid:** De opsporingsbevoegdheden van een boa zijn gekoppeld aan de taakomschrijving. De boa-werkgever moet daarom het handhaven op de verkeersfeiten opnemen in de taakomschrijving.
3. **Controles:** Begin met het inzetten van acties op gerichte locaties samen met de politie. Pas wanneer de boa's goed zijn ingewerkt op de nieuwe verkeersovertredingen kan het worden meegenomen in het reguliere werk.
4. **Uitlegbaarheid:** Om onduidelijkheden bij de burger te voorkomen, is het van belang dat de boa's goed kunnen uitleggen waar ze wel en niet op handhaven.
5. **Verantwoordelijkheid:** Artikel 41 Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar bespreekt hoe de informatiepositie van de direct toezichthouder en de toezichthouder bestendigd wordt.
6. **Zorgvuldigheid:** Voor een breed draagvlak is het van belang om, voordat er boetes worden uitgeschreven, burgers goed te informeren over de nieuwe bevoegdheden. Dit kan generiek door bijvoorbeeld een informatiecampaagne of het gebruik van sociale media. Specifiek kan dit door het hanteren van een waarschuwingsperiode voordat tot verbaliserend optreden wordt overgegaan.

Deze flyer is gemaakt door het CCV en het ministerie van Justitie en Veiligheid. Je vindt deze flyer ook op de [website van het CCV](#). In 2024 organiseren het CCV en het ministerie een Webinar over dit onderwerp. Houd hiervoor de agenda op de website in de gaten. Of meld je aan voor de [CCV-nieuwsbrief](#), dan word je automatisch op de hoogte gehouden. Lees ook het [eindrapport evaluatie gemeente Utrecht](#) en het [onderzoek evaluatie pilot verkeershandhaving boa's](#).

CCV centrum voor criminaliteitspreventie en veiligheid

© het CCV, december 2023
www.hetccv.nl

Vragen bij aanmelding

Voornaamste reden om deel te nemen...

97%
Informatie vergaren

3%
Ervaringen delen

Vragen bij aanmelding

De gemeente waar ik werk...

9,6%

maakt geen gebruik van de aanvullende bevoegdheden

13,8%

maakt gebruik van de aanvullende bevoegdheden van boa's

23,8%

heeft concrete stappen gezet om de aanvullende bevoegdheden van boa's te gaan gebruiken

36,5%

bekijkt wat nodig is om de aanvullende bevoegdheden van boa's te gebruiken

Programma

- Introductie onderwerp
Sprekers voorstellen
Experts voorstellen
Enkele huisregels
- **Deel 1:** Bevoegdheidsuitbreiding: achtergrond, onderzoek en pilot
- **Deel 2:** Hoe kun je als gemeente gebruikmaken van de aanvullende bevoegdheden?
- **Deel 3:** Deel je ervaringen!

Introductie

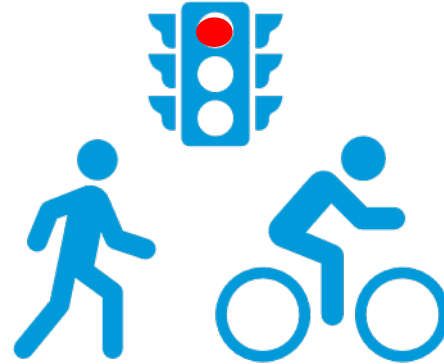
- Introductie onderwerp
- Sprekers voorstellen
- Experts voorstellen
- Enkele huisregels



Drie aanvullende bevoegdheden voor boa's



Het voeren van geen of onjuiste fietsverlichting



Het negeren van rood licht door fietsers en voetgangers



Het handheld telefoongebruik door fietsers

Spreekers voorstellen



Jannick Peletier
Ministerie van Justitie en Veiligheid



Vicky Drost
Significant Public



Derk Stegeman
Hiemstra & de Vries

Experts voorstellen



Erik Izaks
Openbaar Ministerie



Sander Maarschalkerweerd
Politie

Enkele huisregels en huishoudelijke mededelingen



Wil je een vraag stellen?
Gebruik dan de chat.



Het webinar wordt
opgenomen.



Terugkijken? Dat kan. Publicatie
volgt na afloop op hetccv.nl.

Deel 1

Bevoegdheidsuitbreiding:
Achtergrond, onderzoek en pilot



Achtergrond bevoegdheidsuitbreiding

- Motie van Dam (2019)
- Doel is verkeersveiligheid
- Handhaving op drie verkeersovertredingen door fietsers
 - Negeren van rood licht
 - Handheld telefoongebruik
 - Onjuiste fietsverlichting
- Aftrap handhaving Utrecht begin 2021
- Positieve conclusies, met voorbehouden

Scenario's	Omschrijving	Effect
Scenario 1	Overtreding, niet beboet en geen waarschuwing	Geen leereffect, geen naleving
Scenario 2	Overtreding, wel beboet of waarschuwing	Geen naleving, wel correctie
Scenario 3	Geen overtreding, handhaver in beeld	Tijdelijk preventief effect: naleving
Scenario 4	Geen overtreding, geen handhaver in beeld	Preventief effect: naleving



Achtergrond bevoegdheidsuitbreiding

- Uitbreiding naar vijf gemeenten;
 - Breda
 - Harderwijk
 - Schouwen-Duiveland
 - Venlo
 - Zaanstad
- Toevoeging van roodlichtnegatie door voetgangers
- Aftrap handhaving begin 2023

Vragen aan Jannick?

- Stel je vraag via de chat.
- We behandelen (veelgestelde) vragen in dit webinar.



PRESENTATIE EVALUATIE PILOT

WEBINAR HANDHAVING AANVULLENDE VERKEERSOVERTREDINGEN DOOR BOA'S

Vicky Drost & Derk Stegeman

DATUM

8 april 2024

Doelstelling evaluatie

- **Inzicht geven in opbrengsten van de pilot**
 - Samenwerking tussen de partners
 - Ervaring in de praktijk
 - Kwantitatieve onderbouwing over effecten van de pilot
- **Adviseren over landelijk toekennen van de nieuwe bevoegdheden aan boa's**
 - Concrete aanbevelingen die in samenspraak met de werkgroep leiden tot een advies richting de minister
- **Adviseren over randvoorwaarden voor duurzame verkeershandhaving door boa's en politie**
 - Heldere kaders en afspraken om – indien de opbrengsten positief zijn – de werkwijze in de praktijk breder werkbaar te krijgen en houden

Overtredingen:

1. Het gebruik van de mobiele telefoon op de fiets;
2. Door rood licht fietsen en/of door rood licht lopen;
3. Niet voeren van verlichting.

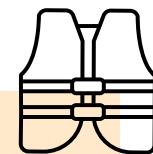
Wat hebben we onderzocht?

1. Is de handhaving door boa's effectief en efficiënt?
2. Draagt de handhaving door de boa's bij aan het nalevingsgedrag?
En wat voor effect heeft dit op de verkeersveiligheid?
3. Wat is er nodig in de samenwerking tussen gemeente, politie en OM voor succesvolle handhaving op de feitcodes?

Hoe hebben gemeenten het tijdens de pilot aangepakt?

1. Gemeenten dienen een **projectplan** in om de bevoegdheid uit te rollen.
Onderdeel van het projectplan is ook een **communicatiestrategie** voor de inwoners;
2. Boa's krijgen **instructie** van de politie op het handhaven van verkeersfeiten.
Daarnaast zijn er instructies zoals het bejegeningprotocol, veiligheidsinstructies en wat te doen in geval van nood.
3. Eerst controles zijn gezamenlijk met de politie en dan wordt slechts **gewaarschuwd**.
Senior boa's zijn aanwezig voor *coaching on the job*. Boa's staan dan tijdens spitsuren bij drukke fietsroutes eventueel in combinatie met het uitdelen van lampjes. Evaluatie na deze statische controles is belangrijk.
4. Na een bepaalde periode worden de **extra bevoegdheden ondergebracht in het reguliere werk**.

1. Boa's geven aan effectief en efficiënt op de pilotfeiten te handhaven



- ❑ Boa's **enthousiast** over de nieuwe bevoegdheden en ervaren dat ze voldoende toegerust en opgeleid zijn;
- ❑ Boa's zijn in staat om op een **goede manier te handhaven**, doordat boa's al ervaring hebben met het bijvoorbeeld stoppen van fietsers in wandelgebieden;
- ❑ Een goede instructie is van belang. In alle gemeenten hebben **de boa's instructie gehad van de politie** over het handhaven op de specifieke feiten en de veiligheidsinstructies die daarbij gelden.

Aandachtspunt voor veiligheid bij controleacties

- De handhavers maken tijdens hun controles gebruik **van reflecterende steekvesten** om hun zichtbaarheid te vergroten.
- De **controlelocatie zetten ze af met pionnen** en er wordt indien nodig een **veilige werkruimte** gecreëerd met behulp van voertuigen.
- Om in het donker stoptekens te geven, maken handhavers gebruik van **een zaklamp met oranje kegel**.
- De handhavers benaderen de fietsers pas nadat ze zeker zijn dat de fietser gaat stoppen. **Als de fietser niet stopt, zal de handhaver niet achter de fietser aan gaan en zal er geen onnodig risico genomen worden.**
- Indien de fietser wel stopt, zal de handhaver de fietser naar **een veilige plek leiden** om de bon uit te schrijven.

2. Nalevingsgedrag en verkeersveiligheid

Op het eerste gezicht is de handhaving door boa's vergelijkbaar met handhaving door de politie, maar het is te vroeg voor harde conclusies over effect op nalevingsgedrag en verkeersveiligheid.

- **Vergelijkbare handhavingsdruk:** door de pilot werden er gemiddeld per gemeente iets meer boetes geschreven voor verkeersfeiten als je het vergelijkt met voorgaande jaren.
- Op het eerste gezicht lijkt de handhaving door boa's iets intensiever en **vergelijkbaar met handhaving door de politie**.
- Het aantal keer dat bezwaar wordt gemaakt tegen boetes geschreven door boa's is vooralsnog vergelijkbaar met boetes geschreven door politie.
- Boa's geven aan dat ze effecten van handhaven terugzien in de praktijk.

3. Samenwerking

- Goede samenwerking tussen gemeente (en boa's) en het basisteam is een belangrijk aandachtspunt. Zowel op operationeel niveau als op tactisch/strategisch niveau.
- Betrek politie altijd bij het geven van instructie. Zij hebben ervaring met handhaven op deze feiten.
- (Direct) toezichthouder heeft beperkt zicht op wat er in de uitvoering gebeurt.

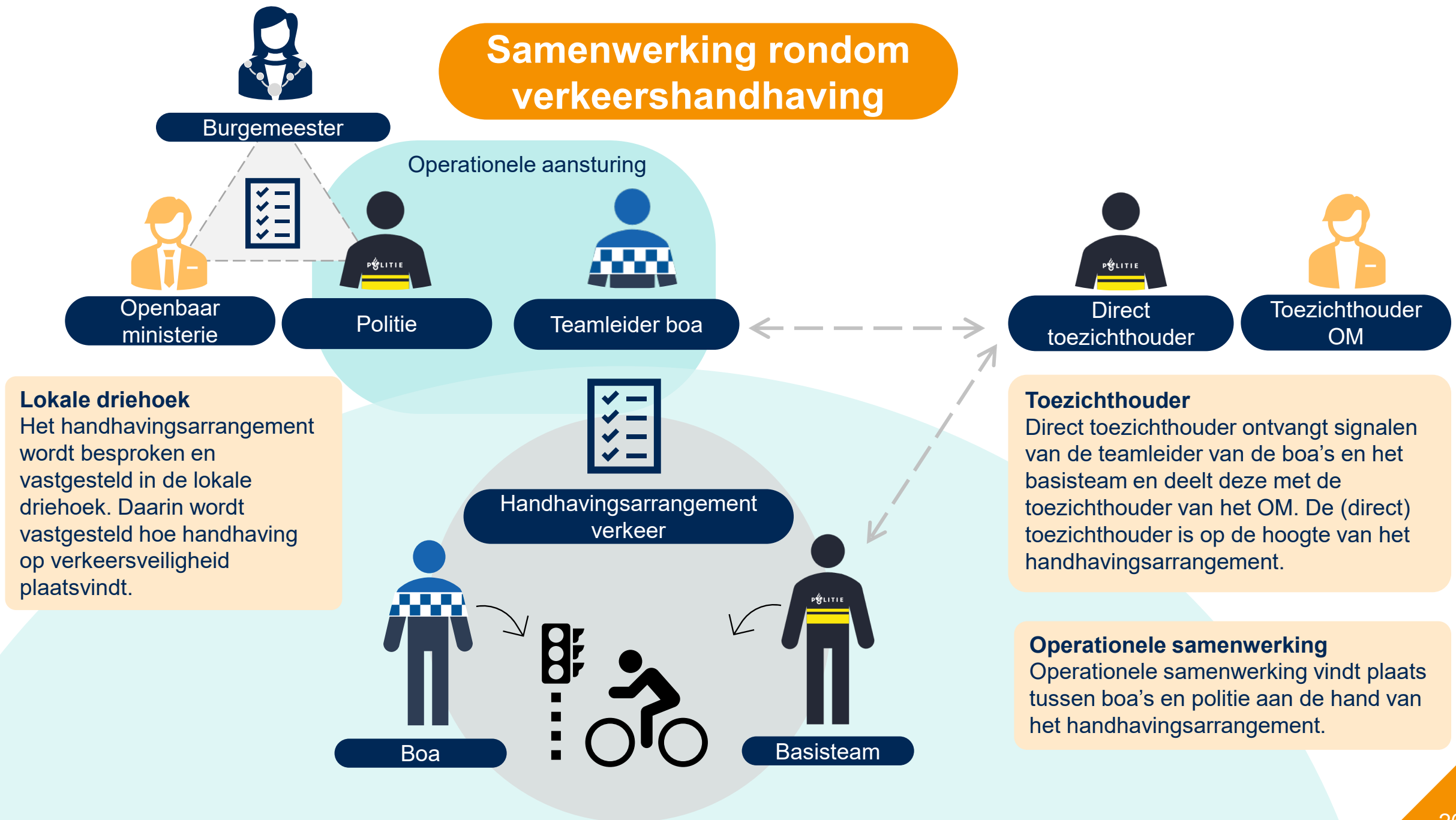
Conclusies

- **Boa's zijn bekwaam in het handhaven op de in de pilot gehanteerde feitcodes**
Ze hebben in het kader van de pilot voldoende instructie ontvangen om de taken uit te kunnen voeren. Boa's geven aan dat de uitbreiding van hun bevoegdheden zoals in de pilot is beproefd meer betekenis aan hun werk geeft.
- **Op basis van de beschikbare kwantitatieve data nog geen significant verschil in aantal boetes of bezwaren**
- **Behoeft om samenwerking politie en boa's verder te formaliseren**
Bij het uitrollen van de pilot naar de rest van het land is het belangrijk dat de lokale driehoek, direct toezichthouders van de politie en de toezichthouders van het OM goed aangehaakt blijven.
- **Zwakke informatiepositie (direct) toezichthouder** stelt politie en OM onvoldoende in staat om toezichthoudende rol te vervullen en kwaliteit van de handhaving te waarborgen.

Aanbevelingen

- **Wenselijkheid om analyse op data van CJIB en OM komende maanden te actualiseren**
en te bekijken of er over langere periode trends zichtbaar worden en zicht te krijgen op data t.a.v. aantal beroepen.
- **Zorg voor een gedeeld handhavingsarrangement**
met politie en gemeente als het gaat om handhaving in het verkeer. Op deze wijze zijn de afspraken over operationele samenwerking goed geborgd. Bij het toekennen van bevoegdheden, bespreek het handhavingsarrangement in de driehoek. Deel het handhavingsarrangement met de (direct) toezichthouder.
- **Bestendig de informatiepositie van de direct toezichthouder en toezichthouder**
Benoem binnen het basisteam een aanspreekpunt voor de direct toezichthouder en zorg ervoor dat de toezichthouder op de hoogte is van het handhavingsarrangement.

Samenwerking rondom verkeershandhaving



Vragen?



Vicky Drost

Significant



Derk Stegeman

Hiemstra & De Vries

Deel 2

Hoe kun je als gemeente gebruikmaken van de aanvullende bevoegdheden?



Gebruikmaken van aanvullende bevoegdheden

- Gezamenlijk handhavingsarrangement
 - Regeling domeinlijsten boa, domein I
 - Beleidsregels boa
- Flyer
 - 1. Samenwerking
 - 2. Bevoegdheid
 - 3. Controles
 - 4. Uitlegbaarheid
 - 5. Verantwoordelijkheid
 - 6. Zorgvuldigheid
- Format handhavingsarrangement en projectplan

1. Samenwerking

- Politie en boa's handhaven naast elkaar
- Goede afstemming voor een eenduidig handhavingsbeleid
- Beroep op politie

2. Bevoegdheid

- Opsporingsbevoegdheden gekoppeld aan taakomschrijving
- Geen RVV-vrijstelling

3. Controles

- Begin met handhavingsacties op gerichte locaties
- Begin met handhavingsacties samen met de politie
- Vervolgens kunnen de verkeersovertredingen worden meegenomen in het reguliere werk

4. Uitlegbaarheid

- Waar staat de boa voor, en ook waarvoor niet
- Voorkomen van onduidelijkheid en handelingsverlegenheid

5. Verantwoordelijkheid

- Informatiepositie politie en OM als (direct) toezichthouder
 - Verantwoordelijk persoon en regelmatige informatieverstrekking
- Artikel 41 Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar

6. Zorgvuldigheid

- Creëren van draagvlak
 - Informatiecampagne of waarschuwingsperiode
- Doel is verbetering verkeersveiligheid

Vragen aan Jannick?

- Stel je vraag via de chat.
- We behandelen (veelgestelde) vragen in dit webinar.



Deel 3

Deel je ervaringen!



Afsluiting

- Zijn er nog vragen die niet zijn beantwoord?
- Kijk voor meer informatie op hetccv.nl/verkeershandhaving
- De opname en (eventuele) onbeantwoorde vragen worden zo snel mogelijk gepubliceerd op deze pagina



Dank voor jullie aandacht

